

**Земля из космоса:
законодательство, правовое
регулирование и судебная
практика**

Москва, 2014

УДК 347.8
ББК 67.911.20
3-53

Авторы:

- А. А. Балагуров — Вступление, Раздел I а (совместно), б (совместно), г; Раздел II а, в, е
И. М. Моисеев — Раздел I д
А. А. Гаврилова — Раздел II б, д
О. Н. Гершензон — Раздел II ж
М. А. Шелудякова — Раздел I а (совместно), Раздел II г
Р. Е. Пасечник — Раздел I в
Н. Б. Силогавва — Раздел I а (совместно), Раздел III б
П. Н. Левина — Раздел III а, в
Р. Е. Пасечник — Раздел I б (совместно)
А. А. Абдураимов — Раздел I б (совместно)
В. И. Бубнова — редактура приложений

3-53 Земля из космоса: законодательство, правовое регулирование и судебная практика / Под общей редакцией А. А. Балагурова. — М., 2014. — 192 с.

ISBN 978-5-906325-52-2

Книга написана авторским коллективом Юридического Центра «Законный Бизнес», постоянно занимающегося юридической практикой в отрасли дистанционного зондирования Земли из космоса, картографии, ГИС-технологий, гидрометеорологии.

Автором главы Раздела I д — законотворческие работы в области космической деятельности и дистанционного зондирования Земли из космоса в России — является Моисеев Иван Михайлович, руководитель Института космической политики, один из авторов Закона Российской Федерации «О космической деятельности». Автор Раздела II ж — Ольга Николаевна Гершензон, директор Инженерно-технологического центра «СКАНЭКС», российского лидера в области разработки и внедрения современных технологий с использованием космических снимков.

В книге отражены правоприменительные реалии работы в отрасли съемки Земли из космоса. Впервые сделан широкий обзор не только международных актов, регулирующих съемку Земли из космоса, но и обзор действующих тенденций в законодательстве ведущих стран мира, а также подробный анализ законодательства США, регулирующего съемку Земли из космоса. Большое внимание уделено решению практических задач, связанных с получением и использованием съемки Земли из космоса, рассмотрены вопросы авторских прав на данные космической съемки, режима государственной тайны и иные вопросы.

Книга будет интересна всем работающим в данной отрасли и использующим съемку Земли из космоса или основанные на ней данные.

УДК 347.8
ББК 67.911.20

Содержание

Введение	5
Раздел I. Система правового регулирования съемки Земли из космоса в России и в мире	7
А. Общая структура российского законодательства, регулирующего съемку Земли из космоса	7
Б. Международно-правовые акты, регулирующие съемку Земли из космоса	22
В. Общий обзор тенденций законодательства о дистанционном зондировании в различных странах мира	29
Г. Обзор политики США в области дистанционного зондирования Земли из космоса	35
Д. Законотворческие работы в области космической деятельности и ДЗЗ	45
Раздел II. Правоприменительная практика, консультации и ответы на вопросы	59
А. Использование снимков из космоса в суде	59
Б. Секретность данных о координатах объектов газо- и нефтепроводов, геодезических данных о рельефе местности, данных аэрофото- и спутниковой съемки	64
В. Авторское право на снимки Земли из космоса	73
Г. Отличие карт от схем, необходимость лицензирования и получения разрешения на открытое опубликование схем	79
Д. Общий порядок осуществления аэрофотосъемки, необходимость наличия лицензий и разрешений	83
Е. Отличие гидрометеорологической информации общего назначения от специализированной информации, порядок и возможности распространения такой информации	92
Ж. Практика применения спутниковых снимков. Роль технологий космической съемки в формировании и развитии гражданского общества	95

Раздел III. Порядок получения лицензий при осуществлении съемки

Земли из космоса	107
А. Лицензирование космической деятельности	107
Б. Лицензирование картографической деятельности	115
В. Лицензирование гидрометеорологической деятельности	126

Приложения

1. Принципы по дистанционному зондированию Земли из космоса от 03.12.1986 г.	132
2. Организация Объединенных Наций. Декларация правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства от 13.12.1963 г.	136
3. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела от 27.01.1967 г. (Выписки)	139
4. Конвенция о передаче и использовании данных дистанционного зондирования Земли из космоса от 19.05.1978 г. (Выписки)	142
5. Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство от 12.11.1974 г. (Выписки)	145
6. Перечень законопроектов по вопросам космической деятельности, внесенных в Государственную думу Федерального собрания Российской Федерации	149
7. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. (Выписки)	153
8. ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ. (Выписки)	157
9. ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ. (Выписки)	160
10. ФЗ «О космической деятельности» от 20.08.1993 г. № 5663-1. (Выписки)	164
11. Закон «О государственной тайне» от 21.07.1993 г. № 5485-1. (Выписки)	167
12. ФЗ «О геодезии и картографии» от 26.12.1995 г. № 209-ФЗ. (Выписки)	169
13. ФЗ «О гидрометеорологической службе» от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ. (Выписки)	173
14. ФЗ «О связи» от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ. (Выписки)	178
15. ФЗ «О защите окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ. (Выписки)	184

Введение

Правовое регулирование съемки Земли из космоса в России в настоящий момент все чаще выходит на самые высокие круги обсуждения. Съемка Земли решает множество задач и является крайне важной для обеспечения защиты окружающей природной среды, разведки полезных ископаемых, кадастрового учета и иных направлений деятельности. В отрасль пришли небольшие частные инвестиции и компании, анонсируются планы по запуску целых серий спутников, в отрасли присутствует государство и государственные корпорации.

Однако доля России на мировом рынке космических услуг, в частности в съемке Земли из космоса, не соответствует потенциальным возможностям российской космической промышленности. В декабре 2009 года состоялись парламентские слушания Государственной думы Российской Федерации на тему «О состоянии рынка космических услуг и космической промышленности».

Участники слушаний отметили, что *«Национальная орбитальная группировка испытывает острый дефицит в спутниках дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) высокого разрешения. Существующие и разрабатываемые космические средства детальной съемки обеспечивают весьма ограниченные возможности по обеспечению потребителей космической информацией высокого пространственного разрешения.»*

Эксперты и аналитики отмечают, в частности, рост продаж информации ДЗЗ высокого разрешения коммерческого характера на международном рынке и прогнозируют увеличение темпов этого роста. Но данная тенденция не может быть распространена на информацию со спутников ДЗЗ из состава российской орбитальной группировки из-за несовершенства механизма обеспечения наших потребителей данными высокого пространственного разрешения (лучше двух метров). Данные высокого разрешения по территории Российской Федерации, получаемые с российских спутников, сегодня поставляются ограниченному количеству уполномоченных организаций по согласованию с Минобороны России. Существующий порядок включения организаций в список уполномоченных предполагает длительное согласование, что не способствует заинтересованности в сотрудничестве потенциальных коммерческих потребителей. В то же время аналогичные материалы с иностранных спутников распространяются практически без ограничений. Имеют место трудности и при продаже оперативной

информации ДЗЗ высокого разрешения с российских спутников по зарубежным территориям иностранным заказчикам».

Таким образом, проблема законодательных ограничений съемки Земли из космоса в настоящий момент выходит на первый план. По результатам нашей десятилетней деятельности по юридическому обслуживанию организаций, занимающихся съемкой Земли из космоса и смежными работами, мы решились опубликовать настоящий обзор законодательства и правоприменительной практики.

При этом данный обзор не ограничен тематикой: только съемка Земли из космоса и ничего более. Мы постарались затронуть вопросы, которые постоянно возникают в нашей юридической деятельности при обращении к нам организаций, работающих в съемке Земли из космоса и в смежных областях — ГИС-технологиях, аэрофотосъемке, картографии. Мы хотим, чтобы как можно больше полезной информации стало доступной для наших потенциальных клиентов, партнеров, властных структур, оппонентов. Хочется сделать всю отрасль чище, понятнее, светлее.

За время, прошедшее с публикации предыдущего обзора законодательства и правоприменительной практики, многое в России поменялось, в том числе с нашим участием и с участием частных организаций, работающих в этой отрасли. Наша общая целенаправленная работа позволяет государственным органам получать обратную связь, учитывать изменения в технике, в мировой конъюнктуре, в экономике.

Обзор полезен юристам, специалистам, владельцам и директорам компаний, работающих в отрасли съемки Земли из космоса и в смежных отраслях, а также государственным и муниципальным чиновникам. Мы будем рады комментариям, предложениям и замечаниям и постараемся учесть ваше мнение при подготовке следующего обзора либо откорректировать нашу позицию уже сейчас.

Раздел I. Система правового регулирования съемки Земли из космоса в России и в мире

A. Общая структура российского законодательства, регулирующего съемку Земли из космоса

В Российской Федерации отсутствует единый закон, которым бы регулировалась деятельность по дистанционному зондированию Земли и тесно связанные с ней отношения. Отдельные правовые нормы, посвященные дистанционному зондированию Земли, содержатся в нескольких законах, регулирующих ту или иную сферу жизнедеятельности человека.

Тем не менее российское законодательство исходит из верховенства международного права, а следовательно, в российском законодательстве действуют те же определения терминов «дистанционное зондирование Земли из космоса» и «данные дистанционного зондирования Земли из космоса», что и в международных актах.

Международное право устанавливает основные принципы и понятия, которые принимаются российской правовой системой в полном объеме. Наибольшую значимость среди международных актов, к которым присоединилась Российская Федерация, имеют Принципы по дистанционному зондированию Земли из космоса. Несмотря на то что данный документ не имеет обязательной силы, его можно рассматривать в качестве обычной нормы права.

В данных Принципах нашли свое отражение основные понятия, используемые в области дистанционного зондирования Земли, в частности в отношении деятельности по дистанционному зондированию:

а) термин «дистанционное зондирование» означает зондирование поверхности Земли из космоса с использованием свойств электромагнитных волн, излучаемых, отражаемых или рассеиваемых зондируемыми объектами, с целью

лучшего распоряжения природными ресурсами, совершенствования землепользования и охраны окружающей среды;

б) термин «первичные данные» означает такие необработанные данные, которые получаются с помощью аппаратуры дистанционного зондирования, установленной на борту космического объекта, и которые передаются или доставляются на Землю из космоса посредством телеметрии в виде электромагнитных сигналов, фотопленки, магнитной ленты или какими-либо другими способами;

в) термин «обработанные данные» означает материалы, являющиеся результатом такой обработки первичных данных, которая необходима для обеспечения возможности пользоваться этими данными;

г) термин «проанализированная информация» означает информацию, полученную в результате интерпретации обработанных данных, дополнительно введенных данных и сведений из других источников;

д) термин «деятельность по дистанционному зондированию» означает эксплуатацию космических систем дистанционного зондирования, станций по приему и накоплению первичных данных и деятельность по обработке, интерпретации и распространению обработанных данных.

Также Россия присоединилась и к другим международно-правовым актам, регулирующим отрасль дистанционного зондирования Земли из космоса, в частности к Конвенции о передаче и использовании данных дистанционного зондирования Земли из космоса (Москва, 19 мая 1978 года). В следующем разделе мы более подробно рассмотрим структуру международно-правовых актов.

Международно-правовые акты устанавливают лишь общие принципы и понятия в отрасли дистанционного зондирования Земли из космоса. Права и обязанности участников отрасли в Российской Федерации устанавливаются на федеральном уровне путем принятия законов и подзаконных актов.

Исходя из строения российской правовой системы правоотношения в отрасли дистанционного зондирования Земли из космоса относятся к таким отраслям права, как гражданское право (в том числе право интеллектуальной собственности), космическое право, а также смежные отрасли права (законодательство о лицензировании, законодательство о защите государственной тайны, связанное (частотное) право и другие). Схематично строение правовой системы, регулирующей отрасль дистанционного зондирования Земли из космоса, с приведением списка нормативных актов, отображено в схеме:

Актуальное законодательство Российской Федерации в сфере ДЗЗ.
Конституция

Гражданское право	Космическая деятельность	Смежные отрасли права
<ul style="list-style-type: none"> • ГК РФ; • ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ; • ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ; 	<ul style="list-style-type: none"> • Закон РФ «О космической деятельности» от 20.08.1993 г. № 5663-1; • Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о лицензировании космической деятельности» от 22.02.2012 г. № 160; • Постановление Правительства РФ «О порядке получения, использования и предоставления геопространственной информации» от 28.05.2007 г. № 326; • Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о планировании космических съемок, приеме, обработке и распространении дистанционного зондирования Земли высокого линейного разрешения на местности с космических аппаратов типа «Ресурс-ДК» от 10.06.2005 г. № 370; • Распоряжение Правительства РФ «О Концепции создания и развития инфраструктуры пространственных данных РФ» от 21.08.2006 г. № 1157-р. 	<p><i>Государственная тайна</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Закон «О государственной тайне» от 21.07.1993 г. № 5485-1; • Приказ Роскартографии «Об утверждении и введении в действие перечня объектов местности, запрещенных для открытого опубликования» от 14 декабря 2000 г. № 181-пр. <p><i>Законодательство о геодезии и картографии</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • ФЗ «О геодезии и картографии» от 26.12.1995 г. № 209-ФЗ; • Указ Президента РФ о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии от 25 декабря 2008 г. № 1847; • Постановление Правительства РФ «О лицензировании деятельности в области геодезии и картографии» от 07.12.2011 г. № 1016; • Постановление Правительства РФ от 28.03.2000 г. № 273 «Об утверждении Положения о государственном геодезическом надзоре за геодезической и картографической деятельностью»; • Приказ Минэкономразвития РФ «Об утверждении требований к составу, структуре, порядку ведения и использования единой электронной картографической основы федерального, регионального и муниципального назначения» от 24.12.2008 г. № 467; • ГОСТ № 21667-76 «Картография. Термины и определения» • ГОСТ 28441-99 «Картография цифровая. Термины и определения»; • ГОСТ Р 51606-2000 «Карты цифровые топографические. Система классификации и кодирования цифровой картографической информации. Общие требования»; • ГОСТ Р 51607-2000 «Карты цифровые топографические. Правила цифрового описания картографической информации. Общие требования»; • ГОСТ Р 51608-2000 «Карты цифровые топографические. Требования к качеству»; • ГОСТ 68-3.5-99 «Карты цифровые топографические. Обменный формат. Общие требования». <p><i>Гидрометеорология</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • ФЗ «О гидрометеорологической службе» от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ4; • Постановление Правительства РФ «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления» от 30.12.2011 г. № 1216. <p><i>Связь</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • ФЗ «О связи» от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ; • Решение ГКРЧ при Мининформсвязи РФ «О Проекте «Положение о порядке рассмотрения материалов, проведения экспертизы и принятия решения о выделении полос радиочастот для радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств» от 9 августа 2004 г. № 04-01-05-1; • Решение ГКРЧ при Мининформсвязи РФ «О проекте «Положение о порядке проведения экспертизы, рассмотрения материалов и принятия решения о присвоении (назначении) радиочастот и радиочастотных каналов для радиоэлектронных средств в пределах выделенных полос радиочастот» от 9 августа 2004 г. № 04-01-06-1. <p><i>Защита окружающей среды</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • ФЗ «О защите окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ

Основные понятия в сфере дистанционного зондирования Земли из космоса установлены в Положении о получении, использовании и предоставлении геопространственной информации, утвержденном постановлением Правительства РФ от 28.05.2007 г. № 326. Согласно указанному Положению установлены следующие определения:

«Дистанционное зондирование Земли из космоса» — процесс получения информации о поверхности Земли путем наблюдения и измерения из космоса собственного и отраженного излучения элементов суши, океана и атмосферы в различных диапазонах электромагнитных волн в целях определения местонахождения, описания характера и временной изменчивости естественных природных параметров и явлений, природных ресурсов, окружающей среды, а также антропогенных факторов и образований;

«данные дистанционного зондирования Земли из космоса» — первичные данные, полученные непосредственно с помощью аппаратуры, установленной на борту космического объекта, и передаваемые или доставляемые на Землю из космоса с использованием электромагнитных сигналов, фотопленки, магнитной ленты или какими-либо другими способами, а также материалы, полученные в результате обработки первичных данных, осуществляемой в целях обеспечения возможности их использования.

«геопространственная информация» — совокупность данных о местности и объектах, расположенных на поверхности Земли, в подповерхностном слое Земли, приповерхностном слое атмосферы Земли и околоземном пространстве, необходимых для использования в различных областях деятельности.

Установлено, что данные дистанционного зондирования Земли из космоса входят в состав геопространственной информации.

Рассмотрим отдельно отрасли права, регулирующие процесс дистанционного зондирования Земли из космоса.

Гражданское право

Гражданское право — основополагающая отрасль, регулирующая вопросы коммерциализации данных дистанционного зондирования Земли из космоса и введения их в хозяйственный оборот.

Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ), регулируя имущественные вопросы использования исходных и обработанных данных ДЗЗ, рассматривает их как отдельный вид объекта гражданских прав и распространяет на такие данные гражданско-правовой режим и соответствующую правовую защиту. В за-

висимости от степени обработки и вклада интеллектуального труда данные ДЗЗ могут являться таким объектом права, как информация (ст. 128 ГК РФ), а также обладать признаками интеллектуальной собственности и защищаться в соответствии с законодательством о защите интеллектуальной собственности.

Данные дистанционного зондирования Земли из космоса как объекты информации и интеллектуальной собственности регулируются следующими нормативными актами:

1. *Бернская конвенция по охране литературных и художественных произведений (Берн, 1886 г., в редакции 1979 г.).*
2. *Всемирная конвенция об авторском праве (Женева, 1952 г., пересмотренная в Париже от 24.07.1971 г.).*
3. *Конвенция, утверждающая Всемирную организацию интеллектуальной собственности (Стокгольм, 1967 г., в редакции 1979 г.).*
4. *Гражданский кодекс Российской Федерации.*
5. *Федеральный Закон РФ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ (с изменениями и дополнениями).*

В соответствии со ст. 5 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее ФЗ «Об информации»), а также в соответствии с общим понятием и природой снимков Земли из космоса геопространственная информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения.

Информация как объект регулирования появляется тогда, когда кто-то ее создает, оформив ее в виде сообщения или сведений. Этот «создатель информации» становится ее обладателем (ст. 2 ФЗ «Об информации»).

Согласно ст. 6 ФЗ «Об информации» обладатель информации, если иное не предусмотрено федеральными законами, вправе:

- 1) разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа;
- 2) использовать информацию, в том числе распространять ее, по своему усмотрению;
- 3) передавать информацию другим лицам по договору или на ином установленном законом основании;

- 4) защищать установленными законом способами свои права в случае незаконного получения информации или ее незаконного использования иными лицами;
- 5) осуществлять иные действия с информацией или разрешать осуществление таких действий.

С момента своего появления информация, в том числе снимки Земли из космоса, в зависимости от порядка ее предоставления или распространения, подразделяется на:

- 1) информацию, свободно распространяемую;
- 2) информацию, предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях;
- 3) информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению;
- 4) информацию, распространение которой в Российской Федерации ограничивается или запрещается.

Геопространственная информация в виде снимков Земли из космоса принадлежит, в зависимости от ее создателя, а) собственнику (оператору) космического аппарата; б) собственнику (оператору) космического аппарата и приемной станции, принявшей и обработавшей снимок Земли из космоса. Именно в результате деятельности этих двух субъектов создается снимок Земли из космоса. При этом, безусловно, первично обладателем права является собственник (оператор) космического аппарата. Права приемной станции произвольны от прав собственника (оператора) космического аппарата.

Предоставление информации осуществляется в порядке, который устанавливается соглашением лиц, участвующих в обмене информацией (п. 4 ст. 10 ФЗ «Об информации»).

Таким образом, снимки Земли из космоса как вид геопространственной информации обращаются на условиях, установленных ее обладателем, то есть собственником (оператором) космического аппарата, который вправе заключать договоры и соглашения о передаче данных ДЗЗ.

Помимо Федерального закона «Об информации» данные ДЗЗ защищаются также авторским правом. В соответствии с п. 1 ст. 1231 ГК РФ на территории РФ действуют исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, установленные не только ГК РФ, но и международными договорами РФ. Россия является участницей Бернской конвенции по охране литературных и художественных произведений, Всемирной конвенции об авторском праве, Кон-

венции, утверждающей Всемирную организацию интеллектуальной собственности, к которым присоединились практически все государства мира.

Согласно указанным выше документам, помимо достижения согласия о порядке использования объекта интеллектуальной собственности с его собственником, пользователь также не имеет права удалять маркировку (С) собственника с предоставленной ему информации.

Владельцы средств ДЗЗ передают данные из космоса, заключая договоры как непосредственно с российским пользователем данных ДЗЗ, так и с помощью российских дистрибьюторов. И в том и в другом случае собственник космического аппарата устанавливает специальные требования по защите своих прав, подписывает лицензионные соглашения с конечным получателем данных либо обязывает дистрибьютора подписывать лицензионные соглашения с конечным получателем данных.

Далее в отдельном разделе мы рассмотрим вопрос авторского права на снимки из космоса более подробно.

Отрасль права, регулирующая космическую деятельность

В соответствии со ст. 2 Закона Российской Федерации от 20 августа 1993 г. № 5663-1 «О космической деятельности» (с изменениями и дополнениями) дистанционное зондирование Земли из космоса — одно из основных направлений в космической деятельности, то есть деятельности, связанной с непосредственным проведением работ по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

Космическое право в отношении ДЗЗ регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

1. Закон РФ «О космической деятельности» от 20.08.1993 г. № 5663-1.
2. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о лицензировании космической деятельности» от 22.02.2012 г. № 160.
3. Постановление Правительства РФ «О порядке получения, использования и предоставления геопространственной информации» от 28.05.2007 г. № 326.
4. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о планировании космических съемок, приеме, обработке и распространении дистанционного зондирования Земли высокого линейного разрешения на местности с космических аппаратов типа «Ресурс-ДК» от 10.06.2005 г. № 370.

5. *Распоряжение Правительства РФ «О Концепции создания и развития инфраструктуры пространственных данных РФ» от 21.08.2006 г. № 1157-р.*

Применение норм Закона о космической деятельности налагает на участников отрасли ДЗЗ различные ограничения, в том числе необходимость получения лицензии на осуществление данного вида деятельности. За период от выхода первого издания нашей книги до настоящей редакции Положение о лицензировании космической деятельности было пересмотрено, и мы с удовольствием можем отметить, что в пересмотре Положения есть и наша заслуга. Кроме того, изменилось и законодательство, в частности Закон о лицензировании, Закон об организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

Как и прежде, лицензирующим органом является Роскосмос.

Пересмотрен перечень выполняемых работ и оказываемых услуг при осуществлении указанной деятельности. Ранее лицензируемый вид звучал следующим образом:

прием и (или) обработка информации, получаемой с космических аппаратов дистанционного зондирования Земли;

В новой редакции работа звучит следующим образом:

прием и первичная обработка информации, получаемой с космических аппаратов дистанционного зондирования Земли.

Это означает, что многолетняя борьба за отмену излишнего и глупого лицензирования обработки снимков Земли из космоса увенчалась успехом. Теперь лицензия нужна только тем, кто непосредственно имеет приемную станцию. Обработка данных не лицензируется.

Порядок получения лицензии, типовые документы и прочие нюансы будут рассмотрены нами в отдельном разделе.

В связи с тем, что дистанционное зондирование Земли из космоса относится к космической деятельности, нормативно-правовые акты, изданные Роскосмосом или по представлению Роскосмоса Правительством Российской Федерации, в полной мере регулируют отрасль ДЗЗ.

В частности, необходимо указать Постановление Правительства «О порядке получения, использования и предоставления геопространственной информации» от 28.05.2007 г. № 326. Данное постановление оторвано от общей структуры российского законодательства. Оно принято вне связи с каким-либо федеральным законом, вне какого-либо поручения... просто принято и все. Также отсутствует ответственность за нарушение Постановления. В то же время его

необходимо изучить, чтобы понимать, каким образом должны действовать государственные чиновники, которые обязаны исполнять нормативно-правовые акты вне зависимости от наличия или отсутствия ответственности.

Положение устанавливает порядок получения, использования и предоставления геопространственной информации со средств дистанционного зондирования Земли из космоса высокого линейного разрешения на местности (точнее двух метров), а также порядок получения разрешения на проведение в районах Российской Федерации, в отношении которых вводится ограничение на получение и использование геопространственной информации, геодезических и картографических работ.

Данное Положение устанавливает жесткий и неудобный режим работы по получению, использованию и предоставлению геопространственной информации высокого линейного разрешения на местности. В частности, планирование космических съемок и предоставление данных дистанционного зондирования Земли из космоса организуются Федеральным космическим агентством и осуществляются оператором средств дистанционного зондирования Земли из космоса с участием Министерства обороны Российской Федерации.

Федеральное космическое агентство и собственники средств дистанционного зондирования Земли из космоса ежегодно до 1 декабря должны представлять в Министерство обороны Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации и Федеральную службу по техническому и экспортному контролю сведения об операторах средств дистанционного зондирования Земли из космоса.

Оператор средств дистанционного зондирования Земли из космоса должен представлять ежегодно в Министерство обороны Российской Федерации по согласованной форме информацию о полученных данных дистанционного зондирования Земли из космоса по районам ограничения, их характеристики, степень секретности, сведения о месте хранения и мерах защиты информации с ограниченным доступом, а также перечень переданных российским и иностранным пользователям данных дистанционного зондирования Земли из космоса.

Данное Положение на практике работает только в отношении данных дистанционного зондирования Земли из космоса, полученных с российских аппаратов дистанционного зондирования Земли из космоса (или не работает вовсе, просто не используется). Во-первых, это происходит вследствие того, что в реальности система получения, обработки и распространения данных ДЗЗ из космоса, получаемых с иностранных космических аппаратов, коренным образом отличается

от норм, устанавливаемых Положением. Во-вторых, как мы говорили, Положение принято отдельно от законодательных актов, то есть «подвешено в воздухе», и основывается на некоторых понятиях, которые отсутствуют в российском законодательстве. В частности, отсутствует понятие «линейное разрешение на местности». В-третьих, и это, пожалуй, самое главное, отсутствуют установленные санкции за нарушение данного Положения и отсутствует судебная практика, по которой операторы средств ДЗЗ привлекались бы к ответственности за неисполнение данного Положения.

Насколько нам известно, в разработке Федеральным космическим агентством также находятся следующие нормативные документы:

- «Положение о порядке получения и распространения материалов дистанционного зондирования Земли с зарубежных космических аппаратов»;
- Постановление о федеральном фонде данных дистанционного зондирования Земли;
- дополнения в Федеральный закон «О космической деятельности», предусматривающие раздел «Дистанционное зондирование Земли из космоса».

Также Роскосмосом с участием заинтересованных министерств и ведомств в целях расширения использования космических средств готовится законопроект «О государственной регистрации прав на космические объекты и сделок с ними».

Смежные отрасли права

Режим государственной тайны на данные ДЗЗ

Законодательство Российской Федерации о государственной тайне основывается на Конституции Российской Федерации и Законе Российской Федерации «О государственной тайне», а также на положениях подзаконных актов, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной тайны.

Конституция Российской Федерации устанавливает основы правовой деятельности в Российской Федерации и имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

Согласно ст. 29 Конституции РФ каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Однако государство вправе относить те или иные сведения в области военной, экономической и других видов деятельности, распространение которых может нанести ущерб обороне страны и безопасности государства, к госу-

дарственной тайне. В связи с этим ст. 29 (ч. 4) Конституции РФ предусмотрено, что перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

Закон Российской Федерации от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» (с изменениями и дополнениями) устанавливает данный перечень и регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Закон о гостайне определяет, что Перечень сведений, составляющих государственную тайну, — это совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

Статьей 5 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» устанавливается общий Перечень сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии с данным Перечнем государственную тайну составляют в том числе сведения о дислокации особо важных объектов. При этом в понятие «дислокация объекта» входит совокупность сведений о местоположении на земной поверхности или в ее недрах объекта, в том числе географические, геоцентрические или прямоугольные координаты, линейные и угловые величины, привязка к ориентирам на местности. В законе о гостайне и подзаконных актах не раскрывается понятия «особо важных объектов».

Помимо общего Перечня относимых к государственной тайне сведений Президент РФ в соответствии со ст. 9 Закона о гостайне утверждает Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне. Данный Указ конкретизирует положения Закона о государственной тайне.

Согласно пунктам 60 и 61 Указа сведения, отнесенные к государственной тайне, составляют:

геопространственные сведения по территории Российской Федерации и другим районам Земли, раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности, имеющие важное оборонное или экономическое значение; геопространственные сведения по территории Российской Федерации и другим районам Земли, раскрывающие результаты деятельности по дистанционному зондированию Земли, имеющие важное оборонное или экономическое значение.

Таким образом, законодательно установлено, что геопространственные сведения по территории Российской Федерации относятся к государственной тайне

только в том случае, если эти сведения имеют «важное оборонное или экономическое значение».

Далее в отдельном разделе мы рассмотрим вопрос о государственной тайне на снимки из космоса и производные продукты более подробно.

Законодательство о картографии

Учитывая размер территории Российской Федерации, одним из основных направлений дистанционного зондирования является использование полученных таким способом данных в геодезии и картографии, а также в целях землеустройства.

Пунктом 2 ст. 3 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» (с изменениями и дополнениями, далее — Закон о геодезии и картографии) дистанционное зондирование Земли в целях осуществления картографической и геодезической деятельности отнесено к геодезическим и картографическим работам федерального назначения, что и определяет полномочия специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области геодезии и картографии (в настоящий момент это Росреестр) устанавливать обязательные требования к деятельности по дистанционному зондированию Земли в целях осуществления геодезической и картографической деятельности.

Для целей Закона о геодезии и картографии используются следующие основные понятия:

- геодезия — область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по определению фигуры, размеров, гравитационного поля Земли, координат точек земной поверхности и их изменений во времени;
- картография — область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по изучению, созданию и использованию картографических произведений, главной частью которых являются картографические изображения;
- деятельность в области геодезии и картографии (геодезическая и картографическая деятельность) — научная, техническая, производственная и управленческая деятельность в области геодезии и картографии;
- геодезические и картографические работы — процесс создания геодезической и картографической продукции, материалов и данных.

В соответствии с пп. 42 п. 1 ст. 12 Федерального закона о лицензировании отдельных видов деятельности от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ геодезические и карто-

графические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства), подлежат лицензированию.

Положение о лицензировании геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства), принятое Постановлением Правительства РФ от 07.12.2011 г. № 1016, относит вид работ «Дистанционное зондирование Земли в целях обеспечения геодезической и картографической деятельности» к работам, требующим получения лицензии в случае выполнения работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение.

Различные карты, планы и схемы, изготовленные на основе снимков из космоса, также могут быть отнесены к картографическим продуктам. Понятие картографического продукта, карты жестко регламентировано в российском законодательстве. В отдельном разделе далее мы рассмотрим вопрос отнесения или неотнесения продукта, производного от снимков из космоса, к картографическим.

Законодательство о гидрометеорологии и экологическое право

Обработанные данные дистанционного зондирования Земли из космоса представляют собой информацию о состоянии элементов суши, океана и атмосферы Земли. Такие данные позволяют наблюдать за состоянием окружающей среды, давать оценку и прогнозы изменения состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов, то есть осуществлять мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) — ст. 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изменениями и дополнениями, далее — Закон об охране окружающей среды).

Закон об охране окружающей среды регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важней-

шую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации. В соответствии с законом экологический мониторинг (в том числе основанный на ДЗЗ), осуществляемый негосударственными организациями, имеет практически такой же правовой режим, как и экологический мониторинг, осуществляемый государственными органами.

Федеральный закон от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (с изменениями и дополнениями, далее — Закон о гидрометеорологической службе) устанавливает правовые основы деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (деятельности гидрометеорологической службы) и направлен на обеспечение потребностей государства, физических и юридических лиц в гидрометеорологической, гелиогеофизической информации, а также в информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении.

Статьей 16 Закона о гидрометеорологической службе предусматриваются обязанности любого лица (физического и/или юридического), осуществляющего сбор информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении:

- предоставлять данную информацию в специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в установленном порядке;
- предоставлять в указанный государственный орган информацию о чрезвычайных ситуациях техногенного характера, которые оказали, оказывают, могут оказать негативное воздействие на окружающую природную среду.

Некоторые данные ДЗЗ и связанные с ними продукты напрямую подпадают под действие этого закона.

Связное право

Деятельность по ДЗЗ тесно связана с использованием космических аппаратов (спутников) и земных приемных станций спутниковой связи. При этом получение первичных данных ДЗЗ со спутника влечет необходимость связи между земной станцией спутниковой связи и самим спутником и, соответственно, подпадает под действие Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» (с изменениями и дополнениями, далее — закон о связи).

Закон устанавливает правовые основы деятельности в области связи на территории Российской Федерации и на находящихся под юрисдикцией Российской Федерации территориях, определяет полномочия органов государственной вла-

сти в области связи, а также права и обязанности лиц, участвующих в указанной деятельности или пользующихся услугами связи. Декларирует следующие цели всей отрасли связного права:

- создание условий для оказания услуг связи на всей территории Российской Федерации;
- содействие внедрению перспективных технологий и стандартов;
- защита интересов пользователей услугами связи и осуществляющих деятельность в области связи хозяйствующих субъектов;
- обеспечение эффективной и добросовестной конкуренции на рынке услуг связи;
- создание условий для развития российской инфраструктуры связи, обеспечения ее интеграции с международными сетями связи;
- обеспечение централизованного управления российскими радиочастотным ресурсом, в том числе орбитально-частотным, и ресурсом нумерации;
- создание условий для обеспечения потребностей в связи для нужд государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

Исходя из этих целей и строится связное законодательство. Дистанционное зондирование Земли из космоса осуществляется посредством передачи радиосигнала с борта космического аппарата на приемную станцию, находящуюся на Земле, поэтому прием и передача радиосигнала подпадают под действие Закона о связи. Применительно к отрасли дистанционного зондирования Земли из космоса нас интересуют следующие разделы Закона о связи:

- управление российским радиочастотным ресурсом (выделение, присвоение полос радиочастот), в том числе орбитально-частотным;
- регистрация станций (получение свидетельства о регистрации радиостанций (РЭС));
- защита интересов пользователей приемных станций, в том числе защита от радиопомех;
- некоторые другие вопросы законодательства о связи, в том числе порядок и условия эксплуатации приемной станции, вопросы государственного управления и прочее.

Все эти вопросы регулируются законодательством о связи. Конкретные документы, которые необходимо получать владельцам приемных станций, мы рассмотрим ниже в отдельном разделе.

Б. Международно-правовые акты, регулирующие съемку Земли из космоса

Вопросы формирования единого правового поля ДЗЗ для мирового сообщества встали достаточно давно, при этом основные шаги в развитии законодательства были сделаны в рамках Организации Объединенных Наций (ООН).

Первым серьезным шагом на пути развития ДЗЗ было подписание Декларации правовых принципов (Приложение № 1), регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства. Декларация провозглашает международно-правовой статус космического пространства и вытекающие из этого статуса права и обязанности государств, подписавших Декларацию или присоединившихся к ней. Декларация не носит общеобязательного характера и присоединение к ней добровольно, однако как первый документ, так или иначе регулирующий отрасль ДЗЗ, декларация чрезвычайно важна, поскольку определяет дальнейшие приоритеты развития ДЗЗ.

В преамбуле декларации отмечены «великие перспективы, открывающиеся перед человечеством в результате проникновения человека в космос», признана «общая заинтересованность всего человечества в прогрессе исследования и использования космического пространства в мирных целях», определено, что «исследование и использование космического пространства должны служить прогрессу человечества и благу государств, независимо от степени их экономического и научного развития». Собственно сама цель декларации — это содействие международному сотрудничеству в отношении как научных, так и правовых аспектов исследования и использования космического пространства в мирных целях.

Декларация устанавливает четкие ориентиры дальнейшего развития отрасли ДЗЗ:

«1. Исследование и использование космического пространства осуществляются на благо и в интересах всего человечества.

2. Космическое пространство и небесные тела открыты для исследования и использования всеми государствами на основе равенства и в соответствии с международным правом.

3. Космическое пространство и небесные тела не подлежат национальному присвоению ни путем провозглашения суверенных прав, ни посредством использования или оккупации, ни любыми другими средствами.

4. Деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства должна осуществляться в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания.

5. Государства несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве независимо от того, осуществляется ли она правительственными или неправительственными органами, и за обеспечение соответствия национальной деятельности принципам, изложенным в настоящей декларации. Деятельность неправительственных органов в космическом пространстве проводится с разрешения и под постоянным наблюдением соответствующего государства. В случае деятельности в космическом пространстве какой-либо международной организации ответственность за выполнение принципов, изложенных в настоящей декларации, возлагается на данную международную организацию и на участвующие в ней государства.

6. При исследовании и использовании космического пространства государства руководствуются принципом сотрудничества и взаимной помощи и осуществляют всю свою деятельность в космическом пространстве с должным учетом соответствующих интересов других государств. Если какое-либо государство имеет основания полагать, что деятельность в космосе или эксперимент, планируемые этим государством или его гражданами, могут потенциально вредить деятельности других государств в деле мирного исследования и использования космического пространства, то оно должно провести соответствующие международные консультации, прежде чем приступить к такой деятельности или к такому эксперименту. Государство, имеющее основания полагать, что деятельность в космосе или эксперимент, планируемые другим государством, могут потенциально вредить деятельности в деле мирного исследования и использования космического пространства, может требовать проведения консультаций относительно такой деятельности или такого эксперимента.

7. Государство, в регистр которого занесен объект, запущенный в космическое пространство, сохраняет юрисдикцию и контроль над таким объектом и над любым экипажем, находящимся на нем, во время их нахождения в космическом пространстве. Принадлежность космических объектов, запущенных

в космическое пространство, и их составных частей не изменяется их пребыванием в космосе или возвращением на землю. Такие объекты или их составные части, обнаруженные за пределами государства, в регистр которого они занесены, возвращаются этому государству, которое, по требованию, до возвращения сообщает данные, определяющие их принадлежность.

8. Каждое государство, которое осуществляет или обеспечивает запуск предмета в космическое пространство, а также каждое государство, с территории или установок которого производится запуск предмета, несет международную ответственность за ущерб, причиненный таким предметом или его наземными составными частями, в воздушном пространстве или в космическом пространстве иностранному государству или его физическим и юридическим лицам».

На основе Декларации правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства, был заключен Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Москва — Вашингтон — Лондон, 27 января 1967 г., Приложение 2). В нем участвуют 222 государства, в том числе и Россия как правопреемник СССР. Договор — первый общеобязательный акт, регулирующий отрасль ДЗЗ.

В самом договоре практически полностью приводятся нормы Декларации правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства.

Договор устанавливает международно-правовой статус космического пространства и вытекающие из этого статуса права и обязанности государств, подписавших Договор или присоединившихся к нему.

Договор определяет, что космическое пространство и все космические объекты являются достоянием всего человечества и открыты для изучения, использования и иного другого применения всеми государствами, что над всеми объектами, запущенными каким-либо государством в космическое пространство и находящимися в регистре этого государства, сохраняется юрисдикция и контроль такого государства. Аналогичное правило содержится в отношении права собственности на объекты, запускаемые в космическое пространство. Договором установлена ответственность государств за использование космического пространства в военных целях.

В соответствии с Уставом ООН и Договором о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, для осуществления деятельности по дистанцион-

ному зондированию Земли из космоса, подписана Конвенция о передаче и использовании данных дистанционного зондирования Земли из космоса (Москва, 19 мая 1978 г., Приложение 3). Конвенция вступила в силу для СССР 21.08.1979 г. Конвенция нормативно определила основные понятия, действующие в отрасли ДЗЗ.

Так, под «дистанционным зондированием Земли из космоса» Конвенция понимает «наблюдения и измерения энергетических и поляризационных характеристик собственного и отраженного излучения элементов суши, океана и атмосферы Земли в различных диапазонах электромагнитных волн, способствующие определению местонахождения, описанию характера и временной изменчивости естественных природных параметров и явлений, природных ресурсов Земли, окружающей среды, а также антропогенных объектов и образований».

Термин «данные дистанционного зондирования Земли из космоса» означает первичные данные, которые были получены дистанционными датчиками, установленными на космических объектах, и переданы с них по телеметрическим каналам в виде электромагнитных сигналов или непосредственно в виде фотопленок или магнитных записей, а также предварительно обработанные данные, полученные из этого потока данных, которые могут быть использованы для последующего анализа.

Термин «информация» означает конечный продукт, являющийся результатом аналитического процесса обработки, дешифрирования и интерпретации данных дистанционного зондирования из космоса в сочетании с данными и сведениями, полученными из других источников. Термин «природные ресурсы Земли» означает естественные ресурсы, являющиеся частью всей совокупности природных условий существования человечества и важнейшими компонентами окружающей его естественной среды, используемые в процессе общественного производства для целей удовлетворения материальных и культурных потребностей общества.

Главная цель Конвенции состоит в организации сотрудничества государств в области передачи и использования данных дистанционного зондирования Земли из космоса. В частности, устанавливается, что каждая страна, располагающая относящимися к территории другой страны первичными данными дистанционного зондирования Земли из космоса, с разрешением на местности лучше 50 метров, не должна предавать их гласности и не должна передавать их кому бы то ни было без явно выраженного на то согласия страны, которой принадлежат

зондируемые территории, а также не использует их и любые другие данные каким бы то ни было образом во вред этой стране.

Наибольшую значимость среди вышеперечисленных международных актов имеют Принципы по дистанционному зондированию Земли из космоса (Приложение 4). Несмотря на то что данный документ не имеет обязательной силы, практика показывает, что данные Принципы действуют, а значит, их можно рассматривать в качестве обычной нормы права.

В данных Принципах нашли свое отражение основные понятия, используемые в области дистанционного зондирования Земли, в частности в отношении деятельности по дистанционному зондированию:

а) термин «дистанционное зондирование» означает зондирование поверхности Земли из космоса с использованием свойств электромагнитных волн, излучаемых, отражаемых или рассеиваемых зондируемыми объектами, с целью лучшего распоряжения природными ресурсами, совершенствования землепользования и охраны окружающей среды;

б) термин «первичные данные» означает такие необработанные данные, которые получаются с помощью аппаратуры дистанционного зондирования, установленной на борту космического объекта, и которые передаются или доставляются на Землю из космоса посредством телеметрии в виде электромагнитных сигналов, фотопленки, магнитной ленты или какими-либо другими способами;

в) термин «обработанные данные» означает материалы, являющиеся результатом такой обработки первичных данных, которая необходима для обеспечения возможности пользоваться этими данными;

г) термин «проанализированная информация» означает информацию, полученную в результате интерпретации обработанных данных, дополнительно введенных данных и сведений из других источников;

е) термин «деятельность по дистанционному зондированию» означает эксплуатацию космических систем дистанционного зондирования, станций по приему и накоплению первичных данных и деятельность по обработке, интерпретации и распространению обработанных данных.

Также отмечено, что деятельность по дистанционному зондированию осуществляется на основе уважения принципа полного и постоянного суверенитета всех государств и народов над своими богатствами и природными ресурсами с должным учетом признаваемых по международному праву прав и интересов других государств и организаций, находящихся под их юрисдикцией. Подобная

деятельность должна осуществляться таким образом, чтобы не наносить ущерба законным правам и интересам зондируемого государства.

Для получения максимальных выгод от деятельности по дистанционному зондированию государства поощряются к тому, чтобы в соглашениях или иных договоренностях предусматривались создание и эксплуатация станций по приему и накоплению данных и учреждений по обработке и интерпретации данных, в частности, в рамках региональных соглашений и договоренностей, когда это возможно.

Организация Объединенных Наций и соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций содействуют международному сотрудничеству, включая техническую помощь и координацию, в области дистанционного зондирования.

В принципах отражена важная роль данных дистанционного зондирования Земли в области охраны окружающей природной среды Земли и защиты человечества от стихийных бедствий. Впервые определено, что участвующие в деятельности по дистанционному зондированию государства, которые установили, что в их распоряжении имеется информация, способная предотвратить любое вредное для природной среды Земли явление, должны сообщить информацию соответствующим государствам. А если участвующие в деятельности по дистанционному зондированию государства установили, что в их распоряжении имеются обработанные данные и проанализированная информация, могущие быть полезными для государств, пострадавших от стихийных бедствий или подвергающихся опасности от надвигающихся стихийных бедствий, то они должны передать такие данные и информацию соответствующим государствам в кратчайшие сроки.

Кроме того, в международно-правовом аспекте чрезвычайно важно влияние таких отраслей права, как космическое и частотное.

Например, запуск спутника ДЗЗ нормативно подчинен действию Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Нью-Йорк, 14 января 1975 года, Приложение 5).

Конвенция устанавливает правовые основы регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство.

В соответствии со статьей IV Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, каждое государство представляет Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в ближайший практически осуществимый срок определенную информацию о каждом космическом объек-

те, занесенном в его регистр. Более того, оно предоставляет в максимально возможной и практически осуществимой степени любую другую соответствующую информацию любому другому государству, в частности любому развивающемуся государству, из числа затрагиваемых этой программой, по его просьбе.

Частотное законодательство выражено в нормативных документах Международного союза электросвязи (МСЭ). Конвенция Международного союза электросвязи (Женева, 22 декабря 1992 г.) и Устав Международного союза электросвязи (Женева, 22 декабря 1992 г.) распределяют задачи, функции и полномочия между отдельными органами, входящими в состав Международного союза электросвязи, определяют цели и задачи Международного союза электросвязи (МСЭ), его организационную структуру, общие порядок его управления и функционирования.

В отношении деятельности по дистанционному зондированию Земли из космоса имеет значение такая функция МСЭ, как распределение радиочастотного спектра, выделение радиочастот и регистрация присвоения радиочастот и соответствующих позиций на орбите геостационарных спутников в целях избежания вредных помех между радиостанциями различных стран.

В. Общий обзор тенденций законодательства о дистанционном зондировании в различных странах мира*

Ведущими странами, имеющими официальные, прозрачные, законные режимы дистанционного зондирования, являются США и Канада. При этом эти страны в действительности обращаются к законодательству других государств, используют его в качестве источника новых идей и установлений. Например, новый канадский Устав основан на Законе США о дистанционном зондировании Земли и соглашением между США и Канадой, однако имеет важные, существенные отличия, основанные на канадских национальных интересах. В других государствах мира законодательное регулирование, как правило, осуществляется в законах о космосе либо в подзаконных актах, то есть не так редка ситуация, когда закона о дистанционном зондировании в государстве не принято.

Так, например, Объединенные Арабские Эмираты не имеют закона о космосе или закона о дистанционном зондировании для космических систем, но имеют федеральный закон, устанавливающий требование о наличии специального разрешения для воздушных фотографических аппаратов. Политика Индии предусматривает наличие разрешения (лицензии) министерства обороны для занятия аэрофотосъемкой, однако специального закона о дистанционном зондировании нет, вопросы, связанные с космическим пространством, регулируются правовыми нормами, принадлежащими к различным областям индийского национального законодательства и правовое положение космической отрасли во многом определяется конституцией Индии. В Малайзии решения о распределении данных регулируются малазийскими инструкциями для ликвидации стихийных бедствий.

Национальной политикой и законом об авторском праве Нигерии предусмотрено положение: «Предназначен для защиты интеллектуальной собственности,

* Обзор подготовлен на основе *The Land Remote Sensing Laws and Policies of National Governments: A Global Survey* by The National Center for Remote Sensing, Air, and Space Law at the University of Mississippi School of Law, Prepared by Prof. Joanne Irene Gabrynowicz и анализа законодательных актов отдельных стран и может устареть на момент выхода в печать.
Прим. авт.

вытекающей из укрепления и распространения данных дистанционного зондирования». В Польше, например, контракты между национальным предприятием, получающим данные, и иностранным поставщиком спутниковых данных являются правовыми основами распределения данных ввиду отсутствия национальных законов и политики.

Главным катализатором для того, чтобы основать закон о космическом и дистанционном зондировании является доступность возможных спутниковых технологий и малоразмерных спутников. Австрия, Колумбия, Нигерия, Польша, и Южная Африка, находящиеся в числе стран с потребностью в законе о космическом и дистанционном зондировании, имеют или планируют иметь малоразмерные спутники. В Нигерии наличие своего малоразмерного спутника дистанционного зондирования привело к решению ратифицировать Соглашение о космосе и Соглашение по международной ответственности за ущерб, нанесенный космическими объектами (Соглашение об ответственности). Со временем можно ожидать, что эти мероприятия окажут значимое влияние на разрабатываемые законы, политику и практику государств.

1. В целом главная мировая тенденция — укрепление потенциала космического права. Становится все более понятной важность принятия и динамичного развития закона о дистанционном зондировании земной поверхности из космоса.

2. Также общемировая тенденция — увеличение прозрачности законодательства. В данном случае под «прозрачностью» следует понимать законы, инструкции и правовые нормы, доступные общественности, опубликованные в официальных источниках, таких как изданные своды законов, официальные базы данных законодательства и т. п. Странами, придерживающимися принципа «прозрачности», являются Соединенные Штаты и Канада, незасекреченные законы которых и политика доступны в изданных национальных сводах законов и на многочисленных интернет-сайтах. Этот вид прозрачности относительно редок по ряду причин, включая различия среди правовых систем. Язык является еще одним важным фактором. Хотя английский язык является общепринятым языком аэрокосмической деятельности, не все законы о дистанционном зондировании обычно переводятся на английский язык.

3. Не уменьшается, а скорее даже увеличивается число исключений в военных или секретных целях для доступа к данным дистанционного зондирования Земли. Однако данные исключения носят точечный, ситуационный

характер. Все гражданские системы дистанционного зондирования основаны на начальной презумпции того, что полученные данные доступны, особенно для зондирования государств на недискриминационной основе, и что данные должны быть открыты настолько, насколько это возможно. Отказ в предоставлении данных является исключением, а не правилом. Однако число исключений не уменьшается. В отношении данных с высоким разрешением ряд исключений недискриминационной политики доступа растет в Канаде, Европе (Германия, Франция и Италия), Индии, Израиле, США и других странах. Немецкое законодательство «стремится поддерживать коммерциализацию», но признает, что целью законодательства является «необходимость обеспечения безопасности и внешней политики, и это направляющее содержание положений законопроекта». Немецкое государство может законодательно ограничить доступ зондируемого государства к данным его собственной территории по соображениям безопасности или внешней политики. Правильней было бы охарактеризовать исключения как **«контролируемый доступ»** в определенных случаях, а не «ограниченный доступ». В некоторых случаях вводится политика двойного назначения данных. Формальное определение «двойного назначения», которое используется Италией и Францией является следующим: «спутниковые системы наблюдения, разработанные для военного и гражданского использования (институциональные и коммерческие)». Политика в отношении данных, вытекающих из этого определения, предполагает прямой доступ к спутникам оборонных структур.

4. С точки зрения стратегических целей необходимо также отметить изменение, происходящее **от потребности или желания «коммерциализировать» спутники к потребности и желанию увеличить возможности использования данных**. Стабильно растет интерес к ликвидации последствий стихийных бедствий, уменьшению их последствий и управлению. Растущий спрос национальных финансирующих и законодательных органов является движущей силой этих перемен и демонстрирует экономическую и социальную ценность спутников. В эпоху глобализации экономическое и социальное значение расходов становится столь же важным, как значение создания национального престижа за счет технологического и коммерческого превосходства времен холодной войны. Становится меньше дискуссий об «исходных данных», «метаданных» и т. д., в большей степени дискуссии сводятся к тому, *кто* использует данные и *почему*. Как по причинам национальной безопасности, так и по коммерческим причинам, в ряде стран возникают вопросы о том, кто использует данные и почему. Устойчиво ра-

ствующая часть этой тенденции — ликвидация чрезвычайных ситуаций, уменьшение их последствий и управление. Например, в Японии пользователи разделены на три категории: общественные пользователи данных, все другие и пользователи национальной безопасности. Общественные пользователи включают тех, кто способствует поощрению использования данных, для них данные доступны почти бесплатно. Другие пользователи данных включают в себя коммерческих пользователей, для них данные реализуются на коммерческой основе. Пользователи национальной безопасности имеют безусловный приоритет в доступе к данным на бесплатной основе.

Спутниковые данные рассматривают как «общественное благо» в Индии. Предпринимаются попытки поощрения большего использования данных. Данные дистанционного зондирования Земли введены в законодательство как экономический термин, и это означает, что никто не может быть исключен из использования данных как продукта хозяйственного оборота. В то же время данные как общественное благо предназначены для того, чтобы «поддерживать национальное развитие, знание и торговлю».

5. Все труднее становится различать термины «общественный» и «частный». Специфические законные конструкции зависят от национального законодательства. Термин «частный» может иметь разные определения в разных национальных государствах. Термин «коммерческий» имеет различные определения в различных национальных государствах. В Европе, например, термин «коммерческий» означает, что объект используется для получения дохода, и это относится к любому объекту вне зависимости от того, кем он используется. В США термин «коммерческий» означает деятельность частного сектора и вообще не применяется к деятельности правительства. Канадский закон дистанционного зондирования подчеркивает растущую сложность в определении термина «коммерческий», устанавливает одинаковые требования как к государственным учреждениям, так и к частным компаниям, чтобы получить операционные лицензии. Это было сделано из-за трудностей и неопределенности в попытке ограничить применение законодательства для коммерческих спутников.

Независимо от используемого определения, часто политические последствия одинаковы. Тенденция как в космическом, так и в наземном сегментах деятельности по дистанционному зондированию стремится к «государственно-частному партнерству», термину, который не имеет единого определения, но, как правило, предполагает разделение рисков.

6. Снижается стоимость данных, все чаще переходя к свободному бесплатному доступу.

Некоторыми из самых известных субъектов этой тенденции являются Австралия, Европа, Япония и Соединенные Штаты. Япония утверждает, что общественные пользователи данных должны получать доступ к данным почти бесплатно. Европейское космическое агентство также сообщило, что рассматривает предоставление данных на безвозмездной основе.

7. Пока космический сегмент является в большей степени правительственным, нежели частным. Высокое разрешение «коммерческих» систем удаленного дистанционного зондирования в подавляющем большинстве служит обеспечению национальной безопасности, что относится к правительственным функциям. Также в подавляющем большинстве случаев к правительственной функции отходит использование спутников в целях мониторинга окружающей среды, реагирования на стихийные бедствия и смягчения последствий их наступления, контроля изменения земной поверхности. Кроме того, даже там, где государственно-частное партнерство существует, собственность на спутники часто сохраняют национальные правительства (Япония, Германия).

8. Появляется новое направление — государственные структуры, организованные как частные корпорации. Ранее в правовой и экономической истории этот подход был использован для других отраслей, включая железные дороги, автомобильные дороги, электричество и воду. Он является новым для дистанционного зондирования. В Индии, Японии, Таиланде и Турции, например, юридические лица были созданы за счет государственных средств. В некотором смысле эти лица не должны следовать установленным правительством правилам и процедурам. Они имеют право устанавливать свои собственные процессы и процедуры, и, как правило, в их руководящих органах присутствуют представители от правительства. В Таиланде Агентство по развитию геоинформатики и космических технологий (GITSDA) представляет собой новую «общественную организацию». Оно финансируется государством, выполняет функции, что и правительственные организации, ему разрешено конкурировать как с правительством, так и с частными лицами. Агентство по исследованию космоса Японии (JAXA) является независимой административной общественной корпорацией, сотрудники JAXA не государственные служащие, и у агентства есть свои контракты и союзы. У JAXA есть цель — продвижение развития и использования продуктов космической отрасли. В принципе все данные доступны общественности без исключений по пространственному разрешению. Лица, принимающие решение

о предоставлении данных, могут иметь внутренние обсуждения и спросить, кто запрашивает данные и почему. Все данные могут использоваться только в мирных целях. JAXA сохраняет права интеллектуальной собственности на данные.

Главное отличие таких корпораций от частных компаний — то, что частная компания может обанкротиться. Иногда данным государственным структурам предоставляются особые преференции или регулятивные функции.

Таким образом, во всем мире коммерческие (будь то государственные, частные или государственно-частные) разрешения дистанционного зондирования все чаще организованы с помощью законодательства и политики для удовлетворения национальной безопасности. В результате этого меняется политика дистанционного зондирования. Есть заметные отличия между странами, однако общие принципы, общие тенденции одинаковы как у развитых, так и у развивающихся стран. Национальное космическое право находится на подъеме, способствуя в значительной степени развитию коммерческой деятельности по дистанционному зондированию.

Г. Обзор политики США в области дистанционного зондирования Земли из космоса*

Политика США в области дистанционного зондирования Земли из космоса регулирует следующие сферы деятельности: (1) лицензирование и эксплуатацию систем дистанционного зондирования коммерческого характера в США; (2) использование Правительством США средств дистанционного зондирования коммерческого характера; (3) доступ иностранных лиц и компаний к средствам дистанционного зондирования коммерческого характера; (4) сотрудничество с правительствами иностранных государств в области обороны, разведывательной деятельности и внешней политики с использованием средств дистанционного зондирования коммерческого характера.

Понятия, данные в нормативных документах США, определяют следующее:

- **«Средства дистанционного зондирования»** — означает все космические системы дистанционного зондирования, а также технологии, компоненты, продукты, данные, услуги и относящуюся к ним информацию.
- **«Космические системы»** — включает в себя космический летательный аппарат, специальное оборудование дистанционного зондирования, наземные станции приема, линии передачи и приема данных, соответствующие средства управления и контроля, а также аппаратное оборудование и программное обеспечение, обеспечивающие обработку данных и эксплуатацию систем.
- **«Средства дистанционного зондирования поверхности коммерческого характера»** — означают космические системы, которые находятся в собственности и управлении частных лиц согласно лицензиям (разрешениям), полученным на основании Закона США «О дистанционном зондировании поверхности Земли»; относящиеся к космическим системам технологии, компоненты, продукты, данные, услуги и информация, а также космические системы иностранных государств, чьи продукты и услуги распространяются на коммерческой основе.

* Справка подготовлена на основе переводных материалов, предоставленных ООО ИТЦ «СКАНЭКС», а также на основе переводов обзора «Американская коммерческая спутниковая съемка в 2020 г.: варианты будущего», Роберт А. Вебер, Кевин М. О'Коннелл (Innovative Analytics and Training, США).

Ниже приводятся выдержки из действующих в США правил, которые определяют работу коммерческих систем наблюдения Земли.

- **Применимость правил.** «Особое значение имеет тот факт, что закон и настоящие правила применимы к любой персоне, подпадающей под юрисдикцию и контроль Соединенных Штатов, которая управляет либо предполагает управлять частной системой дистанционного зондирования, непосредственно либо через аффилированные и дочерние структуры. ...Персона — это индивид, гражданин США либо иностранец, подпадающий под юрисдикцию и контроль Соединенных Штатов, ...либо иной оператор частной системы дистанционного зондирования, который имеет устойчивые связи с Соединенными Штатами либо постоянно получает доход от Соединенных Штатов Америки, обеспечивающих работу собственных международных средств дистанционного зондирования в достаточной мере, чтобы обосновать свою юрисдикцию».

Что это означает. Если предусматривается обработка данных и/или их коммерческая пересылка (сбыт) из центров в Соединенных Штатах, то нужна лицензия. Чиновники, рассматривающие лицензионные заявки, обычно полагают, что в управление системой дистанционного зондирования входят операции как с космическим, так и с наземным сегментами.

- **Требования к лицензии.** «В порядке осуществления этих обязательств лицензия содержит жесткие условия эксплуатации системы, включая требование о том, чтобы операционное управление соответствующей системой всегда выполнялось с территории США, а также предусматривает меры, обеспечивающие целостность операций с системой. В частности, важно отметить, что налагаемое на лицензию лицензионное требование об обеспечении ею операционного контроля реализует обязательства США по Договору Объединенных Наций 1967 г. по космическому пространству».

Что это означает. Причиной первоначального увязывания лицензирования с управлением космической системой являлась возможная ответственность правительства за действия персоны или субъекта хозяйственной деятельности из частного сектора. Министерство торговли требует, чтобы операционный контроль системы осуществлялся в территориальных границах юрисдикции Соединенных Штатов. Это еще одна причина столь пристального внимания государства к уровню иностранного фи-

нансирования американской компании при выдаче лицензии на управление системой.

- **Ежегодный аудит соответствия.** «После выдачи лицензии необходимо как минимум раз в год осуществлять проверку на месте, дабы подтвердить, что лицензия соответствует национальной безопасности, международной политике и международным обязательствам Соединенных Штатов и всем прочим лицензионным условиям».

Что это означает. Чиновники министерства торговли прибывают в компанию и изучают ее документацию и аппаратуру на предмет соответствия закону и правилам.

- **Лицензирование новых или передовых систем.** «Обыкновенно лицензия полностью покрывает способность аппаратуры, входящей в состав космической системы дистанционного зондирования, представлять численную информацию, включая (но не ограничиваясь ими) пространственные, спектральные, временные, поляризационные свойства отражаемого, передаваемого или испускаемого электромагнитного излучения».

Что это означает. Контролирующие органы уделяют пристальное внимание техническим параметрам спутниковой системы и ее сенсоров. Могут назначаться предельные значения этих параметров. Лицензия может выдаваться на условиях, что в общих интересах аппаратуру можно использовать на одном уровне характеристик, а полная функциональность предоставляется только государству.

Важнейшей целью политики США в области дистанционного зондирования Земли из космоса является продвижение и защита национальной безопасности США и ее внешнеполитических интересов через поддержание лидирующих позиций США в области дистанционного зондирования, а также обеспечение и укрепление собственной индустрии дистанционного зондирования. Подчеркивается, что деятельность по ДЗЗ способствует экономическому росту, вносит вклад в обеспечение охраны окружающей среды, а также стимулирует совершенствование научного и технологического потенциала.

Для достижения указанной цели правительство Соединенных Штатов:

- (в той степени, в какой это представляется практически возможным) будет опираться на национальные системы и средства для обеспечения потребностей в области дистанционного зондирования и изучения космического пространства, связанные с решением военных, разведывательных и внешнеполитических задач, а также задач в гражданской области;

- будет направлять государственные системы дистанционного зондирования для решения тех задач, которые не могут быть эффективно, доступно и надежно решены коммерческими провайдерами в силу имеющихся экономических факторов, невоенных задач, решаемых коммерческими провайдерами, а также рисков, связанных с обеспечением национальной безопасности и внешней политики;
- будет развивать долгосрочные и прочные отношения между Правительством США и национальной коммерческой индустрией дистанционного зондирования;
- будет своевременно и оперативно представлять соответствующую нормативно-правовую базу по лицензированию деятельности систем дистанционного зондирования, а также соответствующих экспортных операций, а также
- будет способствовать обеспечению конкурентоспособности национальной индустрии дистанционного зондирования в роли провайдера (поставщика) соответствующих услуг для иностранных правительств и коммерческих пользователей при одновременном принятии всех соответствующих мер, связанных с охраной национальной безопасности и внешнеполитических интересов.

В США на законодательном уровне установлено, что от способности США осуществлять дистанционное зондирование из космоса зависят жизненно важные интересы государства в области национальной безопасности, внешней политики, экономики и общества. Для выполнения этих целей правительство США разрабатывает и применяет обладающие большими возможностями космические системы дистанционного зондирования для обеспечения национальной безопасности, выполнения гражданских задач и предоставления услуг общественного характера. Системы обеспечения национальной безопасности США являются ценными активами в силу имеющихся у них возможностей по сбору высококачественных данных, оперативности, объему и покрытию, что позволяет проводить наблюдение за всем происходящим на земной поверхности в режиме реального времени. Гражданские системы дистанционного зондирования обеспечивают проведение научных исследований по изменениям, происходящим на локальном, региональном и глобальном уровнях, поддерживать предоставление услуг и данных в области метеорологии, исследований климата и предупреждения чрезвычайных ситуаций, а также для планирования сельского хозяйства, транспорта и инфраструктуры.

Надежная коммерческая индустрия дистанционного зондирования может усиливать и потенциально заменять некоторые государственные системы и средства, функционирующие в данной области, а также вносить свой вклад в выполнение соответствующих задач в сфере обороны, разведывательной и внешнеполитической деятельности, обеспечении национальной безопасности, выполнении гражданских задач, а также обеспечении конкурентных позиций США в экономике. Неуклонное развитие и совершенствование коммерческих систем и средств дистанционного зондирования имеет существенное значение для обеспечения преимуществ США в области сбора информации из космоса. Создание собственной надежной коммерческой индустрии дистанционного зондирования напрямую связано с укреплением конкурентных позиций США на международном уровне.

Для обеспечения целей данной политики поощряется создание американскими компаниями коммерческих систем дистанционного зондирования, чьи эксплуатационные возможности, продукты и услуги превосходили бы любые действующие или проектируемые иностранные коммерческие системы дистанционного зондирования. Тем не менее из-за потенциальной ценности своих продуктов для противника эксплуатация национальных коммерческих систем дистанционного зондирования требует соблюдения соответствующих мер, связанных с обеспечением национальной безопасности и проведением внешней политики США. В указанных случаях правительство США может ограничивать эксплуатацию коммерческих систем для ограничения сбора и/или распространения некоторых данных и продуктов, например связанных с передачей изображений с высокой степенью разрешения и их оперативной доставкой в адрес правительства США или получателей, утвержденных правительством США.

На индивидуальной основе правительство США вправе применять дополнительные меры контроля и защиты в отношении коммерческих систем и средств дистанционного зондирования, действие которых будет являться обязательным при использовании правительством США указанных систем и средств. Данные меры контроля и защиты включают (но не ограничиваются): (1) создание исключительных условий использования правительством США коммерческих систем дистанционного зондирования; (2) обеспечение необходимого уровня защиты спутников, наземных станций приема и каналов передачи данных, для того чтобы правительство США могло безопасно использовать указанные системы. Правительство США также вправе вводить ограничения на эксплуатацию национальных коммерческих систем дистанционного зондирования для обеспечения

надлежащих мер по защите интересов национальной безопасности и внешней политики США.

Для достижения целей политики правительство США использует коммерческие системы и средства дистанционного зондирования для обеспечения своих потребностей в области дистанционного зондирования и изучения космического пространства. Иностраные коммерческие системы и средства дистанционного зондирования, включая (но не ограничиваясь) продукты и услуги в аэрокосмической области, могут интегрироваться в действующую в США архитектуру дистанционного зондирования и изучения аэрокосмического пространства при одновременном выполнении задач в сфере национальной безопасности и внешней политики.

В отношении всех аспектов, связанных с обеспечением национальной безопасности при функционировании архитектуры дистанционного зондирования, министр обороны США и директор ЦРУ на основе консультаций с представителями индустрии (при необходимости):

- определяют, какие потребности, связанные с предоставлением продуктов и услуг в сфере дистанционного зондирования, могут быть обеспечены с использованием коммерческих средств и систем дистанционного зондирования;
- информируют о текущих и планируемых потребностях в данной сфере национальную индустрию коммерческого дистанционного зондирования;
- на конкурентной основе используют услуги внешних поставщиков, с тем чтобы правительство США могло применять (в той степени, в какой это представляется возможным с практической точки зрения) коммерческие средства и системы для удовлетворения своих потребностей в сфере дистанционного зондирования и изучения космического пространства;
- учреждают Национальное агентство визуальной информации и картографии США в качестве государственного ведомства, отвечающего за получение и распространение продуктов и услуг коммерческого зондирования для (1) обеспечения всех потребностей в области национальной безопасности, а также (2) (после проведения консультаций с государственным секретарем) для обеспечения потребностей в области внешней политики.

В отношении использования гражданских средств и систем дистанционного зондирования министр торговли, министр внутренних дел совместно с дирек-

тором НАСА после проведения консультаций с другими правительственными органами и ведомствами США и представителями индустрии (при необходимости):

- определяют, какие из гражданских потребностей могут быть обеспечены на основе использования коммерческих систем и средств дистанционного зондирования, а также
- информируют о текущих и планируемых потребностях в данной сфере национальную индустрию коммерческого дистанционного зондирования.

Гражданские ведомства правительства США, действуя на индивидуальной основе или совместно (при необходимости):

- на конкурентной основе используют услуги внешних поставщиков, с тем чтобы правительство США могло использовать (в той степени, в какой это представляется возможным с практической точки зрения) коммерческие средства и системы для удовлетворения своих потребностей в сфере дистанционного зондирования и изучения космического пространства;
- получают и эксплуатируют государственные системы сбора данных с поверхности Земли лишь в случаях, когда эти данные (1) не предлагаются им напрямую и не предоставляются им национальными коммерческими системами дистанционного зондирования Земли; или (2) испытывают потребность в сборе, производстве и/или распространении данных правительством США в силу имеющихся соображений научного или технологического характера или решаемых ими задач;
- координируют (совместно с Национальным агентством визуальной информации и картографии США) получение данных и продуктов коммерческого зондирования, доступных исключительно для правительства США или уполномоченных им пользователей согласно условиям получения лицензии Национального управления по исследованию океанов и атмосферы с учетом интересов национальной безопасности и внешней политики США.

Государственные ведомства распределяют ресурсы, необходимые для выполнения указанных целей в рамках общей политики и принципов распределения ресурсов, определяемых президентом США, а также имеющихся финансовых возможностей. Гражданские ведомства могут получать продукты и услуги коммерческого зондирования напрямую, на основе взаимодействия с другими ведомствами, а также через Национальное агентство визуальной информации

и картографии США. При получении данных и продуктов дистанционного зондирования с помощью другого ведомства, гражданские ведомства должны обеспечить возмещение этому ведомству понесенных им расходов согласно положениям Закона «Об экономике».

В интересы национальной безопасности и внешней политики, а также в экономические интересы США входит обеспечение успешного конкурентного развития национальной индустрии дистанционного зондирования как поставщиков продуктов и услуг в этой сфере для иностранных правительств и коммерческих пользователей. Следовательно, заявки на получение лицензий на экспорт коммерческих продуктов и услуг в области дистанционного зондирования должны рассматриваться правительством США на благоприятной основе в рамках действующего законодательства, нормативных актов и политики, если экспорт этих продуктов и услуг отвечает указанным интересам.

Правительство США рассматривает возможности выдачи лицензий в области дистанционного зондирования на индивидуальной основе. При рассмотрении экспортных заявок в области дистанционного зондирования применяются следующие правила и нормы.

- Правительство США учитывает потенциальный вклад той или иной экспортной операции для достижения целей данной Политики, общий уровень взаимных отношений с государством-получателем, существующие отношения с ним в области обороны и торговли оружием, а также более широкие задачи США в сфере обеспечения национальной безопасности, внешней политики и экономики;
- в качестве общего правила необходимо учитывать, что экспорт продуктов и услуг дистанционного зондирования в настоящее время широко присутствует или планируется на международном рынке;
- экспорт секретной или новейшей информации, систем, технологий и компонентов лишь в отдельных случаях может быть одобрен на индивидуальной основе. Указанные позиции включают средства и технические приемы в области системного проектирования и интеграции либо обеспечивающие их компоненты и технологии, то есть средства и системы, которые существенно превосходят действующие и проектируемые иностранные аналоги. Государственный секретарь на основе консультаций с министром обороны и директором ЦРУ ведет Перечень режимных технологий, включающий в себя указанные позиции. Указанный Перечень предоставляется для ознакомления представителям промышленно-

сти США с учетом обеспечения интересов национальной безопасности и внешней политики. Государственный департамент США использует Перечень для оценки экспортных заявок;

- экспорт режимных или новейших разработок в области дистанционного зондирования, включая (но не ограничиваясь) список позиций, прямо указанных в Перечне режимных технологий, подлежит утверждению исключительно на основе межправительственных соглашений или иных приемлемых договоренностей, включающих в себя, помимо прочего, обеспечение гарантий конечного использования продуктов и услуг, защищающих контролируемые США технические данные, а также широкие интересы национальной безопасности и внешней политики. Указанные соглашения могут включать положения об обеспечении охраны интеллектуальной собственности и экономических интересов. Для облегчения своевременного проведения экспортных операций рассмотрение экспортных заявок проводится после заключения указанных соглашений и договоренностей.

Правительство США использует коммерческие средства дистанционного зондирования (в той степени, в какой это представляется практически целесообразным) для укрепления международного партнерства и сотрудничества, достижения задач внешней политики в соответствии с целями данной Политики и широкими интересами в области национальной безопасности. Предложения, по заключению новых партнерств в области дистанционного зондирования, ставящие под сомнение дальнейшую успешную конкуренцию государственных средств дистанционного зондирования с частным сектором, передаются на межведомственную проверку. В целом правительство США не должно заключать партнерства, если в их рамках предполагается конкурировать с частным сектором, за исключением случаев, когда этого требуют очевидные интересы национальной безопасности и внешней политики.

Рассмотренные выше принципы и цели — основополагающие в регулировании системы дистанционного зондирования США. В то же время каждый новый президент Соединенных Штатов, каждая новая администрация реагирует на изменения в отрасли различными документами и директивами. В частности, президент США Б. Обама вступил в должность в январе 2009 г. и издал директиву о пересмотре национальной космической политики, известную как Президентская исследовательская директива № 3. В директиве, в частности, подчеркнуто, что будущее коммерческих спутниковых изображений зависит в значительной

степени от финансирования правительством США и заказов со стороны военного ведомства. В то же время принципы политики дистанционного зондирования Земли из космоса и ее цели остались неизменными.

Национальная космическая политика администрации Б. Обамы обещает «укрепление международного сотрудничества и активизацию лидерства США». Политика гласит, что надежный и конкурентоспособный коммерческий космический сектор имеет важное значение для дальнейшего прогресса в космосе. ...Это означает, что правительство ...должно поощрять и содействовать росту американского коммерческого космического сектора, ...который является конкурентоспособным на мировом рынке, а также способствует лидерству США. Сюда входит разработка «...правительственных космических систем только тогда, когда это находится в национальных интересах и нет подходящих, экономически выгодных американских коммерческих или аналогичных иностранных коммерческих услуг или систем, которые уже имеются или будут доступны». В том числе новая политика означает, что правительство всегда будет финансировать секретные национальные разведывательные системы, в то же время соблюдая принципы и цели, направленные на развитие коммерческого сектора ДЗЗ.

Д. Законотворческие работы в области космической деятельности и ДЗЗ

В настоящее время в Роскосмосе, Минэкономразвития и Минприроды идет работа по проектам законов, касающихся ДЗЗ. Поскольку скорого завершения этих работ ждать не приходится, полезно рассмотреть общие вопросы законотворчества в области космической деятельности и в части ДЗЗ, а также текущее состояние этих работ.

К истории российского космического законодательства

Законодательство о ДЗЗ из космоса неизбежно будет опираться на базовый Закон РФ о космической деятельности. Поэтому при разработке соответствующих норм следует знать не только нормы этого закона, но и их происхождение и эволюцию.

Постановка задачи о национальном космическом законодательстве

Вопрос о национальном космическом законодательстве впервые возник осенью 1990 года в ходе дискуссий, предшествующих созданию Московского космического клуба (МКК). Идея создания правовой базы космонавтики вполне соответствовала тогдашним настроениям в обществе, стремлениям выстроить правовое государство.

Для постановки вопроса о космическом законодательстве тогда существовали две базовые предпосылки: полное отсутствие таких законов в СССР и важная положительная роль закона о космосе США 1958 года*. Основной проблемой был вопрос: а что, собственно, должно быть в Законе о космосе? Американский закон был полезен в качестве образца, но наша ситуация была совершенно иной.

Список российской литературы по теме — три тонкие книжки, все по международному праву**. Причина — полная закрытость проблематики космической

* National Aeronautics and Space Act — Signed into law by President Dwight D. Eisenhower on 29 July 1958. http://www.nasa.gov/offices/ogc/about/space_act1.html

** А именно:

- 1) Бордунов В.Д., Марков В.Н. Космос — Земля — Право. М.: Международные отношения, 1978 с.
- 2) Жуков Г.П. Космос и мир. М.: Наука, 1985 г.
- 3) Новое в космическом праве. М.: ИГПИ, 1990 г.

отрасли для общества. Секретность космоса в то время была «священной короной», а закон — это по определению не секретный документ.

Весной 1991 года была закончена разработка Космической доктрины СССР*, в которой были зафиксированы следующие положения по национальному космическому праву:

«...реформа в космонавтике, направленная на укрепление самостоятельности организаций, участвующих в космической деятельности, и стимулирование инициативы занятых в космической науке и технике специалистов немыслимы без разработки и принятия космического законодательства.

...при разработке законодательства необходимо учитывать состояние общества, его социальных институтов, иные приводящие обстоятельства.

В нашем случае к таковым относятся:

- *общая неразвитость правовой системы СССР и полное отсутствие правового регулирования деятельности, связанной с созданием и использованием высоких технологий, имеющих стратегическое значение;*
- *невосприимчивость оборонных отраслей к правовым методам регулирования своих отношений с контрагентами;*
- *продолжающийся процесс разделения компетенции между центром и субъектами Федерации;*
- *наличие ряда международно-правовых актов, регулирующих космическую деятельность в глобальных масштабах;*
- *наличие развитого космического законодательства в США и ряде других космических держав.*

С точки зрения содержания в законах, регулирующих космическую деятельность, должны прежде всего устанавливаться принципы космической политики СССР.

К ним, на наш взгляд, относятся:

- *принцип исследования и использования космического пространства на благо народов СССР и всего человечества;*
- *принцип свободы исследования и использования космоса;*
- *принцип неприисвоения космоса и его частей;*
- *принцип международного сотрудничества и взаимной помощи;*
- *принцип ответственности государства за национальную космическую деятельность.*

Далее в законодательном порядке должны быть установлены государственные органы, отвечающие за разработку национальной программы

* Космонавтика — предложено выжить, М., Знание, 1991.

и контроль за соответствием космической деятельности установленным требованиям. Необходима регламентация деятельности этих органов, разграничение их компетенции и ответственности, четкое решение процедурных вопросов.

Одна из задач космического законодательства — защита прав организаций и граждан, вовлеченных в космическую деятельность. Права собственности, иные имущественные вопросы, трудовые отношения и социальные гарантии — весь комплекс связей, возникающих между космическими фирмами и их сотрудниками, а также между ними и соответствующими государственными органами, должны быть урегулированы открытым законодательством.

Наконец, в законодательном порядке должна быть установлена ответственность за ущерб, причиненный организациям и гражданам, а также за неблагоприятные экологические последствия ракетных запусков, падения частей космических аппаратов и т. п. Здесь следовало бы предусмотреть дисциплинарную, материальную и уголовную ответственность должностных лиц, виновных в нарушении принципов космической политики и правил осуществления космической деятельности.

Особый разговор о правовом регулировании коммерческой космонавтики. Дело в том, что коммерция без права в принципе невозможна. Коммерческие отношения — это отношения равноправных партнеров, которые обмениваются не только принадлежащими им продуктами, но и правами на эти продукты. И не случайно в США после принятия Закона об авиации и исследовании космического пространства 1958 года каждый новый закон в этой области принимался тогда, когда очередная «созревшая» отрасль космонавтики передавалась для коммерческого использования. Так, в 1962 году был принят Закон о коммерческих спутниках связи; в 1964 году — Закон о коммерческих запусках и Закон о коммерциализации дистанционного зондирования Земли; в настоящее время рассматривается Закон о страховании в ходе космических запусков и полетов.

В нашей стране также придется пойти по пути разработки законопроектов о коммерциализации космической деятельности либо законопроектов по отдельным направлениям коммерческой космонавтики. Эта задача приобрела особую остроту в связи с выходом наших предприятий и организаций на международный космический рынок. Любой внешнеторговый контракт представляет собой юридический документ, привязанный и защищенный определенной право-

вой системой. Если этой системы нет, то соответствующая сторона оказывается в крайне невыгодном положении. В случае нарушения контрагентом своих обязательств она лишена реальных возможностей защитить свои интересы. Попытки заключения внешнеэкономических сделок по высоким технологиям без защиты интеллектуальной собственности и промышленных секретов на уровне национального законодательства — это, по существу, и есть скрытая распродажа национального достояния».

Приведение здесь столь большой цитаты объясняется тем, что большая часть обозначенных 20 лет назад правовых проблем до сих пор сохраняет свою актуальность.

Разработка законопроекта

Конкретная работа по проекту закона о космической деятельности началась в апреле 1992 года в рамках контракта между ВС РСФСР и МКК. В техническом задании было просто обозначено:

«2. Основные задачи НИР:

2.1. Разработка концепции закона Российской Федерации о космической деятельности;

2.2. Изготовление текста соответствующего законопроекта;

2.3. Обоснование закона с характеристикой его места в системе действующего законодательства, а также ожидаемых социально-экономических последствий принятия закона.

...

5. Перспективы развития НИР.

Закон Российской Федерации о космической деятельности закладывает основы правового регулирования в этой области.

В дальнейшем на его основе должны быть разработаны и приняты законы, регулирующие отдельные направления космической деятельности и пакет соответствующих подзаконных актов».

В Комиссии Верховного Совета РСФСР по связи, информатике и космосу (председатель — Адров А. Н.) была сформирована рабочая группа, которая приступила к подготовке проекта первого закона о космической деятельности России. Рабочая группа была небольшой (В. М. Постышев, И. М. Моисеев, А. И. Рудев, С. В. Кричевский, Н. Н. Фефелов, А. В. Лапшин).

В качестве первого шага сформулирована концепция закона. В соответствии с концепцией законопроект должен был быть направлен на:

«1. Установление правовых начал космической деятельности как базы для дальнейшего развития законодательства в данной области.

2. Обеспечение:

- приоритета потребностей граждан России;*
- мирной направленности космонавтики;*
- открытости принимаемых решений при обязательной независимой экспертизе;*
- конкурсности проектов и антимонополизма;*
- равного доступа к космической деятельности и ее результатам;*
- максимальной эффективности космической деятельности при минимуме затрат;*
- развития негосударственных коммерческих структур;*
- безопасности космической деятельности;*
- ответственности государства, организаций и граждан, осуществляющих космическую деятельность».*

Концепция была разослана примерно в 100 адресов, заинтересованным ведомствам и организациям. Параллельно с разработкой концепции началась и обработка текста проекта закона.

На базе этой концепции началась разработка проекта закона. Шестой вариант, заверченный 20 июля 1992 года, был представлен на общественное обсуждение. Была сделана рассылка проекта от имени комиссии Верховного Совета примерно по 200 адресам. Адресатами стали около 100 предприятий, все субъекты Федерации, несколько связанных с космосом министерств, несколько независимых экспертов. Большая часть полученных ответов на рассылку содержали просто отписку: «нет замечаний и предложений». Однако 67 писем были содержательными, с возражениями, предложениями и соответствующей аргументацией. При их обработке было выделено 943 конкретных тезиса.

Не все предложения, конечно, были приняты, но все были изучены самым тщательным образом. Решения по каждому предложению принимались после обсуждения в рабочей группе. Часть предложений была рациональна, но вышла за пределы регулирования закона в его последней редакции, так что они еще ждут своего часа.

Общим итогом работы можно считать заключение Президента Российской Федерации на проект закона от 3 декабря 1992 г.

В нем, в частности, говорилось: «...*Данный вариант проекта закона, на наш взгляд, выгодно отличается от проекта, подготовленного Институтом госу-*

дарства и права Российской академии наук совместно с Российским космическим агентством, Министерством обороны и Министерством иностранных дел, поскольку выполнен методологически на более высоком уровне, предусматривает участие в осуществлении полномочий по регулированию космической деятельности субъектов федерации и по ряду других причин...».

Тем не менее, законопроекта имел ряд позиций, вызывающих активные дискуссии. Отметим наиболее спорные.

1. Вся статья 13 «Российский космический фонд». Было много возражений по необходимости создания такой организации вообще, еще больше — по нормам, ее описывающим.

2. Вторая спорная норма была сформулирована так: *«Организация с участием иностранного капитала может являться исполнителем работ по государственному заказу, если доля иностранного капитала в ее уставном фонде не превышает 49 %».*

3. Самое большое неприятие вызвала норма, предложенная автором:

«В Российской Федерации запрещаются: ... — опытно-конструкторские работы по созданию средств военной техники и вооружений, предназначенных для поражения объектов в космосе или из космоса».

Норма вызывала возражения даже внутри рабочей группы, половина была против, но мне удалось убедить Комитет по обороне Верховного Совета. Резко против, причем ставя вопрос на первое место, выступали Минобороны и РАН. Озвучивали они аргументацию в основном патриотически-идеологического характера, но в основе лежали явно прагматические соображения — и те и другие имели госзаказы по данной тематике.

В марте 1993 года А.Н. Адров организует совещание по вопросу «О внесении на первые чтения проекта Закона Российской Федерации «О космической деятельности» с участием руководства космического агентства, Министерства обороны и РАН, полностью посвященное разбору этих трех спорных норм. Первые две спорные нормы удалось отстоять, норму о запрете ударного космического оружия — нет. Однако в ходе обсуждений в комитетах и комиссиях Верховного Совета данная норма была восстановлена в отредактированном виде:

*«В целях обеспечения стратегической и экологической безопасности в Российской Федерации запрещаются: ... вредное загрязнение космоса, ведущее к неблагоприятным изменениям окружающей природной среды, в том числе **преднамеренная ликвидация космических объектов в космосе».***

Любопытны дальнейшая судьба этих спорных норм и события, с ними связанные. Статья о Российском космическом фонде была сильно купирована в поправках к закону 1996 года, а в дальнейшем снята вообще. В 2012 году Роскосмос в своих официальных документах вновь поднимает вопрос о создании такого фонда.

Статья об участии иностранных организаций в исполнении госзаказа также была снята, но на практике она исполняется.

После принятия нормы о запрете ударного оружия (сформулированной как запрет преднамеренных взрывов в космосе) Конгресс США прекратил финансирование американских работ по разработке ударного космического оружия. После 1996 года, когда эта норма была снята в нашем законе, США возобновили такие работы. В 2007 года Китай, ссылаясь в качестве оправдания на работы США, проводит испытания антиспутникового оружия, в ходе которых сбивает свой спутник «Фэнъюнь-1С». Эти испытания внесли огромный вклад в «замусоренность» космического пространства, создали реальную угрозу космическим объектам, работающим в космосе.

27 апреля 1993 г. принимаются Постановление ВС РСФСР «О мерах по стабилизации положения в космической науке и промышленности» и Заявление «О приоритетах космической политики Российской Федерации»*.

Истоки этих документов, подготовленных в комиссии, лежат еще в первых слушаниях по космонавтике. Стояла задача как-то отреагировать на тревожные выступления представителей космической отрасли. Проекты постановления и заявления были подготовлены и прошли соответствующие процедуры Верховного Совета еще в 1992 г., а в апреле 1993 г. особенно важным было на официальном и публичном уровне установить основные принципы будущего закона о космической деятельности.

В заявлении, в частности, говорилось:

«1. Космическая деятельность в Российской Федерации осуществляется в целях обеспечения благосостояния граждан, развития Российской Федерации, укрепления ее безопасности, а также решения глобальных проблем человечества.

В российской космонавтике должны обеспечиваться:

- равное право предприятий, организаций и граждан Российской Федерации на участие в космической деятельности и использование ее результатов;*
- доступность информации о космической деятельности;*

* <http://www.bestpravo.ru/rossijskoje/rf-postanovlenija/z7a.htm>, <http://www.bestpravo.ru/rossijskoje/rf-postanovlenija/z7w.htm>

- *ограничение монополизма и развитие предпринимательской деятельности;*
- *независимая экспертиза космических проектов и программ;*
- *безопасность космической деятельности, включая охрану окружающей природной среды».*

20 июля 1993 года был завершен последний, 13-й вариант проекта закона.

Через месяц, 20 августа 1993 года, Закон Российской Федерации № 5663-1 «О космической деятельности» был принят единогласно. Однако для того чтобы закон вступил в силу, требовалось еще его подписание Президентом Российской Федерации и публикация в печати. 21 сентября президент своим указом прекращает деятельность Верховного Совета. Что-то в этом духе я отчетливо предвидел, поэтому заблаговременно перетащил копии большинства документов, касающихся моей работы и закона о космической деятельности, к себе домой. 3 октября кризис перерос в вооруженную стадию, путчисты захватили мэрию, а вечером начали штурм Останкинского телецентра. Утром 4 октября вооруженный мятеж был подавлен, и этим же днем Б.Н. Ельцин подписывает закон о космической деятельности. 6 октября закон публикуется в «Российской газете» и вступает в силу.

Итоги работ по Закону «О космической деятельности»

Основной целью создания Закона России «О космической деятельности» являлось придание российской космонавтике правового статуса. В отсутствие такого закона, с учетом тогдашней экономической и политической ситуации, само выживание космонавтики было бы под постоянной угрозой.

Закон «О космической деятельности» определил общие принципы, ввел базовые понятия и решил наиболее актуальные на тот момент правовые проблемы. Предполагалось, что с опорой на этот закон будет разработана линейка законов, регулирующих конкретные направления космической деятельности.

По необходимости это был так называемый рамочный закон, который устанавливал общие принципы правового регулирования космической деятельности. Предполагалась, и это было зафиксировано в Постановлении ВС о введении закона в действие, разработка серии законодательных актов, конкретизирующих положения закона о космической деятельности в ряде конкретных направлений.

В Постановлении ВС РСФСР о принятии закона о космической деятельности правительству предлагалось разработать:

- Положение о Федеральной космической программе;
- Положение о порядке взаимодействия Российского космического агентства, Министерства обороны, Российской Федерации и других государственных заказчиков космических систем, комплексов и средств;
- Положение об экспертизе по вопросам космической деятельности;
- Положение о лицензировании космической деятельности (принято);
- Положение о сертификации космической техники;
- Положение о порядке создания, серийного производства, приема в эксплуатацию и эксплуатации космической техники;
- Положение о регистрации космических объектов Российской Федерации;
- Положение о космонавтах (принято, секретно);
- Положение об аттестации персонала объектов космической инфраструктуры;
- Руководство по обеспечению безопасности при осуществлении космической деятельности;
- Руководство по расследованию происшествий при осуществлении космической деятельности.

Однако дальнейшее развитие законодательства о космической деятельности пошло по иному пути.

Космическое законодательство в 1996–2012 годах

После внесения поправок в Закон «О космической деятельности» в 1996 году до настоящего времени в Государственную думу было внесено 19 законопроектов по вопросам космической деятельности (не учитывая законопроекты о ратификации международных соглашений и технических поправок «приведения в соответствие» с общим законодательством). Из них принято два законопроекта (поправка в Налоговый кодекс и снятие статьи о ратификации), отклонено, соответственно — 17. (Перечень законопроектов и результаты их рассмотрения см. Приложение 1.) Если основываться на заключениях Совета Федерации и Администрации Президента, то основной причиной отклонения законопроектов является их правовая бессодержательность. Вместо решения проблемных вопросов и выработки конкретных норм по регулированию космической деятельности проекты содержали в основном тезисы лозунгового характера.

Конечно, каждый отклоненный законопроект имеет свой набор причин провала, но можно выделить некоторые общие. Помимо указанной выше расплывчатости базовых понятий крайне негативно на качестве законопроектов отзывается кулуарный характер разработки законопроектов. О работах не сообщалось в прессе, даже специалисты зачастую не знали о работах и планах в области космического законодательства. Не проводились опросы заинтересованных субъектов космической деятельности. Таким образом, проекты не были испытаны «на прочность», упускали ряд важных областей, требующих регулирования, а вместо этого были насыщены излишней декларативностью, не имеющей правового значения.

В то же время сами названия непринятых законопроектов, например:

- О предпринимательской деятельности в области исследования и использования космического пространства;
- О создании и применении космических средств в интересах обороны и безопасности Российской Федерации;
- О государственной поддержке потенциала космической индустрии и космической инфраструктуры Российской Федерации;
- О государственном регулировании международного сотрудничества субъектов космической деятельности Российской Федерации;
- О государственной поддержке ракетно-космической промышленности и космической инфраструктуры Российской Федерации;
- Об обеспечении безопасности космической деятельности Российской Федерации

показывают наличие широкого спектра вопросов, требующих правового регулирования.

Помимо указанных проектов разрабатывались, но не доведены до представления в ГД проекты:

1. Закона о передаче ракетно-космической техники и технологий.
2. Закона о пилотируемых космических полетах.
3. Закона об экологической безопасности космической деятельности.
4. Закона о прикладном использовании ракетно-космической техники и технологий.
5. Закона о государственном протекционизме в ракетно-космической отрасли.
6. Закона об обязательном страховании космической деятельности.
7. Закона о государственной регистрации прав на космические объекты и сделки с ними.

Причины столь большой, но безрезультатной работы заключаются в следующем:

- отсутствие реальной заинтересованности Роскосмоса в правовом регулировании космической деятельности. Имея неоднократные поручения правительства о разработке законодательных норм в области космической деятельности, Роскосмос отчитывается работами по законопроектам, а то, что они не принимаются — виноваты Государственная дума, Совет Федерации и Главное правовое управление президента;
- низкая квалификация создаваемых рабочих групп, в которых доминируют бывшие руководители, не сталкивающиеся с современными реалиями;
- отсутствие попыток систематизировать стоящие правовые проблемы, определить области их пересечения с действующим законодательством;
- попытки выдумать закон «из головы», то есть без реального учета интересов субъектов космической деятельности и существующей проблематики.

Сегодня Роскосмос пытается опять возвратиться к практике внесения поправок в Закон о космической деятельности, который и так уже после предыдущих правок превратился в «лоскутное одеяло», приносящее больше вреда, чем пользы. И основной вред происходит из того, что создано впечатление, что космическая деятельность регулируется законом.

Правотворческая деятельность в настоящее время

На сегодня в Правительство Российской Федерации (но еще не в Государственную думу) внесены следующие законопроекты по вопросам ДЗЗ:

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О космической деятельности» от Минэкономразвития России.
2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации “О космической деятельности”» от Роскосмоса.
3. Проект Федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения компетенции федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в сфере космической деятельности» от Минприроды.

Все эти проекты внесения поправок в Закон о космической деятельности посвящены вопросам правового регулирования дистанционного зондирования Земли из космоса и все имеют один общий системный недостаток — внесение довольно объемного пакета правовых норм в рамочный закон. Помимо того, что

такой подход затрудняет понимание закона, деформирует его структуру, он приводит к явной ошибке. Если детально прописать регулирование одного из направлений космической деятельности и не упомянуть об аналогичных нормах, касающихся других направлений, то это будет означать, что на другие направления соответствующие нормы не распространяются.

Проект Федерального закона от Минэкономразвития России предполагает создание федерального фонда данных ДЗЗ. В целом здравая идея, но на настоящее время она не требует специального законодательного обеспечения и целиком в компетенции министерства. Обсуждение законопроекта по существу выявило это понимание, в министерстве было принято решение не настаивать на соответствующих поправках в действующее законодательство.

Проект Роскосмоса предусматривает внесение в закон новой ст. 18¹ «Дистанционное зондирование Земли из космоса» и поправок в тексты преамбулы и других статей закона. Концептуально данный проект Федерального закона предполагает объединение всех работ по использованию данных дистанционного зондирования Земли из космоса в рамках какой-то одной организации под контролем Роскосмоса. При этом полностью игнорируются интересы других заинтересованных министерств и ведомств, граждан и организаций Российской Федерации.

В проекте вместо решения реальных правовых проблем предлагается создание бюрократического монстра, который якобы все и решит. Разумеется, при этом полностью игнорируются как политика, формируемая высшими должностными лицами России, так и международная практика успешных работ в рассматриваемой области. (Постатейный анализ законопроекта приведен в Приложении 2.)

Законопроект от Минприроды целиком посвящен роли Министерства в формировании государственного заказа на создание космических аппаратов. В целом это правильный подход к данной застарелой проблеме, но предлагаемые решения недостаточно проработаны, для того чтобы вносить их в законодательство.

Помимо законопроектов по вопросам ДЗЗ Роскосмос разработал и опубликовал еще три законопроекта:

Проект Федерального закона РФ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О космической деятельности», опубликован 15 июля 2009 г.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О космической деятельности», опубликован 13 февраля 2010 г.

Проект Федерального закона «О государственной регистрации прав на космические объекты и сделок с ними», опубликован 13 февраля 2010 г.

Проект, опубликованный 15 июля 2009 г., посвящен вопросам правового регулирования использования результатов космической деятельности (ИКРД) и так же, как и законопроект о ДЗЗ, вводит новую статью закона. Здесь разработчик попал на мину, заложенную поправками в «Закон о космической деятельности» 1996 года. При заложенном там широком понимании термина **«космическая деятельность»** ввести корректную правовую норму об использовании **космической деятельности** практически невозможно. Кроме того, данный закон по логике является более общим, чем закон о ДЗЗ. Соответственно законопроект Роскосмоса о ДЗЗ должен на него опираться, однако никакой связи между этими двумя проектами не прослеживается.

Даже этот беглый обзор показывает, что несмотря на отсутствие каких-либо политических препятствий или противников работ, в этих направлениях законоотворчество в космической сфере явно пробуксовывает. Печальные результаты столь большого объема работ свидетельствуют о неадекватной современным задачам организации законотворческого процесса в России. Сложившаяся ситуация требует неотложных мероприятий по исправлению допущенных ошибок и формированию работоспособной системы развития космического законодательства.

Проекты, опубликованные 15 июля 2009 г., затрагивают вопросы прав собственности на космические объекты. Какой-либо активности по их реализации не наблюдается, несмотря на то, что правильное правовое регулирование этих вопросов может существенно повысить конкурентоспособность российских предприятий и существенно улучшить ситуацию с ИРКД.

Актуальные задачи космического законотворчества

Неудовлетворительное состояние работ в области законодательного обеспечения космической деятельности, несогласованность усилий министерств и ведомств в этой части, низкое качество предлагаемых ведомствами законопроектов, чрезвычайно затянутые сроки выполнения необходимых разработок требуют выработки общих подходов и систематизации работ по космическому законотворчеству.

Здесь можно предложить следующие формулировки актуальных задач нормативного обеспечения космической деятельности.

1. Проанализировать состояние законодательного и нормативного обеспечения космической деятельности.
2. Выделить нормы, которые требуют статуса Федерального закона.
3. Выделить нормы общего законодательства, которые нуждаются в уточнении применительно к космической деятельности.

4. Сформулировать правовые новации, необходимые для развития космической деятельности.
5. Классифицировать полученный массив норм по предметному признаку.
6. Внести «последние» изменения в базовый закон «О космической деятельности», введя в него нормы общего характера и прямого действия.
7. Разработать и принять линейку Федеральных законов, регулирующих деятельность в основных предметных областях.

В первую очередь в настоящее время необходимо поставить и решить две принципиальные задачи в области формирования правовой базы космической деятельности.

Первая задача — внесение «последних» изменений в Закон «О космической деятельности». Изменения должны не расширять область действия закона, а более жестко сформулировать правовые понятия и рамки закона, привести его в соответствие с интересами граждан России и требованиями сегодняшней практики.

Вторая задача — разработка и принятие первого тематического закона в развитие Закона о космической деятельности.

С учетом сегодняшних усилий министерств и ведомств, а также исходя из актуальных правовых проблем таким законом может стать Закон РФ «О дистанционном зондировании Земли из космоса».

Исходя из анализа как позитивного, так и негативного опыта космического законодательства в Российской Федерации, можно предложить следующий алгоритм конкретных работ в этой области.

0. Публикация сообщения о начале работы.
1. Сбор предложений по правовым нормам, которые должны быть внесены (или изъяты) в действующее законодательство.
2. Обработка полученных предложений.
3. Разработка проекта концепции закона (в качестве примера проекта концепции закона о ДЗЗ, см. Приложение 3).
4. Обсуждение концепции закона
5. Обработка критики и предложений по концепции закона.
6. Подготовка и публикация текста законопроекта.
7. Обработка критики и предложений по проекту закона
8. Разработка окончательного варианта проекта закона.
9. Внесение законопроекта в Государственную думу и его сопровождение.

Раздел II. Правоприменительная практика, консультации и ответы на вопросы

A. Использование снимков из космоса в суде

Использование спутниковых изображений в суде в качестве доказательств пока не распространено, хотя уже на текущий момент суды принимают снимки из космоса в качестве официальных доказательств. В России и в мире данные ДЗЗ все активнее входят в юридическую практику.

Проведем сравнительный анализ использования снимков из космоса в суде в России и в мире. Доказательства, в том числе на основе спутниковых данных, можно определить как нечто, подтверждающее или опровергающее существование определенного факта. Они представляются в судебном заседании в целях убедить судью в реальности факта, относящегося к рассматриваемому делу. Доказательствами могут быть устные показания свидетелей, экспертов-свидетелей, документы, справки, предметы, фотографии и иные материалы, которые представляют, проясняют или убеждают в истинности факта/вопроса и предъявляются судье. Целью доказательств является установление истины в споре.

Распространено мнение, что суд не примет в качестве доказательств снимок из космоса, поскольку невозможно установить подлинность представленного изображения, полученного с использованием цифровой техники. Действительно, подлинность цифрового документа всегда вызывает сомнения, что подтверждает былая юридическая практика использования цифровых фотографий, электронной переписки, информации с веб-сайтов. Однако эти данные давно вошли в судебную практику: на них основывается множество судебных дел во всем мире, и Россия не исключение.

Судьи оценивают представленные доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на совокупности имеющихся в деле материалов, руководствуясь не только законом, но и совестью. Сегодня с учетом расширения использования цифровых устройств рассмотрение информации, добытой с их помощью, становится обычной практикой российских судов.

До тех пор, пока не будет оспорена действительность представленного доказательства, оно будет фигурировать в деле. При этом каждый участник судебного процесса имеет право ознакомиться с материалами судебного процесса, представляемыми противоположной стороной. То есть если снимок из космоса покажется подозрительным, то правомерно произведение его экспертизы. За фальсификацию доказательств по гражданскому делу грозит до двух лет исправительных работ, а по уголовному — до семи лет лишения свободы. Доказать факт подделки снимка из космоса возможно, допустим, запросив экспертную оценку специалистов Экспертно-криминалистического центра МВД РФ, а также данные у оператора соответствующего космического аппарата. Таким образом, если спутниковое изображение действительно подлинное, то не стоит волноваться насчет признания корректности его использования.

Военная акция в Ираке

Одним из наиболее известных случаев применения снимков из космоса в качестве доказательств в суде является обоснование военной акции в Ираке представителем США на докладе в ООН, где в качестве доказанного факта на основании космоснимков была представлена информация о наличии оружия массового поражения. При этом отсутствовала должная защита оппонировавшей стороны, которая могла бы оспорить действительность представленных доказательств. Таким образом, равного судопроизводства не было. Общеизвестен итог — оружие массового поражения не было найдено, и наиболее вероятен банальный подлог, на основе которого была развязана военная операция.

Земельный спор в США

Опыт использования снимков из космоса в судебных процессах все чаще фигурирует в международных СМИ. Так, широкий общественный резонанс в 2005 году получил земельный спор в штате Аризона (США) против частного застройщика Дж. Джонсона и нескольких его компаний. В судебном процессе в качестве доказательств нелегальной расчистки земель под строительство использовались снимки спутника IKONOS. Согласно документам Министерства юстиций США Джонсон незаконно «расчистил» порядка 270 акров земель штата, 2000 акров частных земель в долине реки Санта-Крус и разрушил часть территории, где проводились археологические раскопки. В середине 2004 года главный специалист географическо-информационной службы «Марана» обна-

ружил на снимках изменения местности по сравнению с данными 2003 года. Спутниковые изображения свидетельствовали о ходе работ по подготовке земель к строительству. «Марана» передала снимки властям штата Аризона, департаменту сельского хозяйства и департаменту защиты окружающей среды Аризоны, которые в свою очередь выдвинули иски против застройщика. Снимки из космоса стали основой для начала разбирательства. Кроме того, в деле фигурировали иные доказательства: фотографии местности, документы, показания свидетелей и проч.

Нефтезагрязнения акватории порта Сингапур

Актуальной проблемой современности выступает загрязнение нефтью морских акваторий. Снимки из космоса стали важнейшим инструментом в мониторинге нефтяных пятен, а также информационной основой споров по выявлению виновников загрязнений в суде. Так, с помощью спутниковых данных в августе 1996 года власти порта Сингапур добились признания подсудимых виновными в загрязнении морских вод. Причиной разбирательства стал судовой разлив у западного побережья Сингапура большого количества топлива и нефтяное пятно протяженностью 5 км, что и было зафиксировано спутником. После тщательного анализа изображения, а также образцов нефти, взятых с танкеров и из зоны загрязнения, власти смогли однозначно установить судно — источник загрязнения. Владелец судна, капитан и члены команды были признаны виновными и оштрафованы на 1,25 млн долларов. Дело получило международный резонанс: это был один из первых случаев успешного применения спутниковых снимков в качестве доказательства нанесенного ущерба.

Трансграничный спор Намибии и Ботсваны

Интересное разбирательство состоялось в 1999 году, когда государства Ботсвана и Намибия устанавливали принадлежность ненаселенного острова Касикили на пограничной реке Линьянти (в Намибии остров называют Седуду) и его правовой статус. Соглашение между странами определяло прохождение государственной границы по главному руслу реки. Страны вели полемику по поводу того, какое из двух русел Линьянти является главным на основании данных об их глубине, ширине, скорости течения, характеристик дна и судоходности. Эксперты были вынуждены прибегнуть к использованию спутниковых данных и результатов аэрофотосъемки, определяя глубины и ширины русел. Суд постановил принадлежность острова Касикили/Седуду Ботсване.

Российская практика

В России спутниковые снимки в качестве доказательств в судебных процессах стали использоваться сравнительно недавно. Например, в 2005 году методами дистанционного зондирования проведены исследования 54 млн га на территории семи субъектов России: Архангельской и Иркутской областей, Хабаровского, Приморского и Пермского краев и Республики Коми. По разновременным снимкам среднего и высокого разрешения выявлялись районы с наиболее интенсивными рубками леса. В случае когда признаки нелегальной рубки были явными, их подтверждали крупномасштабной аэрофотосъемкой. Полученные данные проверялись на соответствие условиям договоров аренды. Таким образом выявлялись нарушители, а данные документально оформлялись и передавались в Росприроднадзор, который в свою очередь обращался с заявлением в суд. В рассматриваемых делах снимки из космоса наряду с различными документами и аэрофотоснимками выступали в качестве доказательств нанесенного ущерба.

В июне 2008 года мировой судья Люберецкого района Московской области разрешил гражданский спор с помощью космических данных, полученных со спутника QuickBird. Снимок наряду с документами и показаниями свидетелей позволил разрешить земельный спор, подтвердив существование дачного строения на определенный период времени.

В Северо-кавказском окружном Федеральном арбитражном суде рассматривался спор об устранении препятствий в пользовании земельным участком путем сноса самовольных построек, о признании недействительным зарегистрированного права собственности. В суд были представлены материалы топографической съемки и космический снимок, подтверждающие правоту одной из сторон. Результат данного дела не сильно зависел от представленного космического снимка, но в то же время суд принял его в качестве доказательства и сослался как на одно из оснований установленного обстоятельства по делу.

В третьем Арбитражном апелляционном суде рассматривалось дело о признании незаконными действий по отказу в передаче в собственность земельного участка. Одним из главных оспариваемых обстоятельств по делу являлся факт наложения спорного земельного участка и земельного участка федеральной собственности. Ответчик в обоснование того, что земельные участки налагаются друг на друга, представил в суд фрагмент космического снимка, фрагмент плана масштаба 1:2000, план пересечений участка, свидетельство на право пользования землей с приложением плана землепользования и таблицей координат пово-

рота границ. Однако суд посчитал данные доказательства недостаточными для подтверждения наложения земельных участков и в своем решении сослался на выписки из ЕГРП, подтверждающие разные адреса, отсутствие доказательства регистрации права собственности. Таким образом, в данном деле по сути суд посчитал снимки из космоса (и другие доказательства) недостаточными для принятия позиции ответчика.

Довольно распространена практика ссылки на данные космической съемки как основание либо для проведения проверки, либо как обоснование заключения экспертизы. То есть сами снимки в суде не исследуются в качестве доказательств. Так происходит, в частности, по искам о взыскании ущерба, причиненного лесному фонду. На основании проведенного дешифрования снимков космического дистанционного мониторинга обнаруживаются признаки незаконной рубки лесных насаждений на определенных участках, впоследствии проводятся натурные обследования местности и составляется протокол о лесонарушении, который по разным причинам оспаривается в арбитражном суде. Здесь, как мы видим, снимки из космоса являются основанием для проведения проверки, импульсом для проведения натурных обследований местности. Сами снимки в суде не оспариваются и не обсуждаются.

Такой же порядок (использование снимков из космоса на начальном этапе) осуществляется при представлении в суд заключений экспертов, например по делам об установлении размера вреда, причиненного земельным участкам. В суде не исследуются непосредственно космические снимки, а исследуется заключение эксперта, который ссылается на космические снимки в обоснование своего заключения.

Подводя итог, стоит отметить, что материалы дистанционного зондирования Земли из космоса, используемые в качестве доказательств в судебных процессах, имеют ряд преимуществ: снимки являются объективным отображением действительности, полностью исключая воздействие человеческого фактора. В то же время и мировая, и российская судебная практика признает правомерность применения космических снимков в качестве доказательств только в том случае, если в деле наличествуют и иные доказательства, подтверждающие правовую позицию.

В дальнейшем спутниковая информация все чаще будет использоваться в юридической практике. Важно, что снимки уже сейчас стали доступным доказательственным инструментом для юридических фирм, страховых компаний, государственных органов, частных лиц.

Б. Секретность данных о координатах объектов газо- и нефтепроводов, геодезических данных о рельефе местности, данных аэрофото- и спутниковой съемки

Общие понятия о секретности применительно к координатам, геодезическим данным и данным съемки из космоса

Законодательство Российской Федерации о государственной тайне основывается на Конституции Российской Федерации и Законе Российской Федерации «О государственной тайне», а также на положениях подзаконных актов, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной тайны.

Конституция Российской Федерации устанавливает основы правовой деятельности в Российской Федерации и имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

Согласно ст. 29 Конституции РФ каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Однако государство вправе относить те или иные сведения в области военной, экономической и других видов деятельности, распространение которых может нанести ущерб обороне страны и безопасности государства, к государственной тайне. В связи с этим ст. 29 (ч. 4) Конституции РФ предусмотрено, что перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

Закон Российской Федерации от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» устанавливает данный перечень и регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Закон о гостайне определяет, что перечень сведений, составляющих государственную тайну, — это совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

Статьей 5 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» устанавливается общий Перечень сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии с данным Перечнем государственную тайну составляют в том числе сведения о дислокации особо важных объектов. При этом в понятие «дислокация объекта» входит совокупность сведений о местоположении на земной поверхности или в ее недрах объекта, в том числе географические, геоцентрические или прямоугольные координаты, линейные и угловые величины, привязка к ориентирам на местности. В законе о гостайне и подзаконных актах не раскрывается понятия «особо важных объектов».

Помимо общего Перечня относимых к государственной тайне сведений Президент РФ в соответствии со ст. 9 Закона о гостайне утверждает Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне (см. Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203 с изменениями). Данный указ конкретизирует положения Закона о государственной тайне.

Согласно пунктам 60 и 61 Указа сведения, отнесенные к государственной тайне, составляют:

Геопространственные сведения по территории Российской Федерации и другим районам Земли, раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности, имеющие важное оборонное или экономическое значение; геопространственные сведения по территории Российской Федерации и другим районам Земли, раскрывающие результаты деятельности по дистанционному зондированию Земли, имеющие важное оборонное или экономическое значение.

Таким образом, законодательно установлено, что геопространственные сведения по территории Российской Федерации относятся к государственной тайне в случае, если эти сведения имеют «важное оборонное или экономическое значение».

Как видно, и в Законе о гостайне, и в Указе Президента РФ об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, присутствуют некие сведения о местоположении объектов и геопространственные сведения по территории России, с учетом двух субъективных определений: «особо важные объекты», «сведения, имеющие важное оборонное или экономическое значение».

Смысл данных определений возможно выяснить исходя из сложившейся правоприменительной практики в отрасли геопространственного позиционирования и картографии, а также из некоторых подзаконных актов, регулирующих данную отрасль.

Понятие «особо важного объекта»

Раскрытие понятия «особо важного объекта» возможно уяснить, исследуя Перечень объектов местности и элементов содержания топографических карт и планов, запрещенных для открытого опубликования, утвержденного Приказом Роскартографии от 14 декабря 2000 г. № 181пр (Согласован с Генеральным штабом ВС Российской Федерации 2 ноября 2000 г. № 320/2/2996). Данный перечень объектов местности не может быть принят как установленный нормативный акт (он не опубликован должным образом), но важен для собственного понимания субъективного представления органов государственной власти о понятии «важного объекта».

Объекты местности и элементы содержания топографических карт и планов, запрещенные для открытого опубликования:

1. Геодезические пункты:
пункты государственной геодезической сети, астрономические пункты, точки съемочных сетей, реперы и марки государственных нивелирных сетей.
2. Промышленные объекты:
электроподстанции, склады горючего, ...выходы нефти, нефтяные бассейны и ямы, магистральные нефте- и газопроводы (в том числе дюкеры, станции перекачки и компрессорные станции на них), контрольные и усилительные пункты и бункеры на кабелях и трубопроводах,
3. Рельеф:
дополнительные и вспомогательные горизонталы, если они детализируют формы рельефа с подробностью лучше, чем на карте масштаба 1:100000, входы в пещеры и гроты, другие данные, не относящиеся к предмету вопроса.

Под открытым опубликованием имеется в виду в том числе продажа данных без ограничения круга потребителей, вывоз материалов за границу или передача их гражданам, не имеющим допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

Также понятие «особо важных объектов» возможно уяснить исходя из косвенных норм в законодательстве. В частности, в Законе Российской Федерации Об оружии (ст. 12) магистральные газо- и нефтепроводы перечислены в списке особо важных объектов.

Конкретный перечень особо важных объектов устанавливается Правительством РФ и закрыт для опубликования.

Понятие «сведений, имеющих важное оборонное или экономическое значение»

В связи с тем, что согласно пункту 60 Указа Президента РФ об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне, наделяется Минтранс России, а также исходя из сложившейся практики отношений в картографии и геодезии, наша организация обратилась в Роскартографию с запросом о расшифровке сведений, отнесенных к государственной тайне.

Руководителю нашей организации письмом с пометкой «только адресату» и с грифом ДСП направлен Перечень сведений, подлежащих засекречиванию, Федеральной службой геодезии и картографии России, утвержденный Приказом Роскартографии от 09 января 2003 г. № 3-пр (согласован с Государственной технической комиссией при Президенте РФ от 26 декабря 2002 г. № 240/4/0439).

Данный перечень не может быть определяющим при принятии юридического решения о возможности либо невозможности работать с указанными в нем сведениями, поскольку этот документ признан не нуждающимся в государственной регистрации (в самом перечне имеется ссылка на письмо Министерства юстиции РФ № 87 с-ЮД от 3 марта 2003 г.) и не опубликован должным образом.

В соответствии со ст. 15 Конституции РФ «любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения».

В то же время данный перечень полезен для того, чтобы определить степень отношения государственных органов к субъективному понятию «сведений, имеющих важное оборонное или экономическое значение».

В данном перечне установлены следующие секретные сведения (извлечение):

1. Сведения, раскрывающие содержание топографических карт и (или) планов масштабов 1:50 000 и крупнее в государственных системах координат.
2. Сведения, содержащиеся на топографических планах или основах, специальных картах или планах, фотопланах масштабов 1:50 000 и крупнее в местных системах координат.
3. Материалы аэро- или космических съемок территории Российской Федерации с разрешением на местности лучше двух метров.

4. Материалы космических съемок территории РФ независимо от степени разрешения, содержащие изображения особо важных объектов.
5. Сведения, отображающие рельеф местности территории РФ, соответствующие его отображению (в плане или по высоте) на топографической карте масштаба 1:50 000 и крупнее на площади более 250 кв. км.
6. Плановые координаты геодезических пунктов или географических объектов, определенные с точностью 30 метров и лучше в государственных системах координат или геоцентрических системах координат, либо материалы, позволяющие вычислить или уточнить эти координаты.
7. Перечни координат геодезических пунктов или географических объектов в местных системах координат, а также в системе координат 1963 года.
8. Сведения, раскрывающие содержание топографических карт или планов масштабов 1:50 000 и крупнее в системе координат 1963 года.

Иные сведения, не относящиеся к предмету вопроса.

Существенные изменения в данный перечень были внесены 28 мая 2007 г., когда было принято Постановление Правительства РФ № 326 «О порядке получения, использования и предоставления геопространственной информации».

Данное постановление сложно понять однозначно, однако при внимательном его толковании возможно определенно сказать следующее:

- однозначно снимается всякое ограничение на получение, использование и предоставление геопространственной информации со средств дистанционного зондирования Земли из космоса линейного разрешения на местности хуже двух метров.
- устанавливается пообъектная защита сведений, то есть режимные ограничения касаются не всей территории России, а только режимных и особо важных объектов.

Интересна также для изучения стенограмма совещания депутатов — членов межфракционной рабочей группы (МРГ) «Авиация и космонавтика России» с представителями космической отрасли России на тему: «Правовые проблемы частного предпринимательства в сфере космических технологий». В данном совещании, которое проходило 10 октября 2012 года, мы принимали участие и подняли дискуссию о наличии или отсутствии государственной тайны с советником руководителя Роскосмоса В.А. Заичко. В стенограмме зафиксирован следующий ответ на вопрос о наличии секретности на данные ДЗЗ: «Что касается снятия ограничений на распространение данных ДЗЗ. Повторюсь, я уже говорил и всегда говорил это, что в Роскосмосе никаких ограничений на распространение данных ДЗЗ, получае-

мых с гражданских космических аппаратов, повторю, с гражданских, нет. Данные, получаемые с гражданских космических аппаратов несекретные... Гражданин Сапельников, являющийся заместителем руководителя Росреестра, буквально позавчера, выступая на круглом столе по распространению пространственных данных, публично заявил, что никаких ограничений на распространение данных ДЗЗ нет. Нет. Это вот комментарий к тем вещам, очень коротко, которые были сказаны».

Неоднократно подобные же комментарии давались и в рамках Всероссийского форума «Рынок геоинформатики России. Современное состояние и перспективы развития», и на других публичных мероприятиях. Однако до сих пор официально опубликованного документа, понятно разъясняющего наличие или отсутствие секретности на снимки из космоса, нет.

Таким образом, исходя из представленных выше нормативных и ненормативных документов, разъяснений государственных чиновников видно, что:

1. Данные о координатах объектов газо- и нефтепроводов с высокой степенью вероятности могут быть признаны государственными органами секретными, со всеми вытекающими из этого последствиями. Вывод исходит из того, что газо- и нефтепроводы отнесены к особо важным объектам.

2. Геодезические данные о рельефе местности, соответствующие его отображению (в плане или по высоте) на топографической карте масштаба 1:50 000 и крупнее на площади более 250 кв. км, могут быть признаны секретными.

Вывод исходит из того, что данные сведения имеются в Перечне сведений, подлежащих засекречиванию по линии Роскартографии, и эти положения не были изменены Постановлением Правительства от 28 мая 2007 года. Кроме того, полученные разъяснения указанных выше чиновников подтверждают данное мнение.

Эти ограничения противоречат принципу открытого использования геодезической и навигационной аппаратуры, поскольку любой GPS-приемник неизбежно (при наличии достаточного количества спутников) фиксирует не только плановую, но и высотную компоненту координаты. Сохранение ограничения на доступ к информации о рельефе местности противоречит также принципу открытости космоснимков — спутниковые радарные изображения, доступ к которым становится открытым, принципиально не могут не содержать информацию о рельефе со сверхточной — вплоть до сантиметровой — точностью.

В то же время данное ограничение сохраняется лишь на открытое опубликование геодезических данных о рельефе местности, то есть не запрещается использовать эти данные для собственных нужд.

3. Данные аэрофото- и спутниковой съемки не секретны.

Данные аэрофото- и спутниковой съемки разрешением хуже двух метров однозначно не секретны.

Сложившаяся практика отношений и юридический анализ норм Закона о гостайне позволяют сказать о том, что данные дистанционного зондирования Земли из космоса лучше двух метров также не секретны. Согласно Закону о гостайне государственную тайну составляют защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-разыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации (ст. 2 Закона).

Из анализа данной нормы видны основные составляющие государственной тайны:

- это сведения в важных для безопасности государства областях;
- они защищаются государством;
- их распространение может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Данные с разрешением лучше двух метров в основной своей массе принадлежат иностранным операторам, они не могут быть защищены государством, поскольку собственник информации (данных ДЗЗ) — это собственник космического аппарата, и он получает или может получить данную информацию вне зависимости от предписаний российских государственных органов. Данные дистанционного зондирования Земли из космоса свободно обращаются во всем мире, их можно заказать по Интернету или в специализированных фирмах, и Российская Федерация в лице государственных органов не может защитить их и прекратить их распространение.

Данные ДЗЗ с разрешением лучше двух метров возможно приобрести в открытом формате в российских фирмах, являющихся дистрибьюторами иностранных операторов. При этом ответственность берут на себя фирмы, продающие данные, приобретатель данных снимков не несет ответственности за открытость или закрытость данных ДЗЗ.

Судебная и правоприменительная практика применения положений о секретности применительно к координатам, геодезическим данным и данным съемки

Для полного понимания серьезности вопроса о государственной тайне необходимо помимо законодательства учитывать также и судебную практику. В настоящее время судебная практика относительно применения законодательства

о защите государственной тайны в полной мере не сложилась. Можно констатировать, что имеется ряд судебных дел (Сутягина, Данилина и др.), которые однозначно указывают на необходимость особой осторожности в вопросах, связанных с государственной тайной.

В 1999 году в Обнинске (Калужская область) был задержан по обвинению в шпионаже заведующий сектором военно-технической и военно-экономической политики США в Институте США и Канады Игорь Сутягин. Как утверждала ФСБ, Сутягин собирал и передавал за рубеж сведения о России военно-политического и военно-экономического характера, в частности данные о боеготовности российских ядерных вооружений и системе предупреждения о ракетном нападении. В апреле 2004 года Московский городской суд приговорил ученого к 15 годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима. Сутягин не признал своей вины. Он не отрицал, что передавал иностранным гражданам некоторые сведения о России, однако заявил, что брал информацию из открытых источников — газет и журналов. Официального допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, у ученого не было.

В 2000 году красноярское региональное управление ФСБ возбудило дело против руководителя теплофизического центра при Красноярском государственном техническом университете Валентина Данилова. Ученого обвинили в разглашении государственной тайны, в шпионаже в пользу Китая и мошенничестве. Сам физик все обвинения в свой адрес отрицает. По утверждению ученого, гриф секретности с исследований, которыми он занимался, был снят еще в 1992 году. В феврале 2001 года физика арестовали и продержали в СИЗО 19 месяцев. В сентябре 2002 года ученого выпустили под подписку о невыезде, а 30 декабря 2003-го суд присяжных полностью оправдал Валентина Данилова. В июне 2004 года Верховный суд РФ отменил вердикт присяжных и назначил новое судебное разбирательство. В ноябре 2004 года Красноярский краевой суд приговорил физика Валентина Данилова к 14 годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима. Позже Верховный суд РФ снизил наказание на один год.

В 2006 году по возбужденным Следственным управлением ФСБ России уголовным делам были вынесены обвинительные приговоры генеральному директору ООО «Центр прикладной геоинформатики «Терра-Спейс» Михаилу Соломатину и его заместителю Петру Стысловичу, которые в нарушение установленного порядка передавали иностранной компании топографические карты территорий Российской Федерации и иностранных государств, изготовленные

Министерством обороны РФ. Также за незаконную передачу ООО «Гео-Скан» картографических материалов был осужден военнослужащий одной из войсковых частей ВТУ ГШ ВС РФ подполковник Андрей Сакун.

В 2007 году согласно приговору Московского окружного военного суда, в разглашении сведений, составляющих государственную тайну, и превышении должностных полномочий был признан виновным и приговорен к трем годам лишения свободы условно с испытательным сроком в два года бывший главный редактор одной из войсковых частей Военно-топографического управления ГШ ВС РФ подполковник запаса Константин Веселов.

Все уголовные дела о разглашении сведений, составляющих государственную тайну, проходят в закрытом режиме, однозначно можно говорить о том, что в полном объеме юридические права обвиняемых не соблюдаются.

В. Авторское право на снимки Земли из космоса

Вопрос наличия или отсутствия авторского права на снимки из космоса достаточно дискуссионен и неоднозначен. В юридической литературе отсутствует единообразное мнение относительно наличия или отсутствия авторских прав на первичные данные и на основанные на данных продукты. Сторонники наличия авторских прав указывают на похожесть основанных на данных продуктов на фотографии, в связи с чем полагают, что и первичные данные, и основанные на данных продукты защищаются авторским правом. Противники наличия авторского права на первичные данные и основанные на данных продукты (мы в том числе) полагают, что в процессе съемки из космоса отсутствует авторский вклад в создание конечного продукта. Данный процесс чисто механический и не предполагает участия человека. В связи с этим, как считают противники наличия авторского права на снимки из космоса, первичные данные и основанные на данных продукты не защищаются авторским правом.

Для нас более важен не теоретический вопрос, а экономическая суть правоотношений с собственником или оператором космического аппарата и дальнейшее введение снимков из космоса в хозяйственный оборот. В этой связи бесспорным является тот факт, что снимки из космоса — это информация, которая регулируется соответствующим законодательством.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее ФЗ «Об информации») геопространственная информация как вид «информации» относится к объектам гражданских отношений.

Как объект гражданских отношений «информация» может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения (п. 2 ст. 5 ФЗ «Об информации»). Информация в соответствии с пунктом 3 статьи 5 ФЗ «Об информации» может предоставляться по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях.

Согласно нормам Гражданского кодекса (статья 218 ГК), а также п. 5 ст. 2 ФЗ «Об информации» собственником (обладателем) информации является лицо, самостоятельно создавшее информацию.

Соответственно, геопространственная информация в виде снимков Земли из космоса принадлежит собственнику (оператору) космического аппарата. Как собственнику информации, ему принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Согласно ст. 6 ФЗ «Об информации» обладатель информации, если иное не предусмотрено федеральными законами, вправе:

- 1) разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа;
- 2) использовать информацию, в том числе распространять ее, по своему усмотрению;
- 3) передавать информацию другим лицам по договору или на ином установленном законом основании;
- 4) защищать установленными законом способами свои права в случае незаконного получения информации или ее незаконного использования иными лицами;
- 5) осуществлять иные действия с информацией или разрешать осуществление таких действий.

Предоставление информации осуществляется в порядке, который устанавливается соглашением лиц, участвующих в обмене информацией (пункт 4 статьи 10 ФЗ «Об информации»).

Таким образом, геопространственная информация обращается на условиях, установленных ее обладателем, то есть собственником (оператором) космического аппарата, который вправе заключать договоры и соглашения о передаче данных ДЗЗ.

Владельцы иностранных средств ДЗЗ, как правило, передают такую информацию в Россию, заключая договоры как непосредственно с российским пользователем данных ДЗЗ, так и с помощью российских дистрибьюторов. И в том и в другом случае собственник космического аппарата устанавливает специальные требования по защите своих прав, в обязательном порядке подписывает лицензионные соглашения с конечным получателем данных, либо обязывает дистрибьютора подписывать лицензионные соглашения с конечным получателем данных.

Так, например, типовое соглашение компании «Антрикс» (Индия) с Покупателем (Дистрибьютором либо приемной станцией) по распространению данных со спутников IRS устанавливает следующее (цитирование перевода текста, выдержки из соглашения):

Авторское право на IRS-данные принадлежит «Антрикс». Покупатель соглашается и признает, что корпорация «Антрикс» является держателями исключительных имущественных прав на IRS-данные, а также соглашается принять соответствующие меры для защиты названных прав в отношении IRS-данных, получаемых Покупателем.

Корпорация «Антрикс» предоставляет Покупателю... ограниченную неисключительную непередаваемую признаваемую во всем мире лицензию ..., позволяющую ...продавать продукты и услуги с обработанными данными, полученными со спутника «...». При этом Покупатель будет информировать своих потребителей о необходимости заключения лицензионного соглашения на доступ к данным, подписанного потребителем...

Распространение данных и их сублицензирование должно осуществляться при условии, что IRS-данные будут защищены таким же образом, каким они защищаются по соглашению с Покупателем (то есть путем подписания лицензионного соглашения. — Наш коммент.).

Таким образом, компания «Антрикс» помимо указания на передачу лицензии покупателю данных обязывает Покупателя подписывать при распространении IRS-данных лицензионное соглашение с каждым покупателем на условиях, заранее оговоренных с Покупателем. Покупатель, таким образом, не вправе отступать от требований соглашения с «Антрикс» и транслирует требования лицензионного соглашения каждому потребителю данных.

Типовое соглашение компании MDA (КА серии Радарсат, Канада) с Дистрибьютором либо приемной станцией содержит похожие требования (выдержка из Лицензионного соглашения с Покупателем данных, статья «Обязанности покупателя»):

Оператор обязуется:

...Не нарушать права компании Радарсат... в отношении Данных и основанных на Данных продуктов, установленных законодательством;

...Согласовать с компанией Радарсат условия типового лицензионного договора, заключаемого между Покупателем и пользователем;

Таким же образом строятся отношения немецкой компанией European Space Imaging GmbH, при получении данных ДЗЗ со спутников серии Ikonos, а также другими собственниками (операторами) КА. В рамках лицензии на материалы космической съемки от компании GeoEye специально указано:

«Это лицензионное соглашение конечного пользователя, но НЕ соглашение о продаже. GeoEye и его лицензиары продолжают эксклюзивно владеть Данными

GeoEye и копиями Данных GeoEye, передаваемых здесь же или содержащихся в этом конверте и всеми иными копиями, которые вы имеете право сделать на основании этой и иных Лицензий, и всех других прав на интеллектуальную собственность в отношении Данных GeoEye. Ваши права на использование Данных GeoEye указываются в данной лицензии, и GeoEye сохраняет за собой все права, явным образом не предоставленные вам этой Лицензией. Ничто в этой Лицензии не составляет отказ от прав GeoEye в соответствии с законом США об авторском праве или любым другим федеральным законом или законом штата, имеющим отношение к Данным GeoEye, и вы должны сохранять и отображать уведомление об авторском праве компании GeoEye на Данные GeoEye, которые вы используете».

Геопространственная информация, как указывалось выше, является отдельным объектом гражданских прав и принадлежит собственнику (оператору) КА, который устанавливает обязательные ограничения по ее дальнейшему использованию. Процесс установления или снятия таких ограничений носит договорной характер.

Что касается наличия или отсутствия авторских прав на снимки из космоса. Результаты дистанционного зондирования Земли из космоса обычно подразделяются на три основных категории.

«Первичные данные» — любая информация, получаемая непосредственно с КА, включая данные о сигналах, которая была получена дистанционными датчиками, установленными на КА, и передана с них по телеметрическим каналам связи в виде электромагнитных сигналов.

«Основанные на данных продукты» — результат такой обработки первичных данных, которая необходима для обеспечения возможности пользоваться этими данными;

Эти продукты, например, включают, но не ограничиваются, следующее:

- продукты с точной коррекцией геометрии изображения по данным баллистической модели;
- продукты с грубой коррекцией геометрии изображения по данным баллистической модели;
- систематически геокодированные продукты, полученные для определенных пользователем сцен;
- точные геокодированные продукты, полученные для определенных пользователем сцен.

По сути своей основанные на данных продукты — это те же первичные данные, приведенные программным способом в вид, возможный для использования.

«Производные продукты» (или «продукты с добавленной стоимостью») — продукты, по меньшей мере частично являющиеся производными от основанных на данных продуктах, которые включают существенное добавление другой информации, то есть вручную или цифровым образом интерпретированные данные.

Размышления о наличии или отсутствии авторских прав на снимки из космоса, с нашей точки зрения, неправильны и неконструктивны. Авторские права на снимки из космоса безусловно есть. Исходя из мировой практики для операторов космических аппаратов дистанционного зондирования Земли из космоса очевидно наличие авторского права и, как правило, операторы делают ссылку на это в лицензионных соглашениях (см., например, выше выдержку из лицензии GeoEye). Первичные данные и основанные на данных продукты защищаются как информация, принадлежащая собственнику, на основании лицензионных соглашений, а производные продукты защищаются авторским правом на основании законодательства, да и, в общем, операторы космических аппаратов, как правило, также регулируют процесс защиты производных продуктов.

Производными являются произведения, созданные в процессе творческой переработки или иной обработки первичного (оригинального) произведения. В исследуемом случае первичным являются геопространственные данные (снимки из космоса), производным произведением — сделанные с использованием снимков из космоса продукты (карты, планы, схемы и проч.).

Характерная черта производного произведения — сохранение в нем некоторых элементов формы первоначального произведения.

При этом существенной является степень переработки или иной обработки первичного произведения. При переработке первичных космических снимков должны быть затрачены определенные средства и умения, придающие производному продукту качества и характеристики, которые либо отсутствуют в исходном произведении, либо позволяют отличить его от последнего.

Согласно ст. 1260 ГК РФ авторское право в отношении производного произведения возникает и охраняется у автора (владельца) производного произведения при условии соблюдения им прав автора (владельца) произведения, подвергнутого переделке или другой переработке.

Таким образом, для создания производных геопространственных данных **необходимо согласие владельца первичных геопространственных данных** (снимков из космоса) на такое использование. Помимо достижения согласия о порядке использования объекта интеллектуальной собственности с его соб-

ственным, пользователь также не имеет права удалять маркировку (С) собственника с предоставленной ему информации.

В случае согласия владельца первичных снимков из космоса на их переработку или иную обработку приобретшим их лицом (согласие отражается в лицензионном договоре при передаче снимков), созданные производные продукты приобретают статус самостоятельных объектов авторских прав независимо от охраны прав владельцев произведений, на которых основано производное или составное произведение (ч. 4 ст.1260 ГК РФ). При этом авторское право на производное произведение не связано с правом собственности на материальный объект, в котором произведение выражено (статья 1227 ГК РФ).

Таким образом, после получения согласия на использование геопространственной информации в составе производного продукта от его владельца производный продукт становится собственностью создавшего его лица. Этому лицу (собственнику) принадлежат исключительные права на созданное произведение, позволяющие самостоятельно, независимо от владельца первичных космических снимков, владеть, пользоваться и распоряжаться производными продуктами в любой не запрещенной действующим законодательством форме (отчуждать, передавать права на их использование и пр.).

Г. Отличие карт от схем, необходимость лицензирования и получения разрешения на открытое опубликование схем

Каковы отличия карты от схемы?

Согласно ст. 1 Федерального закона от 26.12.1995 г. № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» картографией признается область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по изучению, созданию и использованию картографических произведений.

К картографическим произведениям согласно ГОСТу 21667-76 «Картография. Термины и определения» относятся произведения, главной частью которых является картографическое изображение, а именно: карта (общегеографическая, топографическая, отраслевая, производная, государственная и пр.), топографические планы, карта-схема, атлас и пр.

Определение понятия «карты» дано в отраслевом ГОСТе 21667-76 «Картография. Термины и определения»:

Карта — построенное в картографической проекции, уменьшенное, обобщенное изображение поверхности Земли, показывающее расположенные на ней объекты в определенной системе условных знаков.

Понятие «схема» ни в законодательстве, ни в указанном ГОСТе 21667-76 не раскрыто. В ГОСТе существует понятие «*карта-схема*» — карта с упрощенно-обобщенным изображением элементов содержания.

Как мы видим, основное отличие «схемы» от «карты» заключается в первой части определения «карты» — «построенное в картографической проекции».

Согласно ГОСТу 21667-76:

Картографическая проекция — математически определенный способ отображения поверхности шара или эллипсоида на плоскость, используемый для создания картографического произведения.

Таким образом, карта включает в себя наличие как минимум следующих элементов изображения:

- изображения Земли;
- построено в картографической проекции;

- уменьшенное;
- обобщенное;
- показывающее расположенные на ней объекты.

Как мы считаем, в случае если картографическая пропорция не соблюдается и нарушается ее геометрическая точность, то параметры картографической проекции будут нарушены. Следовательно, такое изображение не будет считаться составленным в картографической проекции и не будет относиться к понятию «карта».

Понятие «*искажение картографической проекции*» обозначено в ГОСТе. Согласно ГОСТу 21667-76 под «искажением картографической проекции» понимается искажение длин, площадей и углов при изображении поверхности Земли на карте.

Понятия «нарушение геометрической точности» в ГОСТе отсутствует, но здесь следует буквально толковать само понятие *геометрической точности* — это степень истинности местоположения, размеров, плановых очертаний и высотного положения объектов карты, оцениваемая величинами абсолютных и относительных погрешностей.

Таким образом, нарушением геометрической точности будет являться нарушение степени истинности местоположения, размеров, плановых очертаний и высотного положения объектов. Например, отображение зданий в горизонтальной плоскости в виде прямоугольников с нарушением пропорций сторон зданий, либо в увеличенном размере по отношению к другим объектам, либо вовсе в виде рисунка фасадов исторических зданий.

По данному вопросу можно привести в пример также судебную практику, рассмотренную по вопросу размещения на веб-сайте схем проезда в виде фрагмента карты. Так, например, в Постановлении ФАС ВВО от 29.06.2006 г. № А43-3435/2006-10-120 суд указал, что «...создание и издание спорных материалов не могут квалифицироваться как картографическая деятельность. Под картографической деятельностью, как следует из Закона о геодезии и картографии, понимается научная, техническая, производственная и управленческая деятельность в этой области. Доказательств осуществления такой деятельности организацией управление Роскартографии не представило. К тому же компания использовала уже созданную топографическую карту, разместив на сайте ее фрагменты. В рассматриваемой ситуации имело место не создание производной карты (нового картографического продукта), а использование имеющегося картографического материала в рекламных целях. Данные действия организации

нельзя рассматривать как картографическую деятельность, на осуществление которой требуется лицензия».

Такая же позиция суда изложена в Постановлении ФАС ВВО от 16.10.2006 г. № А43-3307/2006-10-106. Постановления приложены к настоящей консультации.

Данная практика приводится нами не только с целью показать наличие похожих судебных разбирательств, но в том числе для того, чтобы акцентировать внимание на следующем: согласно ст. 65 Арбитражно-процессуального кодекса РФ обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия государственными органами оспариваемых актов, решений, совершения действий (бездействия), возлагается на соответствующие орган или должностное лицо. То есть государственный орган (в частности, Росреестр) должен будет доказать наличие картографической деятельности, в том числе наличие геометрической точности и правильной картографической проекции.

Таким образом, в случае если при составлении навигационной схемы будет нарушена геометрическая точность и будет не соблюдена картографическая проекция, получаемый продукт не будет соответствовать карте по точности и достоверности изображения, а будет являться обычной схемой (рисунком).

Действительно ли, что на схемы не требуется никаких разрешений никаких инстанций? То есть схемы рисовать и распространять может любой?

Лицензирование картографической деятельности осуществляется в соответствии с Положением о лицензировании геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от от 7 декабря 2011 г. № 1016.

В перечень картографических работ, подлежащих лицензированию, входят в том числе следующие работы: создание и обновление государственных топографических карт и планов в графической, цифровой, фотографической и иных формах, точность и содержание которых обеспечивают решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач, издание этих карт и планов, топографический мониторинг.

Как видно, создания схем в этом перечне нет.

Таким образом, к картографической деятельности, для осуществления которой нужна лицензия, относятся работы по созданию и изданию карт, но не схем и не иных изображений.

В связи с этим схема, при условии несоблюдения требований к пропорциям при ее создании, не придерживаясь всех размеров (в масштабе), используя разные условные обозначения, не будет являться картографическим продуктом.

В доказательство существует судебная практика ФАС ВВО — Постановления от 29.06.2006 № А43-3435/2006-10-120, а также от 16.10.2006 № А43-3307/2006-10-106, в которой суд указал:

«...В силу ст. 3 Закона о геодезии и картографии к геодезическим и картографическим работам специального (отраслевого) назначения относятся:

- создание и обновление топографических планов, предназначенных для составления генеральных планов участков строительства различных объектов, подземных сетей и сооружений, привязки зданий и сооружений к участкам строительства, а также для выполнения иных специальных работ;*
- создание и ведение географических информационных систем специального назначения;*
- создание тематических карт, планов и атласов специального назначения в графической, цифровой и иных формах, издание этих карт, планов и атласов;*
- геодезические, топографические, аэросъемочные и другие специальные работы при инженерных изысканиях, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах;*
- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по направлениям, указанным в настоящем пункте.*

Приведенный в названной статье перечень работ, относящихся к картографическим, является исчерпывающим.

Компания, используя уже созданную топографическую карту, разместила на своем сайте ее фрагменты, указав на ней схематично (линиями и стрелками) проезд к местонахождению компании.

Указанные действия Общества в силу изложенного выше нельзя отнести к картографической деятельности».

Таким образом, создание схемы не требует предварительного получения решений от государственных органов.

Д. Общий порядок осуществления аэрофотосъемки, необходимость наличия лицензий и разрешений

Аэрофотосъемка — это фотографирование территории с высоты от сотен метров до десятков километров при помощи аэрофотоаппарата, установленного на атмосферном летательном аппарате (самолете, вертолете, дирижабле и пр. или их беспилотном аналоге).

В настоящее время аэрофотосъемка развивается буквально семимильными шагами. Связано это с развитием беспилотных недорогих видов летательных аппаратов (беспилотные самолеты, квадрокоптеры и проч.), с удешевлением стоимости фотокамер и с развитием программного обеспечения, позволяющего в автоматическом режиме «сшивать» снимки в готовый продукт. Все это значительно упрощает процесс аэрофотосъемки, а уж потребности в этой услуге очень большие. Для нормального ведения аэрофотосъемки необходимо разобраться с законодательным регулированием, в том числе с лицензированием и наличием специальных разрешений на процесс аэрофотосъемки и с секретностью аэрофотоснимков.

Лицензирование аэрофотосъемки

В соответствии с п. 42 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежат геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства).

Лицензия на картографическую и геодезическую деятельность выдается в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 07.12.2011 № 1016, которым утверждено Положение о лицензировании геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняе-

мых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства). Перечень указанных работ, подлежащих лицензированию, изложен в Перечне, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2011 г. № 1016.

Таким образом, лицензированию подлежат только те виды работ, которые относятся к работам федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение

Согласно п. 2 названного Положения лицензирование картографической и геодезической деятельности осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Для осуществления геодезических и картографических работ специального (отраслевого) назначения лицензия Росреестра не требуется.

Согласно ст. 3 ФЗ «О геодезии и картографии» к геодезическим и картографическим работам специального (отраслевого) назначения относятся работы, необходимость проведения которых определяется потребностями субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, отдельных отраслей, граждан и юридических лиц.

В частности, к работам специального (отраслевого) назначения относятся (п. 3 ст. 3 ФЗ «О геодезии и картографии»):

- создание и обновление топографических планов, предназначенных для составления генеральных планов участков строительства различных объектов, подземных сетей и сооружений, привязки зданий и сооружений к участкам строительства, а также для выполнения иных специальных работ;
- создание и ведение географических информационных систем специального назначения;
- создание тематических карт, планов и атласов специального назначения в графической, цифровой и иных формах, издание этих карт, планов и атласов;
- геодезические, топографические, аэросъемочные и другие специальные работы при инженерных изысканиях, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах;
- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по направлениям, указанным в настоящем пункте.

Таким образом, при проведении аэрофотосъемочных работ специального (отраслевого) назначения лицензия на картографию и геодезию не требуется.

Иные разрешения при проведении аэрофотосъемки

В статье 16 Воздушного кодекса указано, что в соответствии со структурой и классификацией воздушного пространства (далее — ВП) Федеральными правилами использования воздушного пространства устанавливается разрешительный или уведомительный порядок использования воздушного пространства.

Согласно п. 10 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации (далее — Правила), воздушное пространство над территорией Российской Федерации, а также за ее пределами, где ответственность за организацию воздушного движения возложена на Российскую Федерацию, классифицируется следующим образом:

а) класс А;

б) класс С;

в) класс G — разрешаются полеты, выполняемые по правилам полетов по приборам и правилам визуальных полетов. Эшелонирование воздушных судов не производится. Все полеты по запросу обеспечиваются полетно-информационным обслуживанием. Для всех полетов на высотах ниже 3050 м действует ограничение по скорости, составляющее не более 450 км/ч. Воздушные суда, выполняющие полеты по правилам полетов по приборам, обязаны иметь постоянную двухстороннюю радиосвязь с органом обслуживания воздушного движения (управления полетами). При полетах воздушных судов по правилам визуальных полетов наличие постоянной двухсторонней радиосвязи с органом обслуживания воздушного движения (управления полетами) не требуется. При выполнении всех полетов воздушных судов наличие разрешения на использование воздушного пространства не требуется.

Пунктом 116 Правил установлено, что разрешительный порядок использования воздушного пространства устанавливается:

а) для пользователей воздушного пространства, чья деятельность не связана с выполнением полетов воздушных судов и осуществляется на основании планов использования воздушного пространства (графиков) — во всем воздушном пространстве Российской Федерации;

б) для пользователей воздушного пространства, выполняющих полеты в воздушном пространстве классов А и С, а также в воздушном пространстве класса G — для полетов беспилотных летательных аппаратов.

Согласно п. 109 Правил использование воздушного пространства воздушным судном в воздушном пространстве классов А, С осуществляется на основа-

нии плана полета воздушного судна и разрешения на использование воздушного пространства. План полета воздушного судна представляется также в целях уведомления органов обслуживания воздушного движения (управления полетами) для получения полетно-информационного обслуживания при использовании воздушного пространства класса G.

План полета воздушного судна представляется пользователем воздушного пространства или его представителем в органы обслуживания воздушного движения (управления полетами) в соответствии с табелем сообщений о движении воздушных судов в Российской Федерации, утверждаемым Министерством транспорта Российской Федерации.

План полета воздушного судна содержит:

а) информацию об опознавательном индексе воздушного судна (номере рейса, радиотелефонном позывном командира воздушного судна, государственном и регистрационном опознавательных знаках);

б) информацию о правилах полета и типе полета;

в) информацию о количестве и типе воздушных судов, категории турбулентности следа;

г) информацию об оборудовании воздушного судна;

д) информацию об аэродроме вылета и времени вылета;

е) информацию о маршруте полета;

ж) информацию об аэродроме назначения и общем расчетном истекшем времени (до посадки), запасных аэродромах;

з) прочую информацию, необходимую для описания особенностей маршрута полета, регистрационных знаков воздушного судна, наименования эксплуатанта, летно-технических данных воздушного судна, используемого бортового оборудования и иную необходимую информацию, если она отличается от типовой или требует особого отношения со стороны органов обслуживания воздушного движения (управления полетами);

и) необходимую дополнительную информацию относительно запаса топлива, числа лиц на борту, аварийно-спасательного оборудования, фамилии командира воздушного судна и другую информацию.

Согласно п. 117 Правил разрешение на использование воздушного пространства в зависимости от характера выполняемых полетов, выдают:

а) главный центр Единой системы;

б) зональный центр Единой системы;

в) районный центр Единой системы.

Уведомительный порядок использования воздушного пространства устанавливается в воздушном пространстве класса G (п. 123 Правил).

Под уведомительным порядком использования воздушного пространства понимается предоставление пользователям воздушного пространства возможности выполнения полетов без получения диспетчерского разрешения.

Пользователи воздушного пространства, осуществляющие полеты в воздушном пространстве класса G, уведомляют соответствующие органы обслуживания воздушного движения (управления полетами) о своей деятельности в целях получения полетно-информационного обслуживания и аварийного оповещения.

При планировании полетов в воздушном пространстве класса G пользователи воздушного пространства обязаны иметь аэронавигационную и метеорологическую информацию.

При планировании полетов воздушных судов по правилам визуальных полетов, предусматривающих использование воздушного пространства класса G с пересечением районов аэродромов и местных воздушных линий воздушного пространства класса C, представление плана полета не требуется. В указанных случаях пересечение районов аэродромов и местных воздушных линий осуществляется при наличии диспетчерского разрешения соответствующего органа обслуживания воздушного движения (управления полетами).

Ответственность за предотвращение столкновений с воздушными судами и другими материальными объектами в воздухе, столкновений с препятствиями при выполнении полетов в воздушном пространстве класса G возлагается на командира воздушного судна.

Таким образом, для осуществления полетов на воздушном судне в воздушном пространстве класса G разрешение на использование воздушного пространства получать не требуется.

Ранее, до принятия Приказа Минэкономразвития РФ от 26.07.2011 г. № 371 «О признании не подлежащей применению Инструкции о порядке осуществления государственного геодезического надзора в Российской Федерации», для осуществления аэросъемочных работ требовалось наличие разрешения на производство площадных и маршрутных аэрофотосъемочных работ для картографических или других специальных целей.

В настоящее время законодательно не закреплена обязанность получать какие-либо разрешения и/или согласования для проведения аэросъемочных работ, если при их проведении не будут использованы сведения, относящиеся к государственной тайне.

Лицензия ФСБ при осуществлении аэрофотосъемки

Согласно ст. 27 ФЗ допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Перечень сведений, составляющих государственную тайну, — совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством (абзац девятый ст. 2 Закона).

Конкретный перечень сведений, относящихся к гостайне, содержится в Указе Президента РФ от 30.11.1995 г. № 1203.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 28.05.2007 г. № 326 проведение геодезических и картографических работ в районах ограничения требует наличие разрешения Минобороны на проведение данных работ.

Перечень районов ограничения ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации по представлению Министерства обороны Российской Федерации. Данный перечень закрытый и не подлежит опубликованию.

Таким образом, в случае проведения аэрофотосъемки над территориями, не включенными в Перечень сведений, относящихся к гостайне (Указ Президента РФ от 30.11.1995 г. № 1203), а также в Перечень районов ограничения, наличие лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, не требуется.

В связи с тем, что перечень районов ограничения не опубликован, мы полагаем, что необходимо руководствоваться открытыми информационными источниками, в том числе открытых данных о различных объектах, имеющих важное и особо важное значение, а также использовать перечень закрытых для полета районов. В частности, перечень закрытых для полетов районов опубликован на сайте Межрегиональной общественной организации пилотов и граждан-владельцев воздушных судов — <http://maps.aopa.ru>.

Если воздушное судно может осуществлять полет в воздушном пространстве класса G и отсутствуют данные о наличии на территории объектов, имеющих важное и особо важное значение, то получение дополнительных разрешений не

требуется и лицензия ФСБ не нужна. Если полет предполагается в запретной зоне, то съемка требует дополнительных разрешений и согласований.

Лицензии и разрешения на иные работы, связанные с аэрофотосъемкой

Такие работы, как калибровка камер/сервис, разработка, изготовление, продажа бпла (мультикоптеры, самолеты) и разработка и продажа управляющего софта, относятся к техническими и не подпадают под действие закона о лицензировании.

Согласно Постановлению Правительства от 15 июля 2002 г. № 526 подлежит обязательному лицензированию деятельность по разработке, производству, реализации и приобретению в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность.

Перечень специальных технических средств установлен в Постановлении Правительства РФ от 01.07.1996 № 770.

К таким средствам относятся в том числе специальные технические средства для негласного визуального наблюдения и документирования. При этом детальной расшифровки таких средств законом не предусмотрено. В тоже время Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами — членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами расшифровывает такие специальные технические средства: «фотокамеры, обладающие по крайней мере одним из следующих признаков: закамуфлированные под предметы функционального назначения; имеющие объективы с вынесенным зрачком входа (pin-hole)».

Таким образом, использование фотокамер или иного подобного оборудования при осуществлении аэросъемки не относится к видам деятельности, подлежащей лицензированию на работу со специальным оборудованием.

Выкладывание в публичный (открытый) доступ результатов АФС

В соответствии со ст. 5 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее ФЗ «Об информации») геопространственная информация как вид «информации» относится к объектам гражданских отношений.

Как объект гражданских отношений информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федераль-

ными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения (п. 2 ст. 5 ФЗ «Об информации»). Информация в соответствии с п. 3 ст. 5 ФЗ «Об информации» может предоставляться по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях.

Согласно нормам Гражданского кодекса (статья 218 ГК), а также пункту 5 статьи 2 ФЗ «Об информации» собственником (обладателем) информации является лицо, самостоятельно создавшее информацию.

Как собственнику информации ему принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Согласно ст. 6 ФЗ «Об информации» обладатель информации, если иное не предусмотрено федеральными законами, вправе в том числе разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа; использовать информацию, в том числе распространять ее, по своему усмотрению.

Таким образом, снимки, полученные в результате аэрофотосъемочных работ обращаются на условиях, установленных ее обладателем, то есть собственником снимков.

Однако распространение снимков объектов, которые включены в перечень режимных и особо важных объектов согласно Постановлению Правительства РФ от 28.05.2007 г. № 326 требует наличие лицензии ФСБ не только у собственника снимков, но и у лица, которому они передаются (статьи 17, 27 ФЗ «О государственной тайне»).

Таким образом, распространение снимков, полученных в результате аэрофотосъемки, если на указанных снимках не отражены сведения, составляющие государственную тайну, возможно собственником этих снимков без ограничений.

Использование радиочастот

Согласно п. 1. Статьи 24 ФЗ «О связи» право на использование радиочастотного спектра предоставляется посредством выделения полос радиочастот и присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов.

Использование радиочастотного спектра без соответствующего разрешения не допускается.

Присвоение (назначение) радиочастоты или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств гражданского назначения осуществляется на основании заявлений граждан Российской Федерации или заявлений российских юри-

дических лиц с учетом результатов проводимой радиочастотной службой экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами (экспертиза электромагнитной совместимости). Решения о присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств гражданского назначения принимается не позднее чем через тридцать пять рабочих дней со дня обращения.

Выделением полос радиочастот для радиоэлектронных средств любого назначения занимается государственная комиссия по радиочастотам ГКРЧ (п. 2 ст. 24 Закона о связи). Присвоением (назначением) радиочастоты или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств гражданского назначения — федеральный орган исполнительной власти в области связи, используя в работе заключение радиочастотной службы (п. 3 ст. 24 Закона о связи).

Информация о принятии соответствующего решения размещается на официальном сайте ГКРЧ в сети Интернет в течение пяти рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

Таким образом, при проведении аэрофотосъемки можно без ограничений использовать радиочастотное оборудование, получившее соответствующее решение ГКРЧ на выделение частоты и на использование оборудования в Российской Федерации. В случае, если конкретное оборудование не прошло соответствующую сертификацию полоса радиочастот не выделена, необходимо будет пройти всю процедуру в ГКРЧ.

Е. Отличие гидрометеорологической информации общего назначения от специализированной информации, порядок и возможности распространения такой информации

Чем отличается информация общего назначения от специализированной информации в терминах законодательства о гидрометеорологии?

Расшифровка понятий «информация общего назначения» и «специализированная информация» представлена в ФЗ «О гидрометеорологической службе» и звучит следующим образом:

- *информация общего назначения* — полученная и обработанная в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, предоставляемая пользователям (потребителям) бесплатно информация о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении;
- *специализированная информация* — информация, которая предоставляется по заказу пользователя (потребителя) и за счет его средств.

Положением об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 15.11.1997 г. № 1425 (далее — Положение) установлен Перечень информационных услуг общего назначения, в котором также указан перечень информации в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды общего назначения.

Согласно буквальному толкованию Федерального Закона «О гидрометеорологической службе» федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях самостоятельно определяет порядок получения и обработки информации общего назначения.

Статьей 17 ФЗ «О гидрометеорологической службе» определено, что информация общего назначения доводится до пользователей (потребителей) в виде текстов в письменной форме, таблиц и графиков по сетям электрической и почтовой связи, через средства массовой информации в режиме регулярных сообщений или по запросам пользователей (потребителей).

Таким образом, выводы можно сделать следующие. Информацию общего назначения федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды распространяет самостоятельно по тем каналам связи и в том формате, в котором это определяется внутренними правилами указанного органа исполнительной власти. Информация общего назначения распространяется бесплатно.

Как только на какой-либо вид гидрометеорологической информации направлен заказ пользователя с указанием либо перечня информации, отличающегося от перечня, установленного Положением, либо с указанием вида, отличающегося от установленного федеральным органом исполнительной власти в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей природной среды, данная информация является специализированной и распространяется на основании соответствующего договора за счет средств пользователя.

Вышеизложенная позиция подтверждается судебной практикой — Постановление ФАС ЗСО от 15 января 2002 г. Дело № Ф04/237-446/А81-2001.

Возможно ли отказать в доступе к информации общего назначения?

Согласно Принципу 10 Декларации Рио (1992 г.) на общенациональном уровне каждый гражданин должен иметь соответствующий доступ к информации, касающейся окружающей среды, которой располагают государственные органы, включая информацию об опасных материалах и связанных с риском и опасностью работах в районе их проживания. Государства должны способствовать большей информированности общественности, а также ее участию в решении этих вопросов, обеспечив широкий доступ к информации.

Нерациональное, чрезмерное ограничение доступа к общественно необходимой информации, а также неправомерное ограничение доступа граждан к открытым информационным ресурсам рассматривается в Доктрине информационной безопасности Российской Федерации в качестве угроз конституционным правам и свободам человека и гражданина в области информационной деятельности.

Руководящими принципами по обеспечению доступа к экологической информации и участию общественности в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды установлено, что любому физическому или юридическому лицу должен предоставляться, по его просьбе, свободный доступ к экологической информации при соблюдении условий, содержащихся в настоящих Руководящих принципах. В просьбе о предоставлении информации может быть отказано только по отдельным основаниям (связанным с государственной тай-

ной, конфиденциальностью личных и коммерческих данных и т. п.). Таким образом, ограничение доступа к гидрометеорологической информации общего назначения действующее законодательство не допускает, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом и международными нормами.

При наличии запроса о предоставлении информации, перечисленной в Положении, в виде, указанном в ФЗ «О гидрометеорологической службе», необходимо предоставить пользователю возможность доступа к данной информации в порядке, определенном федеральным органом исполнительной власти в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей природной среды.

Каким образом возможно коммерческое распространение гидрометеорологической информации?

В силу ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вольны в выборе условий договора, которым они желали бы опосредовать свои отношения.

Постановление ФАС ЗСО от 15 января 2002 г. Дело № Ф04/237-446/А81-2001, подтверждает, что «если информация предоставляется на основании возмездных договоров, то в соответствии со ст. 1 Федерального закона «О гидрометеорологической службе» она является специализированной, которая предоставляется только за плату». Более того, информация общего назначения бесплатно предоставляется лишь определенной категории лиц, перечень которых в Положении об информационных услугах является исчерпывающим — органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Другим пользователям (потребителям) информация в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей природной среды общего назначения предоставляется за плату в размерах, возмещающих расходы на ее подготовку, копирование и передачу по сетям электрической и почтовой связи (п. 4 Положения). Это значит, что пользователь (потребитель) информации должен возместить расходы учреждения, предоставившего такую информацию, понесенные на ее подготовку, копирование, передачу.

Таким образом, коммерческое распространение гидрометеорологической информации возможно в случаях предоставления пользователям (потребителям) такой информации на основании заключенных с ними возмездных договоров, в которых указывается перечень предоставляемой информации, стоимость оказываемых услуг, включающие указанные в Положении расходы на подготовку информации.

Ж. Практика применения спутниковых снимков. Роль технологий космической съемки в формировании и развитии гражданского общества

Исследования Земли из космоса приобретают сегодня всеобъемлющий характер во всем мире. Оперативный, объективный и независимый космический мониторинг становится инструментом в работе органов власти, контролирующих органов, неправительственных организаций и бизнеса. Целый ряд спутников, оснащенных приборами дистанционного зондирования, выведен на орбиту специально для получения разносторонней информации, необходимой для оценки состояния окружающей среды, прогноза и предотвращения природных и техногенных катастроф, метеорологических, природно-ресурсных и других исследований. В последние годы съемка Земли из космоса все шире применяется для управления территориями и для планирования экономики.

Сегодня группировка искусственных спутников Земли, работающих на обеспечение ее непрерывного мониторинга, постоянно растет и качественно меняется в сторону потребностей, диктуемых рыночными отношениями. Национальные космические программы дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ), наряду с их непосредственными задачами интегрируются в коммерческие проекты, направленные на получение экономической выгоды.

Спутниковые снимки применяются практически повсеместно:

- создание и обновление государственных топографических и тематических карт (почвенные, геологические, геоботанические и др.),
- мониторинг территорий в различных его проявлениях (экологический, чрезвычайные ситуации, динамика строительства, приграничные районы и т. д.),
- экспертиза при поиске, разработке и мониторинге объектов на земле, недропользование,
- моделирование, основанное на материалах дистанционного зондирования.

Также не забудем об использовании космических изображений в страховом бизнесе, решении вопросов, связанных с трансграничными территориями и раз-

личными видами научных исследований, охватывающих широчайшие тематические аспекты, как на локальном, так и на планетарном уровнях.

На орбитах вокруг Земли работают более 120 аппаратов спутниковой съемки. Пятерку лидеров по числу спутников ДЗЗ представляют США, Китай, Индия, Европа, Япония. Доступ к космическим снимкам в последнее время стал значительно легче, и техника дистанционного зондирования Земли все шире применяется в экономике всех стран. Ситуация с ДЗЗ повторяет судьбу космической навигационной системы GPS: хотя сами спутники стоят достаточно дорого, но увеличение числа потребителей вовлекает в оборот большие деньги и делает выгодным предоставление услуг в этой сфере. Таким образом, космические технологии формируют новую экономику.

Если говорить о мировых тенденциях, то ни одна страна сегодня не замыкается на своей национальной системе дистанционного зондирования Земли, а закупает услуги и данные на мировом рынке. Данные ДЗЗ доступны в Интернете для любой коммерческой организации.

В России доступ к широкому и качественному использованию спутниковых снимков ограничен. Развитию этого рынка в нашей стране препятствуют «родимые пятна» советской системы, в частности засекреченность данных. При этом стоимость рассекречивания превышает коммерческую стоимость снимка, и на этом строят свой бизнес соответствующие структуры. Парадокс в том, что сначала компания, которая продает космические снимки, получает снимок из-за рубежа, пользуясь Интернетом, так как сегодня на рынке этих услуг доминируют западные производители. Потом ставит на снимок гриф «секретно» и продает конечному пользователю либо с этим грифом, либо, если клиент не имеет первого отдела, за дополнительные деньги его рассекречивает.

В нашей стране сегодня отсутствует государственная концепция, неотрегулированы вопросы использования ДЗЗ для гражданских нужд, неразвит цивилизованный потребительский спрос. Тем не менее, в последние годы ситуация начинает меняться в лучшую сторону: появляются реальные направления частно-государственного партнерства, предпринимаются попытки качественного изменения законодательства в области ДЗЗ и т.п.

В России, как и во всем мире, рынок данных ДЗЗ, развитие технологий космической съемки очень сильно зависят от государственных заказов (прежде всего, связанных с оборонными задачами). Поэтому сегодня, как и прежде, остается актуальным вопрос, способен ли гражданский сектор и свободный коммерческий спрос определять контуры развития отрасли? А главное, насколько спо-

собны сами технологии космической съемки влиять на развитие гражданского общества в России?

Рассмотрим возможности использования космических снимков в различных областях хозяйственной деятельности человека, при решении экологических и природоохранных задач. В качестве примеров приведем проекты, реализованные специалистами Инженерно-технологического центра «СКАНЭКС» и Некоммерческого партнерства «Прозрачный мир».

Национальный парк «Земля леопарда»

По результатам спутникового мониторинга в феврале 2013 г. было обнаружено появление карьера на особо охраняемой территории федерального значения — в национальном парке «Земля леопарда» (Приморский край). Изначально информация о разработке карьера поступила в НП «Прозрачный мир» от местных жителей, карьер был обнаружен практически сразу после его появления. Мониторинг его последующей разработки мы осуществляли только при помощи спутниковых методов в режиме, приближенном к реальному времени.

Информация о найденном нарушении режима парка была опубликована в СМИ, а также передана руководству парка. После проверки нашего сообщения руководство парка направило материалы в Приморскую межрайонную природоохранную прокуратуру. Прокуратура установила, что ЗАО «Тихоокеанская мостостроительная компания» действительно осуществляла выемку пескогравийной смеси в указанный нами период на участке площадью более 40 тысяч кв. метров на территории национального парка «Земля леопарда» (рис. 1). Ущерб, причиненный незаконной выемкой грунта, был оценен в 248 тысяч рублей. По результатам проверки в отношении ЗАО «ТМК» природоохранным прокурором было возбуждено дело об административном правонарушении. Впоследствии департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края дополнительно привлек ЗАО «ТМК» за совершение данного правонарушения к административной ответственности в виде штрафа в размере 800 тысяч рублей. Таким образом, общая сумма штрафа за котлован составила более миллиона рублей.

На территории национального парка запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе: 1) разведка и разработка полезных ископаемых; 2) деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений.

Обводнение торфяников в Московской области

С 2010 г. в Московской области реализуется программа по обводнению торфяников. Она стартовала после сильнейших пожаров в августе 2010 г., когда Москва и Московская область буквально задыхались от смога и дыма горящих торфяников. Основным методом обводнения был выбран метод расчистки старой и в ряде мест — создания новой мелиоративной системы каналов с запирающими устройствами (дамбами, задвижками). При реализации проекта были выявлены значительные несогласованности в работе отдельных ведомств.

Мелиоративные работы велись на особо охраняемых территориях регионального значения (рис. 2–3), для некоторых из них (например, в заказнике «Радовицкий мох») специально были изменены правила охраны — а именно разрешено проводить обводнение. На других территориях (например, в заказнике «Торфоболото») работы велись с нарушениями действующих правил охраны ООПТ.

Кроме того, многие экологи отмечают, что некоторые из обводненных территорий не нуждались в проведении таких мероприятий, так как уже были достаточно обводнены благодаря естественным процессам, происходящим на них. Так, например, в заказнике Даниловское болото не было зарегистрировано ни одного возгорания с 2003 года (более ранних данных о пожарах у нас нет).

Мониторинг промысла лососей на о. Сахалин

Информационный центр начал свою работу в феврале 2011 г. Всестороннюю поддержку его работе оказывает компания «СКАНЭКС», традиционно уделяя большое внимание проектам социального характера. За год работы Информационного центра обработано более 70 запросов: от консультаций по работе с ГИС-софтом и космическими снимками, подбора и анализа пространственных данных до информирования о ситуации на территориях на основе анализа космоснимков местных жителей, экологических организаций и средств массовой информации. Возникающие перед организациями ГИС-задачи своими силами теперь могут решать специалисты экологической вахты Сахалина (г. Южно-Сахалинск), Геблеровского экологического общества (г. Барнаул), Астраханского государственного природного биосферного заповедника (г. Астрахань).

К примеру, сотрудник региональной общественной организации «Экологическая вахта Сахалина» прошел в Информационном центре стажировку для углубления навыков и получения новых знаний по работе с ГИС-ДДЗ. В результате были закартированы границы ООПТ регионального значения Сахалинской области, сформированы и привязаны схемы из лесохозяйственных регламентов

Сахалинской области; получены из открытых источников и подготовлены к работе данные со спутников Landsat 5/7, продукты Terralook Aster за 2009-2011 гг.; закартированы границы рыбопромысловых участков на о. Сахалин. Помимо этого на предмет установки орудий лова тихоокеанских лососей были проанализированы архивные данные за 2010 г. со спутников SPOT 4 и SPOT 5, предоставленные Инженерно-технологическим центром «СКАНЭКС». Из 59 идентифицированных на снимках морских ставных неводов 24 были выставлены с нарушениями: превышалась длина, не соблюдалось «правило перпендикуляра», невода устанавливались к устью реки ближе, чем положено. Демонстрационный доклад о применении метода спутникового мониторинга ставных неводов, подготовленный на основе космосъемки 2010 г., в начале июля 2011 г. был представлен Агентству по рыболовству Сахалинской области, СахПУБО, Сахалино-Курильскому теруправлению Росрыболовства, Сахалинской межрайонной природоохранной прокуратуре и стал предметом серьезного разговора с представителями компаний, чьи невода в 2010 г. превышали установленную длину или имели иные нарушения Правил рыболовства. В сезон лососевой путины 2011 г. совместно с ИТЦ «СКАНЭКС» и Экологической вахтой Сахалина впервые в мировой практике был осуществлен спутниковый мониторинг прибрежного промысла тихоокеанских лососей на Сахалине.

Целью проекта являлся поиск и отработка эффективного и оперативного способа мониторинга соблюдения Правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна при постановке ставных неводов. Спутниковый мониторинг осуществлялся на основе анализа оптических снимков высокого и среднего разрешения со спутников EROS B (разрешение 0.7 м), SPOT 5 (2.5 м, 10 м) и SPOT 4 (10 м), а также полученных из архива геологической службы США (<http://glovis.usgs.gov/>) снимков со спутников Landsat 5/7, продуктов Terralook Aster. Использование высокодетальных снимков EROS B и SPOT 5 стало возможным благодаря проведенной компанией «СКАНЭКС» оперативной многократной съемке территории в июле-сентябре 2011 г. По 55 неводам и 59 ловушкам у 36 юридических лиц, по которым с помощью спутниковых данных были выявлены нарушения, оформленные материалы были переданы государственным органам для проведения проверок [1].

Космосъемка для ООПТ Алтае-Саянского экорегиона

В мае 2011 года в г. Абакан для сотрудников ООПТ Алтае-Саянского экорегиона проводился тренинг-семинар, посвященный использованию данных дис-

танционного зондирования для мониторинга изменений экосистем охраняемых территорий. Организаторы семинара обратились в НП «Прозрачный мир» за помощью в предоставлении космических снимков. Подбор снимков, составление сопроводительной записки и запись данных на диски были произведены сотрудниками Информационного центра. В результате каждой из 12 ООПТ региона (заповедники Азас, Алтайский, Катунский, Кузнецкий Алатау, Саяно-Шушенский, Хакасский, Тигирекский, Убсунурская котловина, Столбы, национальные парки Шорский и Шушенский бор, природный парк «Ергаки») на семинаре были переданы архивы разновременных космических снимков оптического диапазона.

Наблюдение за переброской вод в Даурии

Переброска вод реки Хайлар в озеро Далай в трансграничной Даурии (Внутренняя Монголия, Китай) реализуется в условиях недостаточной открытости. Затруднен обмен необходимыми данными между российской и китайской сторонами. В данной ситуации космические снимки являются одним из наиболее объективных и оперативных источников информации о ситуации в районе осуществления переброски вод. В июне 2011 г. специалистами Информационного центра подготовлены карты-схемы на основе снимков SPOT 4 и Landsat 7 за апрель–май 2011 г. на район строительства канала для переброски вод и водохранилища на р. Имин (Хунхуаэрцзи). Информация была передана сотруднику Международного заповедника «Даурия», и затем использована российской делегацией во главе с заместителем руководителя Федерального агентства водных ресурсов В.А. Никаноровым в ходе официального визита 13–15 июня 2011 года в г. Манжоули (Китай) с целью ознакомления с системой переброски стока из реки Хайлар в озеро Далай.

Территориальные споры заповедника «Утриш»

С 10 июня 2011 г. вступил в действие Приказ Минприроды РФ от 4 апреля 2011 г. № 196, согласно которому вносятся изменения в Положение о государственном природном заповеднике «Утриш» в части описания его границ. Специалистами Информационного центра был проведен анализ вносимых изменений и составлены картосхемы заповедника. Выяснилось, что согласно описанию границ, территория заповедника не представляет собой единого массива — заповедник разбит на 4 участка и из него исключен целый ряд территорий (уникальный можжевельново-фисташковый лес в районе второй и третьей лагун; коридоры шириной 150 м подъездных к планируемым объектам рекреационной деятельности

дорог, в том числе так называемая «противопожарная лесохозяйственная дорога»; прибрежная полоса к востоку от поселка Малый Утриш). Также выяснилось, что часть дорог, включая «противопожарную лесохозяйственную», выходит за пределы указанных коридоров и тем самым проходит по территории заповедника (рис. 4). Официальное заключение специалистов НП «Прозрачный мир» с иллюстрирующими данную ситуацию картосхемами заповедника, выполненными на основе детального космоснимка SPOT 5, было передано в Гринпис России и после использовано в исковых материалах организации об оспаривании приказа Минприроды России в Верховном суде РФ.

Мониторинг пожаров, паводий и других природных ЧС

Техногенные и природные катастрофы, такие как пожары, паводки, землетрясения и т.д., могут привести к серьезным экологическим проблемам. Ежегодно (с 2009 г.) ИТЦ «СКАНЭКС» осуществляет спутниковую съемку весенних паводий на крупнейших реках России. Для этого используются радиолокационные и оптические спутниковые данные различного пространственного разрешения.

Спутниковая съемка рек России начинается в период формирования ледяного покрова (осенне-зимний период). Столь ранняя съемка позволяет спрогнозировать возникновение мощных весенних заторов льда. В весенний период в ходе мониторинга изучаются разновременные серии снимков, которые показывают динамику вскрытия рек и развитие паводья, в том числе обнаружение образования заторов льда и подъема уровня воды (рис. 5).

С 2010 г. в России проводится оперативный спутниковый мониторинг пожарной обстановки. Полученная информация в оперативном режиме отображается на веб-портале SFMS «Космоснимки — Пожары» (<http://fires.kosmosnimki.ru/>). Спутниковый метод контроля пожарной обстановки является один из самых объективных на сегодняшний день. Все территории, которые охвачены огнем, фиксируются с помощью датчиков MODIS спутников Terra и Aqua. Для дальнейшей оценки масштаба и стадии распространения огня, а также для анализа площадей гарей, интенсивности пожара, оценки ущерба, нанесенного огнем, используются оптические данные среднего и высокого пространственного разрешения.

Спутниковая информация нередко становится основой для контроля и анализа ЧС. Так, космические снимки стали важнейшим инструментом мониторинга извержения вулкана Плоский Толбачик (п-ов Камчатка). Серия снимков извергающегося вулкана была принята (с ноября 2012 г. по март 2013 г.)

на магаданскую станцию «УниСкан™» ИТЦ «СКАНЭКС» со спутников SPOT 5, UK-DMC2 и RADARSAT-1. На снимках хорошо видны лавовые потоки и парогазовые шлейфы (рис. 6).

Экологический спутниковый контроль деятельности промышленных предприятий

Спутниковый мониторинг деятельности промышленных предприятий заключается в сравнительном анализе одновременных изображений, который основан на комбинированном применении оперативной оптической спутниковой съемки высокого и сверхвысокого пространственного разрешения (пространственное разрешение 0,5–2,5 м). Разработанные в ИТЦ «СКАНЭКС» технологии позволяют решать следующие задачи: контроль состояния территории с целью выявления фактов нелегальной хозяйственной деятельности (вырубки леса или разработки карьеров в пределах запретных зон); контроль динамики развития территории (строительства домов, разработки месторождений и хозяйственного освоения территорий); выявление крупных нелегальных свалок, контроль состояния полигонов твердых бытовых отходов и т.д.

Для контроля деятельности промышленных предприятий применяется геоинформационный подход, основанный на анализе изменений обстановки на временной серии изображений. Так, по спутниковым данным на месторождении имени Р. Требса в Ненецком автономном округе в 2012 году были обнаружены разливы нефтепродуктов. В апреле 2012-го была зафиксирована авария на месторождении, площадь загрязнения составляла около 42000 кв.м, по данным со спутника SPOT 5. После проведения рекультивационных работ был получен высокодетальный снимок со спутника EROS B (пространственное разрешение 0,7 м), на котором зафиксировано сокращение загрязнения на 70 %. Серия снимков, полученных в разное время, позволила оценить ущерб, нанесенный в результате аварии. Ликвидация последствий разлива нефти проходила около двух дней.

Разновременные серии снимков используются для экологического контроля состояния территории нефтегазовых провинций, функционирования факелов сжигания попутного нефтяного газа (ПНГ). Количественная оценка источников и объемов сжигания ПНГ необходима для определения соответствия работы промышленных предприятий экологическим нормам. На сегодняшний день задача уменьшения объемов сжигания ПНГ актуальна для всех субъектов нефтегазового сектора. Сжигание ПНГ приводит к значительным выбросам загрязняющих веществ, а как следствие — к ухудшению экологической обстановки. Для детекти-

рования факелов сжигания ПНГ используются данные с инфракрасным каналом съемки, что позволяет с высокой вероятностью определять количество факелов. Разработанные методики и технологии помогают контролировать число факелов сжигания ПНГ, ход строительства объектов, рациональное использование территории объектов, экологическую безопасность работы промышленных предприятий.

С учетом информации о силе и направлении ветра по спутниковым данным можно рассчитать площадь загрязнения поверхности, оценить экологический ущерб. Кроме того, возможна верификация полученных спутниковых снимков по данным измерительных приборов на факельных установках для оценки объемов сжигаемого газа, что позволяет оценить, насколько месторождение соответствует экологическим нормам. Созданный в ИТЦ «СКАНЭКС» информационный сервис дает возможность дистанционного контроля обширных территорий, высокую оперативность и частоту предоставления информации, а также получение независимых от недропользователей данных о режимах работы и объемах сжигания ПНГ. Сервис позволяет контролировать как эффективность мер по управлению нефтегазовым комплексом, так и экологическое состояние природной среды в нефтегазовых провинциях (рис. 7).

Экологический мониторинг морских акваторий

Спутниковые системы ДЗЗ на сегодняшний день являются самыми эффективными средствами контроля экологического состояния континентального шельфа, благодаря большому охвату территории всепогодной съемкой спутников с радиолокаторами, а также оптической аппаратуре высокого пространственного разрешения. Основные задачи мониторинга: обнаружение разливов нефтепродуктов в результате судовых сбросов, эксплуатации нефтяных скважин, выносов загрязнений со стоками рек, а также моделирование их дрейфа с учетом метеорологических и гидрологических параметров; обнаружение естественных выходов нефти на морскую поверхность (сипов, грифонов) в интересах геологоразведки перспективных структур; оперативный контроль над судоходством; обнаружение судов, причастных к нарушению экологического законодательства; выявление мест обитания редких и охраняемых видов морских животных.

Система «Космический патруль»

Несмотря на широкое применение технологий космической съемки, фотографий Земли из космоса в мире в целом, в России до сих пор нет единой системы космического мониторинга, данные которой могли бы быть эффективно ис-

пользованы как при решении госуправленческих задач, так и профильными министерствами, ведомствами, научно-образовательным и бизнес-сообществом, частными лицами и всеми неравнодушными и интересующимися.

В 2013 г. Инженерно-технологический центр «СКАНЭКС» в партнерстве с НП «Прозрачный мир» и другими российскими и международными организациями выступил с идеей внедрения новой системы общественного мониторинга «Космический патруль». Система предназначена для оперативного наблюдения за состоянием окружающей среды и деятельностью человека посредством космических и геоинформационных технологий. Тестовой территорией для осуществления проекта предлагается выбрать Московскую область.

Основной целью создания системы является повышение открытости и прозрачности деятельности частных компаний, граждан и государства в области земельных отношений. «Космический патруль» будет способствовать своевременному выявлению и предупреждению различных случаев нарушения законодательства в областях охраны природы и культурного наследия, экологии, хозяйственной деятельности, лесного и водного хозяйства посредством использования космических снимков и ГИС-технологий.

На тематическом интернет-портале с интерактивной картой планируется размещать данные космической съемки высокого пространственного разрешения. Предполагается обновлять полное покрытие территории (на первом этапе — Московской области) один раз в две недели, что позволит оперативно отслеживать изменения, происходящие на местности.

Также на геопортале будет предоставлена дополнительная информация о границах лесных кварталов и лесничеств, данные кадастрового деления, границы особо охраняемых природных территорий и водоохраных зон и другие тематические данные, позволяющие более качественно и детально интерпретировать космические снимки. Часть данных уже имеется в распоряжении НП «Прозрачный мир», другую часть информации организаторы планируют получить от заинтересованных государственных ведомств или частных компаний.

Пользователям интернет-портала будет также предоставлен удобный интерфейс, который позволит добавлять информацию об обнаруженных проблемах. Пользователи смогут отмечать точки, где выявлены нарушения, опасные явления, создавать текстовые описания (рубка, пожар, строительство и т.д.), а также добавлять видео и фото. После завершения редактирования точки, она станет видна всем пользователям, которые смогут оставить свои комментарии, дополнить ее описание собственными материалами.

Среди типов нарушений, которые можно эффективно выявлять по космическим снимкам, следует выделить:

- вырубка;
- застройка;
- свалки, незаконные полигоны ТБО;
- огораживание;
- нарушение в водоохраных зонах (например, складирование грунта);
- нецелевое использование земельных участков.

По результатам сбора информации о существующих в регионе проблемах от пользователей будут формироваться отчеты, которые будут отправляться в государственные органы, ответственные за решение конкретной проблемы.

Работу системы «Космический патруль» предполагается реализовывать совместно с органами государственной власти для повышения оперативности и качества реагирования на выявленные проблемы.

Дополнительно на портале может быть представлена следующая сопутствующая информация:

1. Нормативная база по природоохранному, градостроительному и земельному праву;
2. Информация о токсических, тератогенных и иных вредных воздействиях на организм человека различных факторов (кислотные дожди, дым от лесных пожаров и др.);
3. Материалы, направленные на популяризацию экологических инноваций (электромобили, альтернативная энергетика, переработка вторичного сырья и др.);
4. Информация об экологических преступлениях, фактах коррупции, судебных решениях, победах экологических и гражданских активистов и др.;
5. Форум для обмена положительным опытом экологов;
6. Юридическая консультация, где можно получить советы профессионалов и скачать бланки писем, жалоб, исков.

Портал может стать площадкой для общения простых граждан, которым безразлично состояние окружающей их среды и здоровье их детей, а также территорией диалога органов власти и жителей. Источниками информации для портала станут научные коллективы, статистические бюллетени, работа экологических активистов на местах.

Система «Космический патруль» позволит повысить уровень координации при планировании новых видов работ, а также добросовестность и качество вы-

полнения существующих проектов. Система мониторинга позволит осуществлять полный контроль над всеми видами хозяйственной деятельности. При этом результаты данного контроля будут доступны всем гражданам страны.

Использование космических снимков часто имеет стратегическое значение при мониторинге состояния окружающей среды. Однако масштабное использование спутниковых изображений и размещение их в свободном доступе, что предлагается сделать в рамках системы «Космический патруль», в России связано с необходимостью преодоления ряда барьеров. Это невозможно без принятия комплекса решений на государственном уровне.

В России необходимо сформировать политику и культуру работы с открытыми данными, которая позволит сделать отношения между обществом, государством и частными компаниями максимально прозрачными. Успех реализации проекта «Космический патруль» во многом зависит от того, будет ли реализована концепция открытых данных на федеральном уровне. Вновь подчеркнем, что система общественного космического мониторинга способна наглядно проиллюстрировать, насколько эффективно и продуктивно открытые данные могут быть использованы во благо страны и ее граждан.

Литература

1. Лошкарева А., Семенцова М. Программа «Космический патруль» / «Земля из космоса» № 1 (17), 2013, планируется к публикации.
2. Зимин М. Современная космическая съемка / «Земля из космоса» № 1 (17), 2013, планируется к публикации.
3. Цыбикова Е.Б. Технологии ГИС и ДЗЗ во благо рационального природопользования // «Земля из космоса — наиболее эффективные решения» № 12, 2012.
4. Гершензон В.Е. «Не стоит заколачивать гвозди микроскопом, если есть молоток» / «Инженерные изыскания», 2009.
5. Черемисова А.М. «Космические технологии на страже экологии» // «Земля и Вселенная», 2013.

Раздел III. Порядок получения лицензий при осуществлении съемки Земли из космоса

А. Лицензирование космической деятельности

Лицензирование космической деятельности осуществляется в соответствии с Положением о лицензировании космической деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 года № 160.

Лицензирующий орган: Федеральное космическое агентство (Роскосмос).

Лицензия на осуществление космической деятельности выдается бессрочно.

Лицензированию согласно указанному положению подлежит космическая деятельность, включающая в себя прием и первичную обработку информации, получаемой с космических аппаратов дистанционного зондирования Земли.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган следующие документы:

- заявление о предоставлении лицензии с указанием наименования, организационно-правовой формы и места нахождения юридического лица, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, которые намерен осуществлять заявитель, ОГРН, ИНН, а также данные документа о постановке соискателя на учет в налоговом органе лицензируемой деятельности с указанием работ и услуг, которые юридическое лицо намерено осуществлять;
- копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц (с предъявлением оригиналов в случае если копии не заверены нотариусом);
- копия свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе с указанием идентификационного номера налогоплательщика (с предъявлением оригинала в случае если копия не заверена нотариусом);
- документ, подтверждающий уплату лицензионного сбора за предоставление лицензии;

- копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о наличии у соискателя лицензии возможности выполнения лицензируемых требований и условий, в том числе документов, наличие которых при осуществлении лицензируемого вида деятельности предусмотрено федеральными законами (перечень этих документов Положением пока не определен);
- сведения о квалификации работников соискателя лицензии;
- копия лицензии, предусмотренной Законом Российской Федерации «О государственной тайне» (в случае если осуществление работ связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну).

Лицензионными требованиями и условиями при осуществлении космической деятельности, включающей в себя прием и первичную обработку информации, получаемой с космических аппаратов дистанционного зондирования Земли, являются:

- наличие наземного технологического оборудования для приема и первичной обработки информации, получаемой с космических аппаратов;
- наличие квалифицированных специалистов, имеющих профессиональное образование и квалификационные аттестаты (удостоверения) на выполнение конкретных работ;
- проведение своевременной аттестации технологического оборудования и технологических процессов, обеспечивающих прием и обработку информации;
- обеспечение защиты информации дистанционного зондирования от несанкционированного доступа;
- обеспечение защиты объектов гражданских прав;
- обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну;
- соблюдение требований по выполнению мероприятий по защите государственной тайны в сфере противодействия иностранным техническим разведкам, установленных государственными стандартами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Государственной технической комиссии при Президенте Российской Федерации.

Роскосмос требует предоставления документов, подтверждающих соответствие соискателя лицензионным требованиям и условиям и подтверждающих, что соискатель реально может осуществлять те работы, на которые он получает лицензию. Тем не менее, перечень документов, которые могли бы подтвердить

соответствие соискателя, кроме сведений о квалификации работников, Положением или иными законами на сегодняшний день не предусмотрено.

Роскосмос не вправе требовать от соискателя лицензии представления документов, не предусмотренных Положением о лицензировании космической деятельности.

Организация лицензирования космической деятельности осуществляется на основании Административного регламента Федерального космического агентства по исполнению государственной функции по осуществлению лицензирования космической деятельности, утвержденного Приказом Федерального космического агентства от 25 мая 2007 г. № 51.

Реализация государственной функции по осуществлению лицензирования космической деятельности включает в себя следующие административные процедуры:

- регистрация заявления о предоставлении лицензии;
- рассмотрение заявления руководителем Федерального космического агентства либо лицом, им уполномоченным;
- проверка полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии и возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий;
- принятие решения о предоставлении лицензии либо об отказе в предоставлении лицензии;
- переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии;
- продление срока действия лицензии;
- приостановление и возобновление действия лицензии, аннулирование лицензии, прекращение действия лицензии;
- ведение реестра лицензий, предоставление информации из реестра лицензий, формирование открытого, общедоступного государственного информационного ресурса по лицензированию космической деятельности;
- контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий.

Для получения лицензии соискатель лицензии направляет по почте или доставляет лично в экспедицию Роскосмоса заявление о предоставлении лицензии и комплект необходимых документов.

В день приема или поступления по почте заявления и документов от соискателя лицензии в экспедицию они поступают в общий отдел Управления делами

Роскосмоса для регистрации. Регистрация заявления осуществляется лицом, ответственным за делопроизводство, не позднее дня, следующего за днем получения. При регистрации заявлению присваивается входящий номер. В день регистрации заявление и документы представляются руководителем Управления делами Роскосмоса на доклад руководителю Федерального космического агентства или лицу, им уполномоченному.

Рассмотрение заявления осуществляется руководителем Федерального космического агентства или лицом, им уполномоченным.

В течение одного дня после регистрации документы с резолюцией руководителя Федерального космического агентства или лица, им уполномоченного, поступают заместителю руководителя Федерального космического агентства, на которого возложены обязанности по организации исполнения государственной функции по лицензированию.

После рассмотрения заместителем руководителя Роскосмоса документы в срок, не превышающий двух дней после их регистрации, поступают в Сводное управление. В течение одного дня начальник Сводного управления либо лицо, его замещающее (далее — руководитель Сводного управления), рассматривают и направляют документы соискателя лицензии на исполнение в подразделение, на которое возложено исполнение функции по лицензированию космической деятельности.

Руководитель подразделения Сводного управления в течение последующего (третьего) дня вносит заявление и поступившие документы в электронную базу соискателей лицензий и определяет ответственного исполнителя, который в дальнейшем осуществляет все необходимые действия, связанные с реализацией государственной функции по предоставлению государственной услуги. Фамилия, инициалы и телефон ответственного исполнителя вносятся в электронную базу и сообщаются заявителю по его требованию.

Проводить предварительное рассмотрение документов соискателей лицензий без резолюции руководителя подразделения Сводного управления не допускается

Проверка полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии и возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий.

Ответственный исполнитель в день приема документов проводит проверку правильности заполнения заявления о предоставлении лицензии и полноты прилагаемых к нему документов.

В случае если заявление оформлено не в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании космической деятельности, а в составе прилагаемых к нему документов отсутствуют документы, предусмотренные пунктом 2.4.2 Регламента, соискателю лицензии в срок, не превышающий пяти дней со дня регистрации заявления, вручается (направляется по почте или посредством факсимильной связи, или по электронной почте) копия описи представленных документов с уведомлением о необходимости устранения нарушений и (или) представления недостающих документов. О направлении описи документов соискатель лицензии уведомляется также по телефону.

Проверка достоверности сведений о соискателе лицензии проводится в срок, не превышающий десяти дней со дня регистрации заявления, путем сопоставления таких сведений со сведениями из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого реестра выданных сертификатов соответствия, получаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, от Федеральной налоговой службы и (или) от Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

После проверки полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии ответственный исполнитель в срок, не превышающий 30 дней со дня регистрации заявления, проводит проверку соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям.

В случае если представленные документы не содержат полной информации о соответствии соискателя лицензии, принадлежащих ему или используемых им объектов, указанных в заявлении, лицензионным требованиям и условиям, Сводное управление организует контрольную проверку соискателя лицензии на соответствие лицензионным требованиям и условиям с выездом на место осуществления заявленной деятельности.

Проверка проводится комиссией на основании распоряжения Роскосмоса и в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».

Мероприятие по контролю может проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое указано в распоряжении о проведении мероприятия по контролю.

Срок проверки соискателя лицензии на месте осуществления заявленной деятельности не должен превышать пяти рабочих дней.

При осуществлении Роскосмосом контрольной проверки возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий с выездом на место осуществления заявленной космической деятельности проверке подлежат лицензионные требования и условия:

- наличие квалифицированных специалистов, аттестованных к выполнению заявленной деятельности;
- наличие оборудования, стендов, контрольно-проверочной аппаратуры, обеспечивающих реализацию заявленных работ;
- соответствие производственных помещений требованиям, установленным нормативными правовыми актами;
- организация учета и хранения научно-технической продукции и материалов;
- допуск к работам со сведениями, составляющими государственную тайну.

По результатам мероприятия по контролю должностным лицом Роскосмоса составляется акт установленной формы в двух экземплярах.

По результатам проверки полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии, его соответствии лицензионным требованиям и условиям ответственный исполнитель осуществляет одно из следующих действий:

- подготовку проекта решения о предоставлении лицензии, если не установлены основания для отказа в выдаче лицензии, предусмотренные нормативными правовыми актами по лицензированию;
- подготовку проекта решения об отказе в предоставлении лицензии, если установлены основания для отказа в выдаче лицензии, предусмотренные нормативными правовыми актами по лицензированию;
- согласование проекта решения со структурными подразделениями Роскосмоса и с заместителем руководителя Федерального космического агентства, ответственным за исполнение государственной функции по лицензированию;
- подготовку проекта приказа Федерального космического агентства о предоставлении лицензии либо об отказе в предоставлении лицензии;
- изготовление оригинала документа, подтверждающего наличие лицензии, либо подготовку мотивированного обоснования об отказе в предоставлении лицензии;
- представление в Управление делами Роскосмоса проектов приказа и решения о предоставлении лицензии совместно с оригиналом документа, подтверждающего наличие лицензии, либо проекта приказа и мотивиро-

ванного обоснования об отказе в предоставлении лицензии в срок, не превышающий 40 дней со дня регистрации последнего, дополнительно представленного документа.

Руководитель Федерального космического агентства в день представления проекта приказа принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии.

Сводное управление в срок, не превышающий трех дней со дня принятия решения, обязано уведомить соискателя лицензии о принятии решения о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии.

Уведомление о выдаче лицензии в письменной форме с указанием реквизитов банковского счета и срока оплаты государственной пошлины за предоставление лицензии вручается (направляется по почте либо посредством факсимильной связи, или по электронной почте) соискателю лицензии. О принятом решении соискателю лицензии также сообщается по телефону.

Основанием отказа в предоставлении лицензии является:

- наличие в документах, представленных соискателем лицензии, недостоверной или искаженной информации;
- несоответствие соискателя лицензии, а также принадлежащих ему или используемых им объектов лицензионным требованиям и условиям.

Вручение оригинала лицензии (документа, подтверждающего наличие лицензии) осуществляется должностным лицом Роскосмоса руководителю юридического лица либо представителю юридического лица при наличии документа, подтверждающего полномочия указанного лица, и документа, подтверждающего уплату государственной пошлины за предоставление лицензии.

Напоминаем, что в соответствии с пп. 92 п. 1 ст. 333³³ Налогового кодекса Российской Федерации за действия, связанные с лицензированием отдельных видов деятельности, взимается государственная пошлина в следующем размере:

- предоставление лицензии — 6000 рублей;
- переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, и (или) приложения к такому документу в связи с внесением дополнений в сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности, о выполняемых работах и об оказываемых услугах в составе лицензируемого вида деятельности — 2600 рублей;
- переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, и (или) приложения к такому документу в других случаях — 600 рублей;
- выдача дубликата, подтверждающего наличие лицензии — 600 рублей.

Реквизиты банка-получателя указываются в уведомлении о предоставлении лицензии.

В течение трех дней после представления соискателем лицензии документа, подтверждающего уплату лицензионного сбора за предоставление лицензии, лицензия в установленном порядке вручается лицензиату.

Прием посетителей по вопросам предоставления государственной услуги по лицензированию космической деятельности осуществляет структурное подразделение Роскосмоса — Сводное управление организации космической деятельности.

За электронными формами документов и консультациями по лицензионным вопросам рекомендуем обращаться на сайт Роскосмоса <http://www.federspace.ru/main.php> или по электронной почте licence@roscosmos.ru.

Б. Лицензирование картографической деятельности

Лицензирование картографической деятельности осуществляется в соответствии с Положением о лицензировании геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства) утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2011 г. № 1016.

Лицензирующий орган: Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии.

Лицензированию подлежит картографическая деятельность. Перечень работ, подлежащих лицензированию:

1. Определение параметров фигуры Земли и внешнего гравитационного поля в этих целях.
2. Создание и обновление государственных топографических карт и планов в графической, цифровой, фотографической и иных формах, точность и содержание которых обеспечивают решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач, издание этих карт и планов, топографический мониторинг.
3. Создание, развитие и поддержание в рабочем состоянии государственных нивелирных и геодезических сетей, в том числе гравиметрических фундаментальной и первого класса, плотность и точность которых обеспечивают создание государственных топографических карт и планов, решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач.
4. Дистанционное зондирование Земли в целях обеспечения геодезической и картографической деятельности.
5. Геодинамические исследования на базе геодезических и космических измерений.
6. Создание и ведение географических информационных систем федерального и регионального назначения.

7. Проектирование, составление и издание общегеографических, политико-административных, научно-справочных и других тематических карт и атласов межотраслевого назначения, учебных картографических пособий.
8. Проведение геодезических, картографических, топографических и гидрографических работ в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации.
9. Геодезическое, картографическое, топографическое и гидрографическое обеспечение делимитации, демаркации и проверки прохождения линии государственной границы Российской Федерации, а также делимитации морских пространств Российской Федерации.
10. Обеспечение геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами (данными) об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований.
11. Картографирование Антарктиды, континентального шельфа Российской Федерации, территорий иностранных государств и Мирового океана, в том числе создание топографических и морских карт.
12. Производство геодезических и гидрографических работ в океанах и морях в целях обеспечения безопасности общего мореплавания.

Порядок получения лицензии следующий.

Соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии, к которому прилагаются следующие документы:

- копии учредительных документов юридического лица, засвидетельствованные в нотариальном порядке;
- копии документов, подтверждающих наличие у лиц высшего профессионального или среднего профессионального образования по соответствующим специальностям, а также копии документов, подтверждающих наличие работников в штате организации и их стаж работы по соответствующей специальности;
- копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании зданий и (или) помещений для осуществления заявленных работ, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие

права зарегистрированы в указанном реестре, — сведения об этих зданиях и (или) помещениях);

- копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании приборов и оборудования, необходимых для проведения заявленных работ, с приложением свидетельств (сертификатов) об их поверке (калибровке), а также копии документов на используемые в этих приборах и оборудовании программные средства;
- копии документов об организации системы производственного контроля за соблюдением технологии выполнения геодезических и картографических работ и за соответствием качества выпускаемой продукции требованиям нормативно-технических документов в области геодезической и картографической деятельности;
- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление лицензии;
- опись прилагаемых документов (копия описи с отметкой о дате приема вручается соискателю).

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет по установленной форме в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии, которое подписывается руководителем постоянно действующего исполнительного органа юридического лица или иным имеющим право действовать от имени этого юридического лица лицом либо индивидуальным предпринимателем и в котором указываются:

- полное и (в случае если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, адрес его места нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять соискатель лицензии, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, с указанием адреса места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию, а также номера телефона и (в случае если имеется) адреса электронной почты юридического лица;
- фамилия, имя и (в случае если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, адрес его места жительства, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять со-

искатель лицензии, данные документа, удостоверяющего его личность, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, с указанием адреса места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию, а также номера телефона и (в случае если имеется) адреса электронной почты индивидуального предпринимателя;

- идентификационный номер налогоплательщика, данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;
- лицензируемый вид деятельности, который соискатель лицензии намерен осуществлять, с указанием выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;
- реквизиты документа, подтверждающего факт уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии, либо иные сведения, подтверждающие факт уплаты указанной государственной пошлины;
- реквизиты документов (наименование органа (организации), выдавшего документ, дата, номер), перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Если копии документов не заверены нотариусом, они представляются с предъявлением оригинала.

Кроме того, соискателю лицензии рекомендуется представить дополнительно следующие документы, указанные далее документы (их копии) должны определяться положением о лицензировании конкретного вида деятельности, они свидетельствуют о наличии у соискателя лицензии возможности выполнения лицензионных требований и условий:

- если картографическая деятельность будет осуществляться не всем юридическим лицом, а группой специалистов, а также когда генеральный директор организации не является специалистом в области картографии, землеустройства — необходимо представить приказ о создании отдела (группы) и назначении начальника отдела (группы);
- копию диплома руководителя организации или руководителя отдела;
- перечень видов работ, на которые запрашивается лицензия;
- данные о наличии приборов и инструментов;
- данные о наличии нормативно-технических документов;

- договор об аренде помещения;
- копии дипломов специалистов, которые будут выполнять заявленные работы;
- копии трудовых книжек специалистов;
- данные об организации контроля и приемки геодезических и картографических работ.

Если в штате организации имеется не более пяти квалифицированных работников в области геодезии (картографии), то в этом случае сам руководитель организации должен иметь высшее или среднее профессиональное образование в области геодезии (картографии) или смежных с ней областях (инженер-строитель, землеустроитель, геолог и т. д.), а также стаж работы в области геодезии (картографии) не менее трех лет. Если таких работников более пяти, высшее или среднее профессиональное образования в области геодезии (картографии) или смежных с ней областях (инженер-строитель, землеустроитель, геолог и т. д.), а также стаж работы в области геодезии (картографии) не менее трех лет должен иметь либо сам руководитель юридического лица, либо руководитель соответствующего подразделения (отдела, группы), на которое возложено выполнение работ, указанных в выданной лицензии.

Лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление геодезических и картографических работ (далее — лицензия), являются:

- наличие у соискателя лицензии зданий и (или) помещений, приборов и оборудования, прошедших поверку (калибровку), принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и необходимых для выполнения заявленных работ;
- наличие у юридического лица (соискателя лицензии) работников, заключивших с ним трудовые договоры для осуществления геодезических и картографических работ по должности в соответствии со штатным расписанием, имеющих высшее профессиональное или среднее профессиональное образование по специальностям геодезия, картография, прикладная геодезия, астрономогеодезия, космическая геодезия, аэрофотогеодезия, фотограмметрия и дистанционное зондирование, исследование природных ресурсов аэрокосмическими средствами, землеустройство, городской кадастр, гидрография и навигационное обеспечение судоходства, маркшейдерское дело, а также стаж работы по этим специальностям не менее одного года;

- наличие у индивидуального предпринимателя (соискателя лицензии) высшего профессионального или среднего профессионального образования по специальностям геодезия, картография, прикладная геодезия, астрономогеодезия, космическая геодезия, аэрофотогеодезия, фотограмметрия и дистанционное зондирование, исследование природных ресурсов аэрокосмическими средствами, землеустройство, городской кадастр, гидрография и навигационное обеспечение судоходства, маркшейдерское дело, а также стажа работы по этим специальностям не менее 1 года;
- наличие у соискателя лицензии системы производственного контроля за соблюдением технологии выполнения геодезических и картографических работ и за соответствием качества выпускаемой продукции требованиям нормативно-технических документов в области геодезической и картографической деятельности.

Лицензионными требованиями, предъявляемыми к лицензиату при осуществлении геодезических и картографических работ, являются:

- наличие у лицензиата зданий и (или) помещений, приборов и оборудования, прошедших поверку (калибровку), принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и необходимых для выполнения заявленных работ;
- наличие у юридического лица (лицензиата) работников, заключивших с ним трудовые договоры для осуществления геодезических и картографических работ по должности в соответствии со штатным расписанием, имеющих высшее профессиональное или среднее профессиональное образование по специальностям геодезия, картография, прикладная геодезия, астрономогеодезия, космическая геодезия, аэрофотогеодезия, фотограмметрия и дистанционное зондирование, исследование природных ресурсов аэрокосмическими средствами, землеустройство, городской кадастр, гидрография и навигационное обеспечение судоходства, маркшейдерское дело, а также стаж работы по этим специальностям не менее одного года;
- наличие у индивидуального предпринимателя (лицензиата) высшего профессионального или среднего профессионального образования по специальностям геодезия, картография, прикладная геодезия, астрономогеодезия, космическая геодезия, аэрофотогеодезия, фотограмметрия и дистанционное зондирование, исследование природных ресурсов аэро-

космическими средствами, землеустройство, городской кадастр, гидрография и навигационное обеспечение судоходства, маркшейдерское дело, а также стаж работы по этим специальностям не менее одного года;

- наличие у лицензиата системы производственного контроля за соблюдением технологии выполнения геодезических и (или) картографических работ и за соответствием качества выпускаемой продукции требованиям нормативно-технических документов в области геодезической и картографической деятельности;
- соблюдение порядка организации геодезических и картографических работ, технических требований к ним, норм и правил их выполнения;
- безвозмездная передача одного экземпляра копий созданных геодезических и картографических материалов (данных) в соответствующие картографо-геодезические фонды с сохранением авторских прав;
- соблюдение лицензиатом требований к отображению в издаваемых (составляемых) геодезических и картографических материалах (данных) выходящих сведений в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами;
- соблюдение лицензиатом требований к употреблению в созданных геодезических и картографических материалах (данных) наименований географических объектов.

Представление соискателем лицензии заявления о предоставлении лицензии и документов, необходимых для получения лицензии, их прием лицензирующим органом, принятие решений о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии), переоформлении лицензии (об отказе в переоформлении лицензии), приостановлении, возобновлении, прекращении действия лицензии и ее аннулировании, а также о предоставлении дубликата и копии лицензии, формирование и ведение лицензионного дела, ведение реестра лицензий и предоставление сведений, содержащихся в реестре лицензий, лицензионных делах соискателей лицензий и (или) лицензиатов, в том числе в электронном виде, осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

При намерении лицензиата осуществлять геодезические и картографические работы по адресу места их осуществления и (или) выполнять новые работы, составляющие лицензируемый вид деятельности, не указанные в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии указываются этот адрес и (или) работы, которые лицензиат намерен выполнять, а также следующие сведения:

- сведения, содержащие адреса зданий, строений и сооружений с указанием данных документов, подтверждающих законность владения или пользования зданиями, строениями, сооружениями, приборами и оборудованием, в том числе предназначенными для выполнения аэросъемочных работ, необходимых для проведения заявленных работ, с указанием реквизитов свидетельств (сертификатов) об их поверке (калибровке), а также документов на используемые в этих приборах и оборудовании программные средства;
- сведения об организации системы производственного контроля за соблюдением технологии выполнения геодезических и картографических работ и за соответствием качества выпускаемой продукции требованиям нормативно-технических документов в области геодезической и картографической деятельности.

Лицензирующий орган размещает на Едином портале государственных и муниципальных услуг в установленном порядке сведения о ходе принятия им решения о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии), переоформлении лицензии (об отказе в переоформлении лицензии), приостановлении, возобновлении, прекращении действия лицензии, сведения об аннулировании лицензии, а также о предоставлении дубликата и копии лицензии.

Информация размещается лицензирующим органом в официальных электронных или печатных средствах массовой информации лицензирующего органа, а также на информационных стендах в помещениях лицензирующего органа в течение 10 дней со дня:

- официального опубликования нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым геодезическим и картографическим работам;
- принятия лицензирующим органом решения о предоставлении и переоформлении лицензии, приостановлении и возобновлении действия лицензии;
- получения от Федеральной налоговой службы сведений о ликвидации юридического лица или прекращении его деятельности в результате реорганизации, о прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;
- вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии.

Лицензионный контроль осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и му-

ниципального контроля», с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

При проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) документах, лицензирующий орган запрашивает необходимые для предоставления государственных услуг в области лицензирования сведения, находящиеся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в порядке, установленном Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

За предоставление лицензии, ее переоформление и выдачу дубликата лицензии уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Государственный геодезический надзор осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальными органами согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1435.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного геодезического надзора, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

- запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от субъектов геодезической и картографической деятельности информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;
- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии или ее территориального органа о назначении проверки посещать в целях проведения мероприятий по осуществлению государственного геодезического надзора здания, помещения и сооружения, используемые субъектами геодезической и картографической деятельности, в том числе проводить проверки документов, связанных с осуществлением указанной деятельности;
- выдавать субъектам геодезической и картографической деятельности предписания об устранении выявленных нарушений порядка организации и выполнения геодезических и картографических работ, а также кон-

центрации, учета, хранения, использования и реализации геодезических и картографических материалов и данных, полученных в результате проведения указанных работ или аэрокосмических съемок;

- составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями установленных требований в области геодезии и картографии, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного геодезического надзора, организацией и проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Государственный геодезический надзор осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного геодезического надзора, при проведении проверок обязаны соблюдать ограничения и выполнять обязанности, установленные ст. 15–18 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также нести ответственность за ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Предметом проверок является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении геодезической и картографической деятельности требований, установленных:

- нормативно-техническими документами в области геодезической и картографической деятельности, предусматривающими порядок организации геодезических и картографических работ, технических требований к ним, а также нормы и правила их выполнения;
- порядком передачи субъектами геодезической и картографической деятельности геодезических и картографических материалов и данных в соответствующие картографо-геодезические фонды;
- порядком и условиями установления и применения местных систем координат;
- ст. 16 Федерального закона «О геодезии и картографии» об обеспечении охраны пунктов государственных геодезических сетей.

Сроки и последовательность административных процедур при осуществлении государственного геодезического надзора устанавливаются административным регламентом, разрабатываемым и утверждаемым в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373.

Решения и действия (бездействие) должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного геодезического надзора, могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет сведения о результатах осуществления государственного геодезического надзора и принятых мерах по устранению выявленных в ходе проверок нарушений, а также о мерах по их предупреждению.

За электронными формами документов и консультациями по лицензионным вопросам рекомендуем обращаться в наш Центр.

В. Лицензирование гидрометеорологической деятельности

Лицензирование деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях осуществляется в соответствии с Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1216.

Лицензирующий орган: Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет).

Лицензия действует бессрочно.

Лицензированию подлежит деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, включающая в себя:

- определение метеорологических, авиаметеорологических, климатологических, гидрологических, океанологических, гелиогеофизических и агрометеорологических характеристик окружающей среды;
- определение уровня загрязнения (включая радиоактивное) атмосферного воздуха, почв, водных объектов и околоземного космического пространства;
- подготовка и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении (включая радиоактивное);
- формирование и ведение банков данных в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

В зависимости от конкретного вида работ, которые соискатель лицензии собирается выполнять, перечень указанных работ может изменяться.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган следующие документы:

- заявление о предоставлении лицензии с указанием наименования, организационно-правовой формы и места нахождения юридического лица, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, которые

намерен осуществлять заявитель, ОГРН, ИНН, а также данные документа о постановке соискателя на учет в налоговом органе лицензируемой деятельности с указанием работ и услуг, которые юридическое лицо намерено осуществлять;

- копии учредительных документов юридического лица, засвидетельствованные в нотариальном порядке;
- копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий и (или) помещений для осуществления заявленных работ, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре, — сведения об этих зданиях и (или) помещениях);
- копии документов, подтверждающих наличие у работников, заключивших с юридическим лицом трудовые договоры для осуществления деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, либо у индивидуального предпринимателя высшего профессионального или среднего профессионального образования по соответствующим специальностям, а также копии документов, подтверждающих наличие работников в штате организации и их стаж работы по соответствующей специальности;
- копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании технических средств и оборудования, необходимых для проведения заявленных работ, с приложением копий свидетельств (сертификатов) об их поверке (калибровке), а также копии документов на используемые в этих приборах и оборудовании программные средства;
- опись прилагаемых документов.

Если копии документов не заверены нотариусом, они представляются с предъявлением оригинала.

Лицензионными требованиями и условиями при осуществлении деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях являются:

- наличие у соискателя лицензии зданий и (или) помещений, сооружений по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, а также технических средств и оборудования, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным

требованиям и необходимых для выполнения работ (оказания услуг), составляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;

- наличие у соискателя лицензии — юридического лица — работников, заключивших с ним трудовые договоры для осуществления деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по должности в соответствии со штатным расписанием, имеющих профессиональное образование в соответствии с требованиями, установленными квалификационными характеристиками по должностям работников гидрометеорологической службы, и стаж работы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях не менее трех лет;
- наличие у соискателя лицензии — индивидуального предпринимателя — профессионального образования в соответствии с требованиями, установленными квалификационными характеристиками по должностям работников гидрометеорологической службы, и стаж работы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях не менее трех лет.
- передача лицензиатом информации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении в соответствии со статьей 16 Федерального закона «О гидрометеорологической службе»;
- соблюдение лицензиатом условий деятельности, установленных для стационарных и подвижных пунктов наблюдения.

Лицензирование деятельности в области гидрометеорологии осуществляется на основании Административного регламента предоставления Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной услуги по лицензированию деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 июня 2012 г. № 174, и Административного регламента предоставления Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной услуги по лицензированию работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 июня 2012 г. № 175.

Основанием для начала осуществления административной процедуры является обращение соискателя лицензии в Росгидромет с заявлением и прилагаемыми к нему документами. Формы документов, предоставляемых для получения лицензии, утверждены Приказом Росгидромета № 634 от 29 ноября 2011 г. «Об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в процессе лицензирования в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Заявление и прилагаемые к нему документы в день поступления регистрируются в Росгидромете и в срок не более суток передаются в секретариат Лицензионной комиссии — далее Секретариат).

Ведение учета поступивших документов осуществляется Секретариатом.

Секретариат в день поступления заявления и прилагаемых к нему документов осуществляет проверку соответствия описи документов фактически представленным документам, проверяет правильность оформления заявления и наличие всех необходимых документов.

В течение трех рабочих дней со дня представления надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии и в полном объеме прилагаемых к нему документов Росгидромет принимает решение о рассмотрении заявления и прилагаемых к нему документов или в случае их несоответствия установленным требованиям — о возврате этого заявления и прилагаемых к нему документов с мотивированным обоснованием причин возврата.

Секретариат в течение пяти рабочих дней проводит проверку полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии, содержащихся в представленных соискателем лицензии заявлении и прилагаемых к нему документах.

Проверка полноты и достоверности указанных сведений проводится путем сопоставления сведений, содержащихся в этих документах, со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, а также в Едином реестре выданных сертификатов соответствия.

После окончания проверки полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии, содержащихся в представленных соискателем лицензии заявлении и прилагаемых к нему документах, Секретариат в срок не более двух рабочих дней вносит сведения о соискателе лицензии в электронную базу данных и направляет заявление и прилагаемые к нему документы в структурное подразделение, на которое в установленном Росгидрометом порядке возложены соответствующие функции (далее — Ответственный исполнитель).

В случае необходимости рассмотрения заявления и прилагаемых к нему документов несколькими структурными подразделениями — ответственными исполнителями их деятельность по рассмотрению заявлений и прилагаемых к нему документов координируется Секретариатом.

Ответственный исполнитель проводит проверку соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», и по результатам рассмотрения лицензионных материалов и проверки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям готовит и направляет в Секретариат заключение о предоставлении лицензии или об отказе в предоставлении лицензии (далее — заключение) в срок, не превышающий 40 рабочих дней со дня поступления заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов.

Секретариат на основании заключения ответственного исполнителя (исполнителей) о предоставлении лицензии готовит проект приказа Росгидромета о выдаче лицензии и лицензию (с присвоением регистрационного номера) либо проект приказа Росгидромета об отказе в предоставлении лицензии с указанием причин отказа.

Лицензионная комиссия не позднее 42 рабочих дней с даты регистрации заявления и документов, поступивших от соискателя лицензии, на заседании рассматривает документы и предложения, представляемые Секретариатом, и дает рекомендации (заключение) о возможности предоставления соискателю лицензии на деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях или об отказе в предоставлении лицензии. Рекомендации Лицензионной комиссии вносятся в протокол заседания. Соискатель лицензии вправе присутствовать на заседании Лицензионной комиссии, на котором рассматривается вопрос о предоставлении ему лицензии.

Решение о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении оформляется приказом Росгидромета.

В случае принятия лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии она оформляется одновременно с приказом.

Бланк лицензии подписывается руководителем Росгидромета, а в случае его отсутствия — лицом, исполняющим его обязанности.

Приказ о предоставлении лицензии и лицензия одновременно подписываются руководителем или заместителем руководителя Росгидромета и регистрируются в реестре лицензий.

В течение трех рабочих дней после дня подписания и регистрации лицензии Росгидрометом лицензия вручается лицензиату или направляется ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Секретариат готовит уведомление о предоставлении лицензии, которое подписывается заместителем руководителя Росгидромета и направляется в адрес Федеральной налоговой службы.

При предоставлении лицензии на деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях лицензионное дело подлежит хранению в Секретариате вместе с соответствующими заключениями, копиями приказов, протоколами заседания Лицензионной комиссии, копиями и дубликатами документов, подтверждающих наличие лицензии, других документов с соблюдением требований по обеспечению конфиденциальности информации в течение всего срока действия лицензии.

Напоминаем, что за предоставление лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии уплачивается государственная пошлина в порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а именно :

- предоставление лицензии 2600 рублей;
- переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, и (или) приложения к такому документу в связи с внесением дополнений в сведения об адресах мест осуществления деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, о выполняемых работах в составе указанного вида деятельности — 2600 рублей;
- переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, и (или) приложения к такому документу в других случаях — 200 рублей;
- выдача дубликата документа, подтверждающего наличие лицензии, — 200 рублей.

В соответствии с ч. 2 п. 1 ст. 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» с 1 января 2013 г. заявитель вправе не представлять документ, подтверждающий уплату государственной пошлины, поскольку данный документ может запрашиваться посредством межведомственного информационного взаимодействия.

Приложение 1

Принципы по дистанционному зондированию Земли из космоса

(3 декабря 1986 года)

Принцип I

Для целей настоящих Принципов в отношении деятельности по дистанционному зондированию:

а) термин «дистанционное зондирование» означает зондирование поверхности Земли из космоса с использованием свойств электромагнитных волн, излучаемых, отражаемых или рассеиваемых зондируемыми объектами, с целью лучшего распоряжения природными ресурсами, совершенствования землепользования и охраны окружающей среды;

б) термин «первичные данные» означает такие необработанные данные, которые получают с помощью аппаратуры дистанционного зондирования, установленной на борту космического объекта, и которые передаются или доставляются на Землю из космоса посредством телеметрии в виде электромагнитных сигналов, фотопленки, магнитной ленты или какими-либо другими способами;

с) термин «обработанные данные» означает материалы, являющиеся результатом такой обработки первичных данных, которая необходима для обеспечения возможности пользоваться этими данными;

д) термин «проанализированная информация» означает информацию, полученную в результате интерпретации обработанных данных, дополнительно введенных данных и сведений из других источников;

е) термин «деятельность по дистанционному зондированию» означает эксплуатацию космических систем дистанционного зондирования, станций по приему и накоплению первичных данных и деятельность по обработке, интерпретации и распространению обработанных данных.

Принцип II

Деятельность по дистанционному зондированию осуществляется на благо и в интересах всех стран, независимо от уровня их экономического, социального или научно-технического развития и с особым учетом нужд развивающихся стран.

Принцип III

Деятельность по дистанционному зондированию осуществляется в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, и соответствующие документы Международного союза электросвязи.

Принцип IV

Деятельность по дистанционному зондированию осуществляется в соответствии с принципами, содержащимися в статье I Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, которая, в частности, предусматривает, что исследование и использование космического пространства осуществляются на благо и в интересах всех стран, независимо от степени их экономического или научного развития, и устанавливает принцип, в соответствии с которым космическое пространство открыто для исследования и использования на основе равенства. Эта деятельность осуществляется на основе уважения принципа полного и постоянного суверенитета всех государств и народов над своими богатствами и природными ресурсами с должным учетом признаваемых по международному праву прав и интересов других государств и организаций, находящихся под их юрисдикцией. Подобная деятельность должна осуществляться таким образом, чтобы не наносить ущерба законным правам и интересам зондируемого государства.

Принцип V

Государства, осуществляющие деятельность по дистанционному зондированию, содействуют международному сотрудничеству в этой деятельности. С этой целью они предоставляют другим государствам возможности для участия в ней. Такое участие основывается в каждом случае на справедливых и взаимоприемлемых условиях.

Принцип VI

Для получения максимальных выгод от деятельности по дистанционному зондированию государства поощряются к тому, чтобы в соглашениях или иных договоренностях предусматривались создание и эксплуатация станций по приему и накоплению данных и учреждений по обработке и интерпретации данных, в частности в рамках региональных соглашений и договоренностей, когда это возможно.

Принцип VII

Государства, участвующие в деятельности по дистанционному зондированию, предоставляют техническую помощь другим заинтересованным государствам на взаимосогласованных условиях.

Принцип VIII

Организация Объединенных Наций и соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций содействуют международному сотрудничеству, включая техническую помощь и координацию, в области дистанционного зондирования.

Принцип IX

В соответствии со статьей IV Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, и статьей XI Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, государство, осуществляющее программу дистанционного зондирования, информирует Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Более того, оно предоставляет в максимально возможной и практически осуществимой степени любую другую соответствующую информацию любому другому государству, в частности, любому развивающемуся государству из числа затрагиваемых этой программой по его просьбе.

Принцип X

Дистанционное зондирование должно содействовать охране природной среды Земли.

С этой целью участвующие в деятельности по дистанционному зондированию государства, которые установили, что в их распоряжении имеется информация, способная предотвратить любое вредное для природной среды Земли явление, сообщают эту информацию соответствующим государствам.

Принцип XI

Дистанционное зондирование должно содействовать защите человечества от стихийных бедствий.

С этой целью участвующие в деятельности по дистанционному зондированию государства, которые установили, что в их распоряжении имеются обработанные данные и проанализированная информация, могущие быть полезными для государств, пострадавших от стихийных бедствий или подвергающихся опасности от

надвигающихся стихийных бедствий, передают такие данные и информацию соответствующим государствам по возможности в кратчайшие сроки.

Принцип XII

Как только получены первичные данные и обработанные данные по территории, находящейся под его юрисдикцией, зондируемому государству предоставляется доступ к ним на недискриминационной основе и на разумных условиях оплаты. Зондируемому государству предоставляется также доступ к проанализированной информации по территории, находящейся под его юрисдикцией, которой располагает любое государство, участвующее в деятельности по дистанционному зондированию, на той же основе и тех же условиях, принимая особо во внимание нужды и интересы развивающихся стран.

Принцип XIII

Для поощрения и активизации международного сотрудничества, особенно с учетом нужд развивающихся стран, государство, осуществляющее дистанционное зондирование Земли из космического пространства, вступает, по просьбе, в консультации с государством, территория которого зондируется, с целью предоставления возможностей участия и увеличения получаемых от этого взаимных выгод.

Принцип XIV

В соответствии со статьей VI Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, государства, эксплуатирующие спутники дистанционного зондирования, несут международную ответственность за свою деятельность и обеспечивают, чтобы такая деятельность проводилась в соответствии с настоящими Принципами и нормами международного права, независимо от того, осуществляется ли она правительственными или неправительственными юридическими лицами или в рамках международных организаций, членами которых такие государства являются. Настоящий Принцип не затрагивает применимости норм международного права об ответственности государств в том, что касается деятельности по дистанционному зондированию.

Принцип XV

Любой спор, возникающий из применения настоящих Принципов, разрешается с помощью установленных процедур мирного урегулирования споров.

Приложение 2

Организация Объединенных Наций. Декларация правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства

(13 декабря 1963 года)

Генеральная Ассамблея,
воодушевленная великими перспективами, открывающимися перед человечеством в результате проникновения человека в космос,
признавая общую заинтересованность всего человечества в прогрессе исследования и использования космического пространства в мирных целях,
полагая, что исследование и использование космического пространства должны служить прогрессу человечества и благу государств, независимо от степени их экономического и научного развития,
желая содействовать широкому международному сотрудничеству в отношении как научных, так и правовых аспектов исследования и использования космического пространства в мирных целях,
полагая, что такое сотрудничество будет содействовать развитию взаимопонимания и укреплению дружественных отношений между государствами и народами,
ссылаясь на свою Резолюцию 110 (II) от 3 ноября 1947 г., в которой была осуждена пропаганда, имеющая целью или способная создать или усилить угрозу миру, нарушение мира или акты агрессии, и считая, что указанная выше Резолюция применима к космическому пространству,
принимая во внимание свои Резолюции 1721 (XVI) от 20 декабря 1961 г. и 1802 (XVII) от 14 декабря 1962 г., единогласно принятые государствами — членами Организации Объединенных Наций,
торжественно провозглашает, что при исследовании и использовании космического пространства государства должны руководствоваться следующими принципами:

1. Исследование и использование космического пространства осуществляются на благо и в интересах всего человечества.

2. Космическое пространство и небесные тела открыты для исследования и использования всеми государствами на основе равенства и в соответствии с международным правом.

3. Космическое пространство и небесные тела не подлежат национальному присвоению ни путем провозглашения суверенных прав, ни посредством или оккупации, ни любыми другими средствами.

4. Деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства должна осуществляться в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания.

5. Государства несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве независимо от того, осуществляется ли она правительственными или неправительственными органами, и за обеспечение соответствия национальной деятельности принципам, изложенным в настоящей Декларации. Деятельность неправительственных органов в космическом пространстве проводится с разрешения и под постоянным наблюдением соответствующего государства. В случае деятельности в космическом пространстве какой-либо международной организации ответственность за выполнение принципов, изложенных в настоящей Декларации, возлагается на данную международную организацию и на участвующие в ней государства.

6. При исследовании и использовании космического пространства государства руководствуются принципом сотрудничества и взаимной помощи и осуществляют всю свою деятельность в космическом пространстве с должным учетом соответствующих интересов других государств. Если какое-либо государство имеет основания полагать, что деятельность в космосе или эксперимент, планируемые этим государством или его гражданами, могут потенциально вредить деятельности других государств в деле мирного исследования и использования космического пространства, то оно должно провести соответствующие международные консультации, прежде чем приступить к такой деятельности или к такому эксперименту. Государство, имеющее основание полагать, что деятельность в космосе или эксперимент, планируемые другим государством, могут потенциально вредить деятельности в деле мирного исследования и использования космического пространства, может требовать проведения консультаций относительно такой деятельности или такого эксперимента.

7. Государство, в регистр которого занесен объект, запущенный в космическое пространство, сохраняет юрисдикцию и контроль над таким объектом и над любым экипажем, находящимся на нем, во время их нахождения в космическом пространстве. Принадлежность космических объектов, запущенных в космическое простран-

ство, и их составных частей не изменяется их пребыванием в космосе или возвращением на землю. Такие объекты или их составные части, обнаруженные за пределами государства, в регистр которого они занесены, возвращаются этому государству, которое, по требованию, до возвращения сообщает данные, определяющие их принадлежность.

8. Каждое государство, которое осуществляет или обеспечивает запуск предмета в космическое пространство, а также каждое государство, с территории или установок которого производится запуск предмета, несет международную ответственность за ущерб, причиненный таким предметом или его наземными составными частями, в воздушном пространстве или в космическом пространстве иностранному государству или его физическим и юридическим лицам.

9. Государства рассматривают космонавтов как посланцев человечества в космос и оказывают им всемерную помощь в случае аварии, бедствия или вынужденного приземления на территории иностранного государства или в открытом море. Космонавты, совершающие такое вынужденное приземление, в целости и сохранности незамедлительно возвращаются государству, в регистр которого занесен их космический корабль.

Приложение 3

Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела

(Москва, Вашингтон, Лондон, 27 января 1967 года)
(выписки)

Государства — участники настоящего Договора, воодушевленные великими перспективами, открывающимися перед человечеством в результате проникновения человека в космос,

признавая общую заинтересованность всего человечества в прогрессе исследования и использования космического пространства в мирных целях,

полагая, что исследование и использование космического пространства должны быть направлены на благо всех народов, независимо от степени их экономического или научного развития,

желая содействовать развитию широкого международного сотрудничества как в научных, так и в юридических аспектах исследования и использования космического пространства в мирных целях,

полагая, что такое сотрудничество будет содействовать развитию взаимопонимания и укреплению дружественных отношений между государствами и народами,

напоминая Резолюцию 1962 (XVIII), озаглавленную «Декларация правовых принципов деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства», единодушно принятую Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 1963 года,

напоминая Резолюцию 1884 (XVIII), призывающую государства воздерживаться от вывода на орбиту вокруг Земли любых объектов с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения или от установки такого оружия на небесных телах, единодушно принятую Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1963 года,

принимая во внимание Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 110 (II) от 3 ноября 1947 года, которая осуждает пропаганду, имеющую целью или способную создать или усилить угрозу миру, нарушение мира или акты агрессии, и считая, что указанная Резолюция применима к космическому пространству,

будучи убежденными, что Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, будет способствовать осуществлению целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций,
согласились о нижеследующем:

Статья I

Исследование и использование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, осуществляются на благо и в интересах всех стран, независимо от степени их экономического или научного развития, и являются достоянием всего человечества.

Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, открыто для исследования и использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации, на основе равенства и в соответствии с международным правом, при свободном доступе во все районы небесных тел.

Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, свободно для научных исследований, и государства содействуют и поощряют международное сотрудничество в таких исследованиях.

Статья II

Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами.

Статья VII

Каждое государство — участник Договора, которое осуществляет или организует запуск объекта в космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, а также каждое государство — участник Договора, с территории или установок которого производится запуск объекта, несет международную ответственность за ущерб, причиненный такими объектами или их составными частями на Земле, в воздушном или в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, другому государству — участнику Договора, его физическим или юридическим лицам.

Статья VIII

Государство — участник Договора, в регистр которого занесен объект, запущенный в космическое пространство, сохраняет юрисдикцию и контроль над таким объектом и над любым экипажем этого объекта во время их нахождения в космическом

пространстве, в том числе и на небесном теле. Права собственности на космические объекты, запущенные в космическое пространство, включая объекты, доставленные или сооруженные на небесном теле, и на их составные части остаются незатронутыми во время их нахождения в космическом пространстве или на небесном теле, или по возвращении на Землю. Такие объекты или их составные части, обнаруженные за пределами государства — участника Договора, в регистр которого они занесены, должны быть возвращены этому государству — участнику Договора; при этом такое государство должно по требованию представить до возвращения опознавательные данные.

Приложение 4

Конвенция о передаче и использовании данных дистанционного зондирования Земли из космоса

(Москва, 19 мая 1978 года)
(выписки)

Государства — участники настоящей Конвенции, далее именуемые «Договаривающиеся Стороны»,

считая, что космическое пространство открыто для использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации, на основе равенства и в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций и Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, для осуществления деятельности по дистанционному зондированию Земли из космоса;

исходя из того, что при этой деятельности должны уважаться суверенные права государств и, в частности, их неотъемлемое право распоряжаться своими природными ресурсами и информацией о таких ресурсах;

подтверждая, что деятельность в области дистанционного зондирования Земли из космоса и международное сотрудничество в этих целях должны способствовать укреплению мира и взаимопонимания между государствами и осуществляться на благо и в интересах всех народов, независимо от степени их экономического и научного развития;

убежденные в том, что космические средства могут дать новую ценную информацию, необходимую для исследования природных ресурсов Земли, геологии, сельского и лесного хозяйства, гидрологии, океанографии, географии и картографии, метеорологии, контроля за состоянием окружающей среды и решения других вопросов, связанных с систематическими исследованиями Земли и окружающего пространства в интересах науки и хозяйственной деятельности государств;

полные решимости создать благоприятные условия и необходимые технические и экономические предпосылки для расширения сотрудничества в деле эффективного практического использования данных дистанционного зондирования Земли из космоса,

согласились о нижеследующем:

Статья I

В целях настоящей Конвенции:

а) термин «дистанционное зондирование Земли из космоса» означает наблюдения и измерения энергетических и поляризационных характеристик собственного и отраженного излучения элементов суши, океана и атмосферы Земли в различных диапазонах электромагнитных волн, способствующие определению местонахождения, описанию характера и временной изменчивости естественных природных параметров и явлений, природных ресурсов Земли, окружающей среды, а также антропогенных объектов и образований;

б) термин «данные дистанционного зондирования Земли из космоса» означает первичные данные, которые были получены дистанционными датчиками, установленными на космических объектах, и переданы с них по телеметрическим каналам в виде электромагнитных сигналов или непосредственно в виде фотопленок или магнитных записей, а также предварительно обработанные данные, полученные из этого потока данных, которые могут быть использованы для последующего анализа;

в) термин «информация» означает конечный продукт, являющийся результатом аналитического процесса обработки, дешифрирования и интерпретации данных дистанционного зондирования из космоса в сочетании с данными и сведениями, полученными из других источников;

г) термин «природные ресурсы Земли» означает естественные ресурсы, являющиеся частью всей совокупности природных условий существования человечества и важнейшими компонентами окружающей его естественной среды, используемые в процессе общественного производства для целей удовлетворения материальных и культурных потребностей общества.

Статья II

Договаривающиеся Стороны сотрудничают друг с другом в передаче и использовании данных дистанционного зондирования Земли из космоса.

Статья IV

Договаривающаяся Сторона, располагающая относящимися к территории другой Договаривающейся Стороны первичными данными дистанционного зондирования Земли из космоса, с разрешением на местности лучше 50 метров, не передает их гласности и не передает их кому бы то ни было без явно выраженного на то согласия Договаривающейся Стороны, которой принадлежат зондируемые территории, а также не использует их и любые другие данные каким бы то ни было образом во вред этой Договаривающейся Стороне.

Статья V

Договаривающаяся Сторона, получившая на основе дешифрирования и тематической интерпретации любых данных дистанционного зондирования Земли из космоса информацию о природных ресурсах или экономическом потенциале другой Договаривающейся Стороны, не передает такую информацию гласности и не передает ее кому бы то ни было без явно выраженного на то согласия Договаривающейся Стороны, которой принадлежат зондируемые территории и природные ресурсы, а также не использует ее и другую информацию каким бы то ни было образом во вред этой Договаривающейся Стороне.

Статья VI

Договаривающиеся Стороны несут ответственность за национальную деятельность по использованию данных дистанционного зондирования Земли из космоса, относящихся к территориям других Договаривающихся Сторон.

Статья VIII

1. Договаривающиеся Стороны будут разрешать вопросы, которые могут возникнуть в ходе выполнения настоящей Конвенции, в духе взаимного уважения путем переговоров и консультаций.

2. Для решения вопросов, которые возникнут в связи с применением настоящей Конвенции, могут проводиться по мере необходимости по договоренности между заинтересованными Договаривающимися Сторонами совещания представителей этих Договаривающихся Сторон.

Приложение 5

Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство

(12 ноября 1974 года)
(выписки)

Государства — участники настоящей Конвенции, признавая общую заинтересованность всего человечества в развитии исследования и использования космического пространства в мирных целях,

напоминая, что Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, от 27 января 1967 года устанавливает, что государства несут международную ответственность за свою национальную деятельность в космическом пространстве, и упоминает о государстве, в регистр которого занесен объект, запущенный в космическое пространство,

напоминая также, что Соглашение о спасении космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, от 22 апреля 1968 года предусматривает, что власти, осуществившие запуск, должны, по требованию, представить опознавательные данные до возвращения запущенного ими в космическое пространство объекта, который обнаружен за пределами территории властей, осуществивших запуск,

напоминая далее, что Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, от 29 марта 1972 года устанавливает международные нормы и процедуры, касающиеся ответственности запускающих государств за ущерб, причиненный их космическими объектами,

желая, в свете Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, предусмотреть национальную регистрацию запускающими государствами космических объектов, запускаемых ими в космическое пространство,

желая далее учредить на обязательной основе централизованный Реестр запущенных в космическое пространство объектов, который будет вести Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций,

желая также обеспечить государствам-участникам дополнительные средства и процедуры, которые могли бы способствовать идентификации космических объектов,

считая, что обязательная система регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, будет, в частности, способствовать их идентификации и содействовать применению и развитию международного права, регулирующего исследование и использование космического пространства,

согласились о нижеследующем:

Статья I

Для целей настоящей Конвенции:

- a) термин «запускающее государство» означает:
 - i) государство, которое осуществляет или организует запуск космического объекта;
 - ii) государство, с территории или установок которого осуществляется запуск космического объекта;
- b) термин «космический объект» включает составные части космического объекта, а также средство его доставки и его части;
- c) термин «государство регистрации» означает запускающее государство, в регистр которого занесен космический объект в соответствии со статьей II.

Статья II

1. Когда космический объект запускается на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство, запускающее государство регистрирует этот космический объект путем записи в соответствующий регистр, который им ведется. Каждое запускающее государство информирует Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об учреждении такого регистра.

2. Когда в отношении любого такого космического объекта имеются два или более запускающих государств, они совместно определяют, которое из них регистрирует этот объект в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, учитывая при этом положения статьи VIII Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, и без ущерба для соответствующих соглашений, которые заключены или могут быть заключены между запускающими государствами по вопросу о юрисдикции и контроле над космическим объектом и любым его экипажем.

3. Содержание каждого регистра и условия его ведения определяются соответствующим государством регистрации.

Статья III

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций ведет Реестр, в который заносится информация, представляемая в соответствии со статьей IV.

2. К содержащейся в этом Реестре информации обеспечивается полный и открытый доступ.

Статья IV

1. Каждое государство регистрации представляет Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в ближайший практически осуществимый срок следующую информацию о каждом космическом объекте, занесенном в его регистр:

- a) название запускающего государства или запускающих государств;
- b) соответствующее обозначение космического объекта или его регистрационный номер;
- c) дату и территорию или место запуска;
- d) основные параметры орбиты, включая:
 - i) период обращения,
 - ii) наклонение,
 - iii) апогей,
 - iv) перигей;
- e) общее назначение космического объекта.

2. Каждое государство регистрации может время от времени передавать Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций дополнительную информацию относительно космического объекта, занесенного в его регистр.

3. Каждое государство регистрации уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в максимально возможной степени и в ближайший практически осуществимый срок о космических объектах, относительно которых оно ранее представило информацию и которые, будучи выведенными на орбиту вокруг Земли, больше не находятся на этой орбите.

Статья V

Когда на космический объект, запускаемый на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство, нанесены упоминаемые в пункте 1 «b» статьи IV обозначение или регистрационный номер или и то и другое, государство регистрации уведомляет Генерального секретаря об этом факте при представлении информации о космическом объекте в соответствии со статьей IV. В этом случае Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций заносит это уведомление в Реестр.

Статья VI

Если применение положений настоящей Конвенции не позволило государству — участнику опознать космический объект, который причинил ущерб ему или любому его физическому или юридическому лицу либо который может иметь опасный или вредоносный характер, другие государства-участники, включая, в частности, государства, располагающие средствами наблюдения за космическими объектами и их сопровождения, отвечают в максимально возможной степени на поступающую от этого государства-участника или представленную от его имени через Генерального секретаря просьбу о помощи в идентификации объекта, оказываемой на справедливых и разумных условиях. Государство-участник, обращающееся с такой просьбой, представляет в максимально возможной степени информацию о времени, характере и обстоятельствах событий, послуживших основанием для этой просьбы. Условия оказания такой помощи являются предметом соглашения между заинтересованными сторонами.

Приложение 6

Перечень законопроектов по вопросам космической деятельности, внесенных в Государственную думу Федерального собрания Российской Федерации

1. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

О введении фиксации правонарушений в области дорожного движения с помощью специальных технических средств записи радионавигационных данных глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС.

Дата внесения: 31 декабря 2010 года.

Результат рассмотрения: 24 января 2012 года было принято решение отклонить законопроект.

2. Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций ракетно-космической промышленности.

Дата внесения: 6 октября 2009 года.

Результат рассмотрения: 6 сентября 2010 года было принято решение снять законопроект с рассмотрения Государственной думой в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы.

3. О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с уточнением порядка применения налоговой ставки в размере 0 процентов налогоплательщиками, осуществляющими деятельность, связанную с производством и обслуживанием космической техники.

В части устранения противоречий, возникающих при применении норм главы 21 «Налог на добавленную стоимость»

Дата внесения: 27 апреля 2007 года.

Результат рассмотрения: принятие закона 9 ноября 2007 года.

4. О внесении изменений в статью 35 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» и статью 150 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

В части освобождения от пошлины и налога на добавленную стоимость товаров, перемещаемых в рамках международного сотрудничества в области исследования и использования космического пространства.

Дата внесения: 19 мая 2006 года.

Результат рассмотрения: принятие закона 16 ноября 2006 года.

5. О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О космической деятельности».

В части дополнительных мер по обеспечению безопасности космической деятельности.

Дата внесения: 24 мая 2005 года.

Результат рассмотрения: 11 ноября 2005 года было принято решение отклонить законопроект.

6. О внесении дополнений в статью 12 Закона Российской Федерации «О космической деятельности».

В части заключения дополнительных договоров при осуществлении коммерческих запусков космических аппаратов.

Дата внесения: 23 апреля 2003 года.

Результат рассмотрения: 10 июня 2003 года было принято решение снять законопроект с рассмотрения Государственной думой.

7. 288055-3 О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

По вопросу государственной регистрации прав на воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты

Дата внесения: 24 января 2003 года.

Результат рассмотрения: 28 апреля 2004 года было принято решение отклонить законопроект.

8. 179727-3 О внесении дополнений в статью 12 Закона Российской Федерации «О космической деятельности».

Дата внесения: 13 февраля 2002 года.

Результат рассмотрения: 10 декабря 2002 года было принято решение вернуть законопроект субъекту права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной думы.

9. О внесении изменения в статью 74 Федерального закона от 14 декабря 2001 года № 194-ФЗ «О федеральном бюджете на 2002 год».

В части возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на финансирование разработки и изготовление космических аппаратов серии «Экспресс».

Дата внесения: 6 февраля 2002 года.

Результат рассмотрения: 24 сентября 2002 года было принято решение снять законопроект с рассмотрения Государственной думой в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы.

10. О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О космической деятельности».

По вопросу обеспечения безопасности космической деятельности.

Дата внесения: 9 января 2002 года.

Результат рассмотрения: 19 ноября 2004 года было принято решение отклонить законопроект.

11. О внесении изменений и дополнений в приложение 28 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2000 год».

О передаче средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 2000 год ОАО «РТР-Сигнал», государственному предприятию «Космическая связь».

Дата внесения: 1 сентября 2000 года.

Результат рассмотрения: 16 января 2001 года было принято решение снять законопроект с рассмотрения Государственной думой в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы.

12. О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О космической деятельности».

По вопросу о правовом регулировании функционирования орбитальной станции «Мир».

Дата внесения: 26 ноября 1999 года.

Результат рассмотрения: 17 ноября 2003 года было принято решение снять законопроект с рассмотрения Государственной думой в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы.

13. О внесении дополнения в закон Российской Федерации «О налоге на добавленную стоимость».

Об освобождении от налога на добавленную стоимость продукции (работ, услуг), относящихся к космической деятельности.

Дата внесения: 15 декабря 1998 года.

Результат рассмотрения: 5 июня 2001 года было принято решение снять законопроект с рассмотрения Государственной думой.

14. Об обеспечении безопасности космической деятельности Российской Федерации.

Дата внесения: 8 апреля 1998 года.

Результат рассмотрения: 15 января 2002 года было принято решение снять законопроект с рассмотрения Государственной думой в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы.

15. О государственной поддержке ракетно-космической промышленности и космической инфраструктуры Российской Федерации.

Дата внесения: 22 декабря 1997 года.

Результат рассмотрения: 24 апреля 2003 года было принято решение снять закон с рассмотрения Государственной думой.

16. О государственном регулировании международного сотрудничества субъектов космической деятельности Российской Федерации.

Дата внесения: 15 декабря 1997 года.

Результат рассмотрения: 24 апреля 2003 года было принято решение отклонить законопроект.

17. О государственной поддержке потенциала космической индустрии и космической инфраструктуры Российской Федерации.

Дата внесения: 13 мая 1997 года.

Результат рассмотрения: 22 октября 1997 года было принято решение отклонить законопроект.

18. О создании и применении космических средств в интересах обороны и безопасности Российской Федерации.

Дата внесения: 20 января 1997 года.

Результат рассмотрения: 30 октября 2001 года было принято решение снять законопроект с рассмотрения Государственной думой в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы.

19. О предпринимательской деятельности в области исследования и использования космического пространства.

Дата внесения: 18 октября 1996 года.

Результат рассмотрения: 9 апреля 2003 года было принято решение снять закон с рассмотрения Государственной думой.

Приложение 7

30 ноября 1994 года

№ 51-ФЗ

Гражданский кодекс Российской Федерации

принят ГД

(21.10.1994 года)

в действующей редакции от 03.07.2013 года

(выписки)

Статья 1. Основные начала гражданского законодательства

1. Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

2. Граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

3. Товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации.

Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Статья 2. Отношения, регулируемые гражданским законодательством

1. Гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные

и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников.

Участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане и юридические лица. В регулируемых гражданским законодательством отношениях могут участвовать также Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования (статья 124).

Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Правила, установленные гражданским законодательством, применяются к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено федеральным законом.

2. Неотчуждаемые права и свободы человека и другие нематериальные блага защищаются гражданским законодательством, если иное не вытекает из существа этих нематериальных благ.

3. К имущественным отношениям, основанным на административном или ином властном подчинении одной стороны другой, в том числе к налоговым и другим финансовым и административным отношениям, гражданское законодательство не применяется, если иное не предусмотрено законодательством.

Статья 3. Гражданское законодательство и иные акты, содержащие нормы гражданского права

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации.

2. Гражданское законодательство состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов (далее — законы), регулирующих отношения, указанные в пунктах 1 и 2 статьи 2 настоящего Кодекса.

Нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать настоящему Кодексу.

3. Отношения, указанные в пунктах 1 и 2 статьи 2 настоящего Кодекса, могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить настоящему Кодексу и иным законам.

4. На основании и во исполнение настоящего Кодекса и иных законов, указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации вправе принимать постановления, содержащие нормы гражданского права.

5. В случае противоречия указа Президента Российской Федерации или постановления Правительства Российской Федерации настоящему Кодексу или иному закону применяется настоящий Кодекс или соответствующий закон.

6. Действие и применение норм гражданского права, содержащихся в указах Президента Российской Федерации и постановлениях Правительства Российской Федерации (далее — иные правовые акты), определяются правилами настоящей главы.

7. Министерства и иные федеральные органы исполнительной власти могут издавать акты, содержащие нормы гражданского права, в случаях и в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами и иными правовыми актами.

Статья 4. Действие гражданского законодательства во времени

1. Акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

2. По отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие. Отношения сторон по договору, заключенному до введения в действие акта гражданского законодательства, регулируются в соответствии со статьей 422 настоящего Кодекса.

Статья 5. Обычаи делового оборота

1. Обычаем делового оборота признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.

2. Обычаи делового оборота, противоречащие обязательным для участников соответствующего отношения положениям законодательства или договору, не применяются.

Статья 6. Применение гражданского законодательства по аналогии

1. В случаях, когда предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 2 настоящего Кодекса отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай делового оборота, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (аналогия закона).

2. При невозможности использования аналогии закона права и обязанности сторон определяются исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства (аналогия права) и требований добросовестности, разумности и справедливости.

Статья 7. Гражданское законодательство и нормы международного права

1. Общеизвестные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются в соответствии с Конституцией Российской Федерации составной частью правовой системы Российской Федерации.

2. Международные договоры Российской Федерации применяются к отношениям, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 2 настоящего Кодекса, непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного акта.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, применяются правила международного договора.

Приложение 8

27 июля 2006 года

№ 149-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Федеральный закон

«Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

в действующей редакции от 02.07.2013 года № 187 ФЗ
(выписки)

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при:

- 1) осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации;
- 2) применении информационных технологий;
- 3) обеспечении защиты информации.

2. Положения настоящего Федерального закона не распространяются на отношения, возникающие при правовой охране результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

- 1) информация — сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления;
- 2) информационные технологии — процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов;
- 3) информационная система — совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств;
- 4) информационно-телекоммуникационная сеть — технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники;

5) обладатель информации — лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам;

6) доступ к информации — возможность получения информации и ее использования;

7) конфиденциальность информации — обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя;

8) предоставление информации — действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц;

9) распространение информации — действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц;

10) электронное сообщение — информация, переданная или полученная пользователем информационно-телекоммуникационной сети;

11) документированная информация — зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель;

11.1) электронный документ — документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Статья 3. Принципы правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации

Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается на следующих принципах:

1) свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом;

2) установление ограничений доступа к информации только федеральными законами;

3) открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации, кроме случаев, установленных федеральными законами;

- 4) равноправие языков народов Российской Федерации при создании информационных систем и их эксплуатации;
- 5) обеспечение безопасности Российской Федерации при создании информационных систем, их эксплуатации и защите содержащейся в них информации;
- 6) достоверность информации и своевременность ее предоставления;
- 7) неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия;
- 8) недопустимость установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, если только обязательность применения определенных информационных технологий для создания и эксплуатации государственных информационных систем не установлена федеральными законами.

Статья 4. Законодательство Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации

1. Законодательство Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других регулирующих отношения по использованию информации федеральных законов.

2. Правовое регулирование отношений, связанных с организацией и деятельностью средств массовой информации, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

3. Порядок хранения и использования включенной в состав архивных фондов документированной информации устанавливается законодательством об архивном деле в Российской Федерации.

Приложение 9

4 мая 2011 года

№ 99-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»

(принят ГД ФС РФ 22.04.2011)

в действующей редакции от 01.07.2013 года № 187 ФЗ
(выписки)

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

2. Положения настоящего Федерального закона не применяются к отношениям, связанным с осуществлением лицензирования:

- 1) использования атомной энергии;
- 2) производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- 3) деятельности, связанной с защитой государственной тайны;
- 4) деятельности кредитных организаций;

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 327-ФЗ с 1 января 2013 года пункт 5 части 2 статьи 1 будет изложен в новой редакции:

- «5) деятельность по проведению организованных торгов;».
- 5) деятельности по организации биржевой торговли, деятельности биржевых посредников и биржевых брокеров;
- 6) видов профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг;
- 7) деятельности акционерных инвестиционных фондов, деятельности по управлению акционерными инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами, негосударственными пенсионными фондами;
- 8) деятельности специализированных депозитариев инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов;

9) деятельности негосударственных пенсионных фондов по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию;

10) клиринговой деятельности;

11) страховой деятельности.

3. Лицензирование указанных в части 2 настоящей статьи видов деятельности осуществляется в порядке, установленном федеральными законами, регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

4. Особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления и возобновления действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими осуществление следующих видов деятельности:

1) оказание услуг связи, телевизионное вещание и (или) радиовещание;

2) частная детективная (сыскальная) деятельность и частная охранная деятельность;

3) образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой негосударственными образовательными учреждениями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково»).

Статья 2. Цели, задачи лицензирования отдельных видов деятельности и критерии определения лицензируемых видов деятельности

1. Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

2. Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями (далее — юридическое лицо, индивидуальный предприниматель) требований, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

3. К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение указанного в части 1 настоящей статьи ущерба и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) лицензирование — деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования;

2) лицензия — специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа;

3) лицензируемый вид деятельности — вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 настоящего Федерального закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности;

4) лицензирующие органы — уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы, а в случае передачи осуществления полномочий Российской Федерации в области лицензирования органам государственной власти субъектов Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование;

(п. 4 в ред. Федерального закона от 19.10.2011 № 283-ФЗ)

5) соискатель лицензии — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии;

6) лицензиат — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию;

7) лицензионные требования — совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования;

8) место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее — место осуществления лицензируемого вида деятельности), — объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Статья 4. Основные принципы осуществления лицензирования

Основными принципами осуществления лицензирования являются:

1) обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации;

2) установление лицензируемых видов деятельности федеральным законом;

3) установление федеральными законами единого порядка лицензирования отдельных видов деятельности на территории Российской Федерации;

4) установление исчерпывающих перечней лицензионных требований в отношении лицензируемых видов деятельности положениями о лицензировании конкретных видов деятельности;

5) открытость и доступность информации о лицензировании, за исключением информации, распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) недопустимость взимания с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования, за исключением уплаты государственной пошлины в размерах и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

7) соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

Приложение 10

20 августа 1993 года

№ 5663-1

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Федеральный закон

«О космической деятельности»

в действующей редакции от 02.07.2013 года № 187 ФЗ
(выписки)

Настоящий Закон направлен на обеспечение правового регулирования космической деятельности в целях развития экономики, науки и техники, укрепления обороны и безопасности Российской Федерации и дальнейшего расширения международного сотрудничества Российской Федерации.

В Российской Федерации исследование и использование космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел, являются важнейшими приоритетами государственных интересов.

Статья 1. Правовое регулирование отношений в области космической деятельности

Отношения в области космической деятельности регулируются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, настоящим Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 2. Понятие космической деятельности

1. Для целей настоящего Закона под космической деятельностью понимается любая деятельность, связанная с непосредственным проведением работ по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

К основным направлениям космической деятельности относятся:

- научные космические исследования;
- использование космической техники для связи, телевизионного и радиовещания;
- дистанционное зондирование Земли из космоса, включая государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) и метеорологию;
- использование спутниковых навигационных и топогеодезических систем;

пилотируемые космические полеты;
использование космической техники, космических материалов и космических технологий в интересах обороны и безопасности Российской Федерации;
наблюдение за объектами и явлениями в космическом пространстве;
испытания техники в условиях космоса;
производство в космосе материалов и иной продукции;
другие виды деятельности, осуществляемые с помощью космической техники.

2. Космическая деятельность включает в себя создание (в том числе разработку, изготовление и испытания), использование (эксплуатацию) космической техники, космических материалов и космических технологий и оказание иных связанных с космической деятельностью услуг, а также международное сотрудничество Российской Федерации в области исследования и использования космического пространства.

Статья 3. Цели космической деятельности

Целями космической деятельности являются:

содействие экономическому развитию государства, повышению благосостояния населения Российской Федерации путем рационального и эффективного использования космической техники, космических материалов и космических технологий, а также расширения масштабов их использования;

укрепление и развитие научно-технического и интеллектуального потенциала космической индустрии и ее инфраструктуры;

содействие укреплению обороны и обеспечению безопасности Российской Федерации;

дальнейшее совершенствование и накопление научных знаний о Земле, космическом пространстве и небесных телах;

развитие и расширение международного сотрудничества Российской Федерации в интересах дальнейшей интеграции Российской Федерации в систему мировых хозяйственных связей и обеспечения международной безопасности.

Статья 4. Принципы космической деятельности

1. Космическая деятельность осуществляется в соответствии со следующими принципами:

содействия поддержанию мира и международной безопасности путем использования достижений космической науки и техники;

поощрения привлечения внебюджетных средств в космическую деятельность при сохранении государственного контроля за их использованием и обеспечения гарантий соблюдения государственных интересов Российской Федерации;

обеспечения безопасности космической деятельности и охраны окружающей среды;

(в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 309-ФЗ)

равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества Российской Федерации в области космоса;

международной ответственности Российской Федерации за осуществляемую космическую деятельность;

рационального сочетания и сбалансированного развития космической техники и космических технологий, применяемых в научных, социально-экономических целях, в интересах обороны и безопасности Российской Федерации (далее — космическая техника двойного назначения).

Не допускается космическая деятельность, запрещенная международными договорами Российской Федерации.

2. Космическая деятельность, а также распространение информации о космической деятельности осуществляются с соблюдением установленных законом требований охраны государственной тайны, служебной и коммерческой тайны, а также результатов интеллектуальной деятельности и исключительных прав на них.

Приложение 11

21 июля 1993 года

№ 5485-1

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Закон «О государственной тайне»

в действующей редакции от 08.11.2011 № 309-ФЗ
(выписки)

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона

Положения настоящего Закона обязательны для исполнения на территории Российской Федерации и за ее пределами органами законодательной, исполнительной и судебной власти, а также организациями, наделенными в соответствии с федеральным законом полномочиями осуществлять от имени Российской Федерации государственное управление в установленной сфере деятельности (далее — органы государственной власти), органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, взявшими на себя обязательства либо обязанными по своему статусу исполнять требования законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

государственная тайна — защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации;

носители сведений, составляющих государственную тайну, — материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тайну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов;

система защиты государственной тайны — совокупность органов защиты государственной тайны, используемых ими средств и методов защиты сведений, состав-

ляющих государственную тайну, и их носителей, а также мероприятий, проводимых в этих целях;

допуск к государственной тайне — процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций — на проведение работ с использованием таких сведений;

доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, — санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну;

гриф секретности — реквизиты, свидетельствующие о степени секретности сведений, содеражащихся в их носителе, проставляемые на самом носителе и (или) в сопроводительной документации на него;

средства защиты информации — технические, криптографические, программные и другие средства, предназначенные для защиты сведений, составляющих государственную тайну, средства, в которых они реализованы, а также средства контроля эффективности защиты информации.

Перечень сведений, составляющих государственную тайну, — совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

Статья 3. Законодательство Российской Федерации о государственной тайне

Законодательство Российской Федерации о государственной тайне основывается на Конституции Российской Федерации, Законе Российской Федерации «О безопасности» и включает настоящий Закон, а также положения других актов законодательства, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной тайны.

Приложение 12

26 декабря 1995 года

№ 209-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Федеральный закон «О геодезии и картографии»

в действующей редакции от 04.03.2013
(выписки)

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы деятельности в области геодезии и картографии.

Настоящий Федеральный закон направлен на создание условий для удовлетворения потребностей государства, граждан и юридических лиц в геодезической и картографической продукции, а также условий для функционирования и взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации в области геодезии и картографии.

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

геодезия — область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по определению фигуры, размеров, гравитационного поля Земли, координат точек земной поверхности и их изменений во времени;

картография — область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по изучению, созданию и использованию картографических произведений, главной частью которых являются картографические изображения;

деятельность в области геодезии и картографии (геодезическая и картографическая деятельность) — научная, техническая, производственная и управленческая деятельность в области геодезии и картографии;

геодезические и картографические работы — процесс создания геодезических и картографических продукции, материалов и данных;

картографо-геодезический фонд — совокупность материалов и данных, созданных в результате осуществления геодезической и картографической деятельности и подлежащих длительному хранению в целях их дальнейшего использования.

Статья 2. Правовое регулирование в области геодезической и картографической деятельности

1. Правовое регулирование в области геодезической и картографической деятельности осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Настоящим Федеральным законом регулируются правовые отношения в области геодезической и картографической деятельности.

Имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, возникающие в процессе геодезической и картографической деятельности, регулируются гражданским законодательством Российской Федерации.

2. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации в области геодезической и картографической деятельности являются составной частью правовой системы Российской Федерации.

Международные договоры Российской Федерации применяются к отношениям в области геодезической и картографической деятельности непосредственно, за исключением случаев, если из международного договора Российской Федерации следует, что для его применения требуется принятие внутригосударственного акта.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Статья 3. Геодезическая и картографическая деятельность

1. Геодезическая и картографическая деятельность исходя из назначения выполняемых работ включает в себя:

геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение;

геодезические и картографические работы специального (отраслевого) назначения, необходимость проведения которых определяется потребностями субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, отдельных отраслей, граждан и юридических лиц.

2. К геодезическим и картографическим работам федерального назначения относятся:

определение параметров фигуры Земли и внешнего гравитационного поля в этих целях;

создание и обновление государственных топографических карт и планов в графической, цифровой, фотографической и иных формах, точность и содержание ко-

торых обеспечивают решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач; издание этих карт и планов; топографический мониторинг;

создание, развитие и поддержание в рабочем состоянии государственных нивелирных и геодезических сетей, в том числе гравиметрических фундаментальной и первого класса, плотность и точность которых обеспечивают создание государственных топографических карт и планов, решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач;

дистанционное зондирование Земли в целях обеспечения геодезической и картографической деятельности;

геодинамические исследования на базе геодезических и космических изменений;

создание и ведение федерального и региональных картографо-геодезических фондов;

создание и ведение географических информационных систем федерального и регионального назначения;

проектирование, составление и издание общегеографических, политико-административных, научно-справочных и других тематических карт и атласов межотраслевого назначения, учебных картографических пособий;

проведение геодезических, картографических, топографических и гидрографических работ в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации;

геодезическое, картографическое, топографическое и гидрографическое обеспечение делимитации, демаркации и проверки прохождения линии Государственной границы Российской Федерации, а также делимитации морских пространств Российской Федерации; обеспечение геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами и данными об установлении и изменении границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований;

картографирование Антарктиды, континентального шельфа Российской Федерации, территорий иностранных государств, Мирового океана, в том числе создание топографических и морских карт;

производство геодезических и гидрографических работ в океанах и морях в целях обеспечения безопасности общего мореплавания;

метеорологическое обеспечение геодезических, картографических и топографических работ;

установление, нормализация, упорядочение употребления, регистрация, учет и сохранение наименований географических объектов;

выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по направлениям, указанным в настоящем пункте;

организация серийного производства геодезической и картографической техники.

3. К геодезическим и картографическим работам специального (отраслевого) назначения относятся:

создание и обновление топографических планов, предназначенных для составления генеральных планов участков строительства различных объектов, подземных сетей и сооружений, привязки зданий и сооружений к участкам строительства, а также для выполнения иных специальных работ;

создание и ведение географических информационных систем специального назначения;

создание тематических карт, планов и атласов специального назначения в графической, цифровой и иных формах, издание этих карт, планов и атласов;

геодезические, топографические, аэросъемочные и другие специальные работы при инженерных изысканиях, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах;

выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по направлениям, указанным в настоящем пункте.

Приложение 13

19 июля 1998 года

№ 113-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Федеральный закон «О гидрометеорологической службе»

в действующей редакции от 21.11.2011 № 331-ФЗ
(выписки)

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (деятельности гидрометеорологической службы) и направлен на обеспечение потребностей государства, физических и юридических лиц в гидрометеорологической, гелиогеофизической информации, а также в информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении.

Статья 1. Основные понятия

В целях настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

гидрометеорологическая служба — система функционально объединенных физических лиц, а также юридических лиц, в том числе органов исполнительной власти, осуществляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (метеорологии, климатологии, агрометеорологии, гидрологии, океанологии, гелиогеофизики, области активных воздействий на метеорологические и другие геофизические процессы), мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды, в том числе ионосферы и околоземного космического пространства, предоставление информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, об опасных природных явлениях;

мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды — долгосрочные наблюдения за состоянием окружающей среды, ее загрязнением и происходящими в ней природными явлениями, а также оценка и прогноз состояния окружающей среды, ее загрязнения;

стационарный пункт наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением (далее — стационарный пункт наблюдений) — комплекс, включающий в себя земельный участок или часть акватории с установленными на них приборами и оборудованием, предназначенными для определения характеристик окружающей среды, ее загрязнения;

подвижной пункт наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением (далее — подвижной пункт наблюдений) — комплекс, включающий в себя платформу (летательный аппарат, судно или иное плавательное средство, другое средство передвижения) с установленными на ней приборами и оборудованием, предназначенными для определения характеристик окружающей среды, ее загрязнения;

наблюдательная сеть — система стационарных и подвижных пунктов наблюдений, в том числе постов, станций, лабораторий, центров, бюро, обсерваторий, предназначенных для наблюдений за состоянием окружающей среды, физическими и химическими процессами, происходящими в окружающей среде, определения ее метеорологических, климатических, аэрологических, гидрологических, океанологических, гелиогеофизических, агрометеорологических характеристик, а также для определения уровня загрязнения атмосферного воздуха, почв, водных объектов, в том числе по гидробиологическим показателям, и околоземного космического пространства;

государственная наблюдательная сеть — наблюдательная сеть федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;

информация о состоянии окружающей среды, ее загрязнении — сведения (данные), полученные в результате мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды;

информационная продукция — полученная в результате обработки сведений (данных) обобщенная информация, предназначенная для распространения или реализации;

экстренная информация — незамедлительно передаваемые штормовые предупреждения и (или) штормовые оповещения, а также незамедлительно передаваемая информация о фактических и прогнозируемых резких изменениях погоды и загрязнении окружающей среды, которые могут угрожать жизни или здоровью граждан и наносить ущерб окружающей среде;

информация общего назначения — полученная и обработанная в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, предоставляемая пользователям (потребителям) бесплатно информация о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении;

специализированная информация — информация, которая предоставляется по заказу пользователя (потребителя) и за счет его средств;

работы федерального назначения в области гидрометеорологии и смежных с ней областях — работы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, в том числе исследования гидрометеорологических и геофизических процессов в атмосфере, на поверхности суши, в Мировом океане, Арктике и Антарктике, исследования состояния ионосферы и магнитного поля Земли, исследования в околоземном космическом пространстве в части изучения и прогнозирования радиационной обстановки, по предметам ведения Российской Федерации;

работы специального назначения в области гидрометеорологии и смежных с ней областях — работы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, выполняемые по заказам физических, юридических лиц, в том числе органов исполнительной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

активное воздействие — воздействие на метеорологические и другие геофизические процессы в целях их регулирования и уменьшения возможного вреда от данных процессов населению и экономике;

специализированные организации активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы — юридические лица (в том числе юридические лица, создаваемые в установленном порядке Правительством Российской Федерации), осуществляющие защиту сельскохозяйственных растений от градобития, регулирование осадков, рассеивание туманов и спуск снежных лавин;

труднодоступные станции — станции, которые расположены на значительном расстоянии от городских и сельских поселений в сложных физико-географических условиях и с которыми нет регулярного транспортного сообщения;

производитель информационной продукции — физическое или юридическое лицо, осуществляющее обработку сведений (данных), полученных в результате мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды;

фонд данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении — совокупность сведений (данных) и информационной продукции, подлежащих длительному использованию и хранению;

работы регионального назначения в области гидрометеорологии и смежных с ней областях — работы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, обеспечивающие реализацию полномочий субъектов Российской Федерации по предупреждению чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий, по организации и осуществлению межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

штормовое предупреждение — информация о прогнозируемом опасном природном явлении;

штормовое оповещение — информация о начавшемся опасном природном явлении;

опасное природное явление — гидрометеорологическое или гелиогеофизическое явление, которое по интенсивности развития, продолжительности или моменту возникновения может представлять угрозу жизни или здоровью граждан, а также может наносить значительный материальный ущерб;

гидрометеорологическая безопасность — состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от воздействия опасных природных явлений, изменений климата.

Статья 2. Правовое регулирование деятельности гидрометеорологической службы

1. Правовое регулирование деятельности гидрометеорологической службы осуществляется Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми в пределах их ведения.

2. Отношения, возникающие при сборе, обработке, хранении, предоставлении и распространении информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении и при использовании их гидрометеорологической службой, регулируются законодательством Российской Федерации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования, а также законодательством Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации.

3. Имущественные отношения, возникающие в связи с использованием организационно-технических средств сбора, обработки, хранения и распространения информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении при осуществлении деятельности гидрометеорологической службы, регулируются гражданским законодательством Российской Федерации.

4. Отношения, возникающие при приобретении служебного оружия работниками юридических лиц федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, регулируются законодательством Российской Федерации.

5. Отношения, возникающие при международном информационном обмене в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, регулируются настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации.

6. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Статья 3. Участники деятельности гидрометеорологической службы

Участниками деятельности гидрометеорологической службы являются:

федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, его территориальные органы и организации;
организации других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;
научно-исследовательские организации;
организации наблюдательной сети;
специализированные организации активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы;
физические лица, осуществляющие деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на основании лицензий.

Статья 4. Основные принципы деятельности гидрометеорологической службы

Гидрометеорологическая служба осуществляет свою деятельность на основе следующих принципов:

глобальность и непрерывность наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением;

единство и сопоставимость методов наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением, а также методов сбора, обработки, хранения и распространения полученной в результате наблюдений информации;

безопасность проведения работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы;

интеграция мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды с международными системами мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды;

эффективность использования информации о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении;

обеспечение достоверности информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении и ее доступности для пользователей (потребителей);

соответствие деятельности гидрометеорологической службы задачам охраны здоровья населения, защиты окружающей среды и обеспечения экологической и гидрометеорологической безопасности.

Приложение 14

07 июля 2003 года

№ 126-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Федеральный закон «О связи»

в действующей редакции от 14.07.2013)

(выписки)

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы деятельности в области связи на территории Российской Федерации и на находящихся под юрисдикцией Российской Федерации территориях, определяет полномочия органов государственной власти в области связи, а также права и обязанности лиц, участвующих в указанной деятельности или пользующихся услугами связи.

Статья 1. Цели настоящего Федерального закона

Целями настоящего Федерального закона являются:

- создание условий для оказания услуг связи на всей территории Российской Федерации;
- содействие внедрению перспективных технологий и стандартов;
- защита интересов пользователей услугами связи и осуществляющих деятельность в области связи хозяйствующих субъектов;
- обеспечение эффективной и добросовестной конкуренции на рынке услуг связи;
- создание условий для развития российской инфраструктуры связи, обеспечения ее интеграции с международными сетями связи;
- обеспечение централизованного управления российскими радиочастотным ресурсом, в том числе орбитально-частотным, и ресурсом нумерации;
- создание условий для обеспечения потребностей в связи для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- 1) абонент — пользователь услугами связи, с которым заключен договор об оказании таких услуг при выделении для этих целей абонентского номера или уникального кода идентификации;

2) выделение полосы радиочастот — разрешение в письменной форме на использование конкретной полосы радиочастот, в том числе для разработки, модернизации, производства в Российской Федерации и (или) ввоза в Российскую Федерацию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств с определенными техническими характеристиками;

3) высокочастотные устройства — оборудование или приборы, предназначенные для генерирования и использования радиочастотной энергии в промышленных, научных, медицинских, бытовых или других целях, за исключением применения в области электросвязи;

4) использование радиочастотного спектра — обладание разрешением на пользование и (или) фактическое пользование полосой радиочастот, радиочастотным каналом или радиочастотой для оказания услуг электросвязи и других не запрещенных федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации целей;

5) конверсия радиочастотного спектра — совокупность действий, направленных на расширение использования радиочастотного спектра радиоэлектронными средствами гражданского назначения;

6) линейно-кабельные сооружения связи — объекты инженерной инфраструктуры, созданные или приспособленные для размещения кабелей связи;

7) линии связи — линии передачи, физические цепи и линейно-кабельные сооружения связи;

8) монтированная емкость — величина, характеризующая технологические возможности оператора связи по оказанию на определенной территории Российской Федерации услуг электросвязи, услуг присоединения и услуг по пропуску трафика и измеряемая техническими возможностями оборудования, введенного в сеть оператора связи;

9) нумерация — цифровое, буквенное, символьное обозначение или комбинации таких обозначений, в том числе коды, предназначенные для однозначного определения (идентификации) сети связи и (или) ее узловых или оконечных элементов;

10) пользовательское оборудование (оконечное оборудование) — технические средства для передачи и (или) приема сигналов электросвязи по линиям связи, подключенные к абонентским линиям и находящиеся в пользовании абонентов или предназначенные для таких целей;

11) оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, — оператор, который вместе с аффилированными лицами обладает в географически определенной зоне нумерации или на всей территории Российской Федерации не менее чем двадцатью пятью процентами монтированной емкости либо имеет возможность осуществлять пропуск не менее чем двадцати пяти процентов трафика;

12) оператор связи — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги связи на основании соответствующей лицензии;

13) оператор универсального обслуживания — оператор связи, который оказывает услуги связи в сети связи общего пользования и на которого в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, возложена обязанность по оказанию универсальных услуг связи;

13.1) оператор обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов — оператор связи, который на основании договора с абонентом оказывает услуги связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания (за исключением услуг связи для целей проводного радиовещания) и в соответствии с настоящим Федеральным законом обязан осуществлять трансляцию обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов, перечень которых определяется законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации;

14) организация связи — юридическое лицо, осуществляющее деятельность в области связи в качестве основного вида деятельности. Положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность организаций связи, применяются соответственно к индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области связи в качестве основного вида деятельности;

14.1) особо опасные, технически сложные сооружения связи — сооружения связи, проектной документацией которых предусмотрены такие характеристики, как высота от семидесяти пяти до ста метров и (или) заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли от пяти до десяти метров;

15) пользователь радиочастотным спектром — лицо, которому выделена полоса радиочастот либо присвоены (назначены) радиочастота или радиочастотный канал;

16) пользователь услугами связи — лицо, заказывающее и (или) использующее услуги связи;

17) присвоение (назначение) радиочастоты или радиочастотного канала — решение в письменной форме на использование конкретной радиочастоты или радиочастотного канала с указанием конкретного радиоэлектронного средства, целей и условий такого использования;

18) радиопомеха — воздействие электромагнитной энергии на прием радиоволн, вызванное одним или несколькими излучениями, в том числе радиацией, индукцией, и проявляющееся в любом ухудшении качества связи, ошибках или потерях информации, которых можно было бы избежать при отсутствии воздействия такой энергии;

19) радиочастота — частота электромагнитных колебаний, устанавливаемая для обозначения единичной составляющей радиочастотного спектра;

20) радиочастотный спектр — совокупность радиочастот в установленных Международным союзом электросвязи пределах, которые могут быть использованы для функционирования радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств;

21) радиоэлектронные средства — технические средства, предназначенные для передачи и (или) приема радиоволн, состоящие из одного или нескольких передающих и (или) приемных устройств либо комбинации таких устройств и включающие в себя вспомогательное оборудование;

22) распределение полос радиочастот — определение предназначения полос радиочастот посредством записей в Таблице распределения полос радиочастот между радиослужбами Российской Федерации, на основании которых выдается разрешение на использование конкретной полосы радиочастот, а также устанавливаются условия такого использования;

23) ресурс нумерации — совокупность или часть вариантов нумерации, которые возможно использовать в сетях связи;

24) сеть связи — технологическая система, включающая в себя средства и линии связи и предназначенная для электросвязи или почтовой связи;

25) современный функциональный эквивалент сети связи — минимальный набор современных средств связи, обеспечивающий качество и существующий объем услуг, оказываемых в сети связи;

26) утратил силу. — Федеральный закон от 14.02.2010 № 10-ФЗ;

27) сооружения связи — объекты инженерной инфраструктуры (в том числе линейно-кабельные сооружения связи), созданные или приспособленные для размещения средств связи, кабелей связи;

28) средства связи — технические и программные средства, используемые для формирования, приема, обработки, хранения, передачи, доставки сообщений электросвязи или почтовых отправлений, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг связи или обеспечении функционирования сетей связи, включая технические системы и устройства с измерительными функциями;

28.1) телеканал, радиоканал — сформированная в соответствии с сеткой вещания и выходящая в свет (эфир) под постоянным наименованием и с установленной периодичностью совокупность теле-, радиопрограмм и (или) соответственно иных аудиовизуальных, звуковых сообщений и материалов;

28.2) трансляция телеканалов и (или) радиоканалов — прием и доставка до пользовательского оборудования (оконечного оборудования) сигнала, посредством которого осуществляется распространение телеканалов и (или) радиоканалов, или прием и передача в эфир данного сигнала;

29) трафик — нагрузка, создаваемая потоком вызовов, сообщений и сигналов, поступающих на средства связи;

30) универсальные услуги связи — услуги связи, оказание которых любому пользователю услугами связи на всей территории Российской Федерации в заданный срок, с установленным качеством и по доступной цене является обязательным для операторов универсального обслуживания;

31) управление сетью связи — совокупность организационно-технических мероприятий, направленных на обеспечение функционирования сети связи, в том числе регулирование трафика;

32) услуга связи — деятельность по приему, обработке, хранению, передаче, доставке сообщений электросвязи или почтовых отправлений;

33) услуга присоединения — деятельность, направленная на удовлетворение потребности операторов связи в организации взаимодействия сетей электросвязи, при котором становятся возможными установление соединения и передача информации между пользователями взаимодействующих сетей электросвязи;

34) услуга по пропуску трафика — деятельность, направленная на удовлетворение потребности операторов связи в пропуске трафика между взаимодействующими сетями электросвязи;

35) электросвязь — любое излучение, передача или прием знаков, сигналов, голо-совой информации, письменного текста, изображений, звуков или сообщений любого рода по радиосистеме, проводной, оптической и другим электромагнитным системам;

36) электромагнитная совместимость — способность радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств функционировать с установленным качеством в окружающей электромагнитной обстановке и не создавать недопустимые радиопомехи другим радиоэлектронным средствам и (или) высокочастотным устройствам.

Статья 3. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с созданием и эксплуатацией всех сетей связи и сооружений связи, использованием радиочастотного спектра, оказанием услуг электросвязи и почтовой связи на территории Российской Федерации и на находящихся под юрисдикцией Российской Федерации территориях.

2. В отношении операторов связи, осуществляющих свою деятельность за пределами Российской Федерации в соответствии с правом иностранных государств, настоящий Федеральный закон применяется только в части регулирования порядка выполнения работ и оказания ими услуг связи на находящихся под юрисдикцией Российской Федерации территориях.

3. Отношения в области связи, не урегулированные настоящим Федеральным законом, регулируются другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области связи.

Статья 4. Законодательство Российской Федерации в области связи

1. Законодательство Российской Федерации в области связи основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и иных федеральных законов.

2. Отношения, связанные с деятельностью в области связи, регулируются также нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

3. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Приложение 15

10 января 2002 года

№ 7-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Федеральный закон «О защите окружающей среды»

в действующей редакции от 05.03.2013 № 5-П
(выписки)

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:
окружающая среда — совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

природная среда (далее также — природа) — совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;

компоненты природной среды — земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также

озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

природный объект — естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;

природно-антропогенный объект — природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;

антропогенный объект — объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов;

естественная экологическая система — объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией;

природный комплекс — комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками;

природный ландшафт — территория, которая не подверглась изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризуется сочетанием определенных типов рельефа местности, почв, растительности, сформированных в единых климатических условиях;

охрана окружающей среды — деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также — природоохранная деятельность);

качество окружающей среды — состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью;

благоприятная окружающая среда — окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов;

негативное воздействие на окружающую среду — воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды;

природные ресурсы — компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использова-

ны при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

использование природных ресурсов — эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности;

загрязнение окружающей среды — поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

загрязняющее вещество — вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

нормативы в области охраны окружающей среды (далее также — природоохранные нормативы) — установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

нормативы качества окружающей среды — нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда;

нормативы допустимого воздействия на окружающую среду — нормативы, которые установлены в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды;

нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду — нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

нормативы допустимых выбросов и сбросов химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также — нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов) — нормативы, которые установлены для субъектов хозяйственной и иной деятельности в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных, передвижных

и иных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

технологический норматив — норматив допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, который устанавливается для стационарных, передвижных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражает допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду в расчете на единицу выпускаемой продукции;

нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также — нормативы предельно допустимых концентраций) — нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде и несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды, деградации естественных экологических систем;

нормативы допустимых физических воздействий — нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов (далее также — лимиты на выбросы и сбросы) — ограничения выбросов и сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду, установленные на период проведения мероприятий по охране окружающей среды, в том числе внедрения наилучших существующих технологий, в целях достижения нормативов в области охраны окружающей среды;

оценка воздействия на окружающую среду — вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления;

государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) — комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды;

контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) — система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды;

требования в области охраны окружающей среды (далее также — природоохранные требования) — предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды;

экологический аудит — независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности;

наилучшая существующая технология — технология, основанная на последних достижениях науки и техники, направленная на снижение негативного воздействия на окружающую среду и имеющая установленный срок практического применения с учетом экономических и социальных факторов;

вред окружающей среде — негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов;

экологический риск — вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера;

экологическая безопасность — состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Статья 2. Законодательство в области охраны окружающей среды

1. Законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Настоящий Федеральный закон действует на всей территории Российской Федерации.

3. Настоящий Федеральный закон действует на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в соответствии с нормами международного права и федеральными законами и направлен на обеспечение сохранения морской среды.

4. Отношения, возникающие в области охраны окружающей среды как основы жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации, в целях обеспечения их прав на благоприятную окружающую среду, регулируются международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

5. Отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления, регулируются международными договорами Российской Федерации, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, животном мире, иным законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования.

6. Отношения, возникающие в области охраны окружающей среды, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и законодательством об охране здоровья, иным направленным на обеспечение благоприятной для человека окружающей среды законодательством.

7. Отношения в области охраны окружающей среды, возникающие при установлении обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям (далее — продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, регулируются законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;

охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;

независимость государственного экологического надзора;

презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды;

учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;

обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;

обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц;

сохранение биологического разнообразия;

обеспечение интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к субъектам хозяйственной и иной деятельности, осуществляющим такую деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;

запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или)

уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;

участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды;

международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Статья 4. Объекты охраны окружающей среды

1. Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:

земли, недра, почвы;

поверхностные и подземные воды;

леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;

атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

2. В первоочередном порядке охране подлежат естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию.

3. Особой охране подлежат объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия, государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы, исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, континентальный шельф и исключительная экономическая зона Российской Федерации, а также редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

Земля из космоса: законодательство, правовое регулирование и судебная практика

Ответственный за выпуск *Ольга Кошланская*
Макет и верстка *Екатерина Матусовская*
Обложка *Ирина Чернова*
Корректоры *Лариса Николина, Галина Бондаренко*

Подписано в печать 01.09.2013. Формат 60×90/16.
Бумага офсетная. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 12. Тираж 1000 экз.

Юридический Центр «Законный Бизнес»
Legal Business Solution
www.readybiz.ru
www.lb-solution.com
+7(916)3421417
+7(495)9679050

Отпечатано в типографии ООО «Издательство МБА»,
г. Москва, ул. Озерная, д. 46